

# 《宿迁市志》

## 市 关 工 委 志 稿

2014年5月16日

# 目 录

一、机构及沿革

二、开展社会主义核心价值体系为主线的思想道德教育

三、预防和减少青少年违法犯罪

四、关爱帮扶弱势青少年

五、农村青年学科技培训

宿迁市关工委获得表彰一览表

# 宿迁市关心下一代工作委员会工作

关心下一代工作委员会（关工委）是在同级党委政府领导下，以离退休老同志为主体、党政有关部门和群团组织负责人参加的，以关心、教育、培养青少年健康成长为目的的群众性工作组织，是党委政府培养教育青少年的参谋和助手。主要工作力量是老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”。1993年5月9日成立宿迁市（县级）关工委，2003年6月20日成立宿豫县关工委，2008年5月22日成立宿豫区关工委。1993年6月16日成立沭阳县关工委，1993年5月17日成立泗阳县关工委，1993年8月2日成立泗洪县关工委。

## 一、机构及沿革

**组织机构** 1998年，经中共宿迁市委批准成立宿迁市关心下一代工作委员会。1月24日，市机构编制委员会下文设立“宿迁市关心下一代工作委员会办公室”，明确为正科级全民事业单位，人员编制1名，经费列入市财政预算。5月20日，市委发文任命市关心下一代工作委员会组成人员，副市长马军任主任，市民政局副局长王乃友任副主任，市残联副理事长宋培富兼任办公室主任。2003年4月22日，市委调整市关工委组成人员，市委书记仇和任名誉主任，市委原副书记、市人大原副主任、原党组副书记陈伟任主任，市民政局副局长王乃友、团市委书记徐勤忠任副主任，办公室主任由王乃友兼任。2005年4月27日，市委调整充实市关工委领导成员，市残联理

事长王乃友、市总工会原主席夏彤晨、市教育局局长孙其松、团市委书记徐勤忠任副主任。2006年5月31日，市委调整市关工委领导成员，市委书记张新实任名誉主任，张彤任副主任。2011年9月28日，市委对市关工委领导成员进行调整，市委书记缪瑞林任名誉主任，高玉华任副主任。2003年至2011年，市关工委委员基本为市委办、组织部、宣传部、政法委、农业、报社、工商局、老干部局、公安局、科技局、司法局、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、住房城乡建设局、交通运输局、文化广电新闻出版局、卫生局、总工会、妇联等单位负责人。从2003年起，各县区委主要负责同志任关工委名誉主任、乡镇街道党委主要负责同志任关工委名誉主任或主任。

**关工委建设** 2003年4月，市委常委会明确市关工委办公室编制3名，市财政每年安排6万元、各县区每年分别安排4万元工作经费。5月，市委要求县区关工委解决“八有”，即有班子、有房子、有车子、有电话、有经费、有任务目标、有分管领导、有考核。到2003年底，县区关工委基本达到市委的“八有”要求。

2005年1月，市委常委会会议明确乡镇关工委工作经费每年确保达到3000元以上，人口较多或经济基础较好的乡镇要达到5000元以上，纳入乡镇财政预算，并明确将关工委干部培训纳入市委干部培训总体规划。市关工委要求乡镇街道关工委达到“五有”，即有班子、有活动经费、有办公室、有通讯工具、有工作计划和制度，并开展创“五好”（领导班子配备好、“五老”队伍建设好、活动阵地建设好、保障机制落实好、活动经常效果好）基层关工委活动。到2007年底，

乡镇、街道全部建立关工委及其工作机构。2008年1月，市关工委对38个被评为“五好”乡镇街道关工委的单位予以通报表彰。

2009年10月，市关工委从“五老”参与、阵地建设、活动经费、工作开展等四个方面，对全市基层尤其是村级关工委组织状况进行调研。全市没有建立关工委组织的“空白村”占7.67%，“四无”的“空架子村”占13.5%，有经费保障的村级关工委组织仅占30.87%。针对村级关工委组织存在的问题，市关工委撰写《宿迁市村级关工委建设情况调查报告》，于2010年5月上报市委。市委、市政府领导分别批示，要求各县区委主要领导及分管领导逐一检查落实乡镇和村居关工委的组织建设，落实人员、场所、经费，形成工作制度，并要求针对薄弱环节下发工作意见，进行部署和要求。同月，市委办公室、市政府办公室印发有关文件，要求各县区、乡镇街道、村居社区编报年度财政预算时，把关工委活动经费列入计划，村居社区关工委活动经费每年应不低于1000元，并根据经济发展情况和实际工作需要适当增加。同年12月，市委督查室和市关工委联合开展督查。到2011年底，全市所辖乡镇街道、村居社区全部建立关工委组织。

市教育系统关工委几经调整充实，中小学校全部建立关工委组织。2007年8月，市、县区民营经济关工委成立（办公地点设在工商局），81个民营企业建立关工委组织。2011年3月，市、县区农委系统关工委成立。到2011年底，全市共有关工委组织2560个，参加关工委工作及“五老”志愿者有2.26万人。期间，涌现出一批先进单位和先进个人。2004年至2008年，市委召开两次会议进行表彰。

2004年12月，市委召开全市关心下一代工作总结表彰会议，对沭阳高级中学关工委等32个先进集体和周立义等27名先进个人予以表彰。2008年7月，市委召开市关工委成立10周年纪念大会，沭阳县张圩乡关工委等73个单位和沭阳县朱文才等123位同志受到表彰。2010年3月，宿迁市关工委获“全国维护妇女儿童权益先进集体”荣誉称号。

## 二、开展社会主义核心价值体系为主线的思想道德教育

以培养“四有”新人为目标，对青少年进行爱国主义教育和思想道德教育是关工委的主要任务。每年结合重大节日、纪念日，选定1至2项重点内容开展主题教育活动。随着“五老”参与人数增加，活动形式更加多样，如2008年的“迎奥运，颂改革，建设美好宿迁”、2009年建国60周年的“迎国庆，颂祖国，我为祖国添光彩”、2010年的“学双百，争三好”、2011年建党90周年的“学党史，颂党恩，跟党走”等主题教育活动。2009年，市关工委被省文明委表彰为未成年人思想道德建设先进集体。全市有1691名“五老”宣讲员，深入学校、村居社区、企业等基层单位宣讲，教育青少年50多万人次。在采取老少座谈、图片展览、文艺演出、读书征文等形式的基础上，突出实践育人，组织广大青少年，参观爱国主义教育基地，祭扫烈士陵园，争当“文明小公民”等各种社会实践活动。

## 三、预防和减少青少年违法犯罪

**法制宣传教育** 举办法制教育报告会、图片展览、法制讲座等，引导青少年自觉学法、懂法、守法、护法。2010年至2011年，市教

育系统关工委动员离退休老教师，组织中小學生参加中国关工委、中央综治办和司法部联合主办的“关爱明天，普法先行”活动，市教育局关工委，宿城区教育局关工委、泗阳县教育局关工委和11所中小学被评为“全国青少年普法教育先进单位”。2011年，全市有法制报告团238个，法制报告员904名，举办法制报告1006场，听讲青少年53.1万人次。

**网吧义务监督** 2004年起，市关工委开始动员组织全市“五老”志愿者参加网吧义务监督，劝阻未成年人进入网吧。同年7月，市关工委召开网吧义务监督工作座谈会，传达省关工委网吧义务监督工作会议精神，研究部署我市网吧义务监督工作的有关任务，并参观宿豫区、宿城区工作现场。同年，全市共有经营性网吧208个，聘请“五老”网吧义务监督员224名，配合行政执法部门取缔黑网吧2个，查处违章网吧27个，劝阻和教育欲进入网吧的未成年人400多例。市、县区、乡镇街道关工委通过召开专题会议，总结表彰，集中培训，推动网吧义务监督工作。2011年，全市组织“五老”网吧义务监督员787人对458个经营网吧实行义务监督，每个经营性网吧均有1至2名老同志坚持常年监督。

**结对帮教** 组织动员“五老”，采取“一帮一”、“多帮一”和建立帮教小组等形式，帮教转化失足和问题青少年。2004年，市关工委总结宿城区三棵树乡关工委发动57名老干部、老教师对33名失足青少年结对帮教的经验，到年底全市组织1848名“五老”结对失足青年1010人，75%以上有不同程度转化提高。2011年，全市成立

822 个帮教小组，3097 名“五老”与 1112 名失足青年结对，帮教转化率达 82.19%。

#### 四、关爱帮扶弱势青少年

**参与农村留守儿童寄宿制建设和管理** 2005 年 4 月，市关工委组织 7184 名“五老”，历时三个半月，组织力量深入乡镇、村居社区、学校、家庭对全市留守儿童的人数、学习、生活、心理等方面情况进行调查。是年，全市父母双方都外出务工的留守儿童有 12.48 万人，32 所学校外出务工人员留守子女占在校学生数的 50%以上。8 月，市政府主要领导在调查报告上批示要求多建寄宿制学生宿舍，市委办、市政府办转发调查报告。各县区党委、政府加大学校寄宿制建设力度。2006 年，全市投入 1.189 亿元，新建、改建寄宿制学生宿舍 33.8 万平方米，寄宿中小學生 12.2 万人，其中留守儿童占 53%。2006 年 12 月，省关工委在宿迁市召开全省关工委留守儿童工作座谈会，并参观宿豫区新庄镇关爱留守儿童现场。

2007 年 7 月，市关工委、市教育局和市妇联联合开展调研，共组织“五老”、教师、妇联、村干部等共 5120 人，历时二个多月完成调查。是年，全市共有父母双方外出务工的留守儿童 99937 人，占在校中小学生的 12.6%，应入学尚未入学的留守儿童 107 人，辍学的 247 人。在校寄宿的留守儿童 63838 人，占留守儿童总数的 63.88%；随祖（外）父母生活的 87573 人，占 87.6%；托亲友照顾的 10238 人，占 10.2%；社会妈妈等监护的 1564 人，占 1.6%；无人监护的 562 人，占 0.56%。2007 年 11 月，市委主要领导在市关工委汇报材料上批示，

要求结合建立校外辅导站，将全市各寄宿制学校与市县两级政府机关挂钩。同月，市委办、市政府办转发市教育局、市关工委《关于组织市、县区级党政机关与农村留守儿童寄宿制学校挂钩关爱工作的实施意见》。全市留守儿童寄宿从2005年的10%左右，到2011年底，达到76.2%。2006年12月28日，省关工委在我市召开全省关工委关爱留守儿童工作座谈会，推广我市发展寄宿制关爱留守儿童的经验。2007年12月19日，在南京召开全国农村留守流动儿童工作经验交流会上，市委书记张新实作“让农村留守儿童共享关爱的‘蓝天’”发言。

**关爱孤弃儿童** 2006年10月至11月，市关工委、市民政局联合部署开展全市未成年孤弃儿及助养情况调查，以乡镇街道为单位，逐村居社区对孤弃儿进行统计，选择不同类型乡镇、受助养单位和孤弃儿比较多的中小学，进行访问、座谈、问卷、核实。全市526万人有未成年孤弃儿5429人，其中男性2902人、女性2527人。与2003年未成年孤弃儿2770人相比，有大幅度增加。市政府主要领导批示要求针对未成年孤弃儿数量增加的问题，全面分析，提出对策。2007年2月，市政府常务会议专题听取市关工委和市民政局关于加强未成年孤弃儿救助工作方案的汇报，分析形势，研究措施。2007年3月，市委办、市政府办联合下发加强全市未成年孤弃儿救助工作的实施意见，对未成年孤弃儿生活、学习、医疗、权益及结对关爱受助养等方面作出具体规定。各级关工委积极主动和民政、卫生、财政、教育等部门联系，落实和兑现政策，遇到问题及时向党委政府反映，提出对

策建议，促成难点问题解决，使未成年孤弃儿享受最低生活保障、参加新型合作医疗、兑现“两免一补”等优惠政策落到实处。

2008年1月至3月，市关工委总结推广宿豫区关庙镇实施“八免一卡通”关爱未成年孤弃儿工作的做法和经验。“八免”即在校内免簿本费、住宿费、伙食费，在校外免费看小病、理发、洗澡，镇内免乘车、借书费。“一卡通”即建档制卡，凭卡可享受八项免费服务。各志愿服务单位都有孤弃儿学生的照片和“一卡通”编号，对号服务。2008年4月市委主要领导批示要求将关庙镇的做法向各县区各乡镇推广，市委办、市政府办转发市关工委《关于总结推广典型，创新关爱未成年孤弃儿长效机制的情况汇报》，推动未成年孤弃儿关爱工作。各级关工委结合实际，调整和丰富“八免”内容，使这一措施符合未成年孤弃儿学习生活情况。2008年落实“八免一卡通”的乡镇街道有67个，占62%。是年6月24日，省关工委下发文件，推广我市关工委实施“八免一卡通”，关心未成年孤弃儿健康成长的经验。到2011年有90个乡镇街道，占84%。全市享受“八免一卡通”的孤弃儿有2832人，占未成年孤弃儿总数的86.2%。同时有2347名“五老”结对关爱孤弃儿童，13516名“五老”结对帮扶留守儿童。

**校外教育辅导站** 2005年，针对全市留守儿童监护人管理教育中存在的问题，在留守儿童较多的村居，创办留守儿童校外辅导站，主要辅导培训监护人如何科学教育管理留守孩子，节假日开展对留守儿童的教育和关爱。是年，全市共创办149所留守儿童校外辅导站。2007年11月，市委办、市政府办转发市教育局、市关工委文件中，

要求市县挂钩结对单位要“帮助挂钩结对学校所在地乡镇创建1个校外辅导站”，到“十一五”末，“确保每一名留守儿童节假日都能参加校外辅导站活动”。2008年11月，市委组织部和市关工委联合印发《加强“五老”队伍建设联席会议纪要》，明确市委组织部、财政局、民政局、人事局等16个部门职责，建立协调机制，形成齐抓共管的合力，帮助把村和社区关工委活动阵地尤其是校外教育辅导站活动阵地建立起来，资源共享，解决村和社区关工委无活动场地问题。2010年4月，市文明办、关工委、教育局、民政局、农委、文化广电新闻出版局、体育局、团市委、科协等10部门下发贯彻省加强校外教育辅导站建设的意见。全市校外辅导站主要有乡镇中心校外辅导站、村居社区校外辅导站、村校联办校外辅导站、家庭校外辅导站等四种形式。校外辅导站的创建，为节假日对留守儿童、孤弃儿童及青少年开展主题教育、学习辅导、文体活动、社会实践承担重要阵地作用。到2011年，全市已建校外辅导站（点）1997个，其中村级校外辅导站1375个，覆盖率达97%，参加校外辅导工作的“五老”4845人，到站参加活动的青少年有30多万人次。

## 五、农村青年学科技培训

**培训青年农民实用科技知识** 1998年至2008年，主要是以农村青年政治科技学校、科技教育示范基地、新品种新技术实践基地、科技创业服务团为抓手，聘请“五老”专兼职教师培训青年农民。2009年至2011年，全市各级关工委开展“讲理想、学科技、达小康、奔现代化”活动，突出“扶志、扶技、扶创业”内容，部署开展“青年

农民创业示范基地”和“青年农民创业之星”评选，促进农业增效、农民增收。2009年和2010年，市关工委连续两年配合省关工委，聘请南京农业大学、省农林厅、省农科院等单位老专家，来我市开展农村青年学科技培训工作，讲授农作物的栽培和病虫害防治技术，受到所到基层乡镇干部和青年农民热烈欢迎，受教人数有3000人。2011年，全市共组织950名老农业科技工作者，帮助9.2万名青年农民解决生产经营问题。

**参与“两后双百”培训工程** 2003年，宿迁市实施“两后双百”工程，即对初、高中毕业生不能继续升学的学生实施100%职业技能培训，培训后适龄就业输出转移率达100%。是年，全市各级关工委积极配合劳动、教育等部门，加强对农村青年科技知识和专业劳动技能培训，努力做好协调服务工作。工作中形成“参与培训、当好三员”做法，即组织“五老”参与思想道德和法制教育课的讲授，当好“两后双百”培训基地的政治辅导员；参与牵线搭桥，联系就业岗位，提供就业信息，当好“两后生”职业介绍信息员；参与为“两后双百”外出务工人员提供法律咨询服务、权益维护及家庭有关问题的协调处理，当好排忧解难服务员。2006年5月，市关工委、市劳动和社会保障局、市教育局联合下发通知，组织“五老”参与“两后双百”培训，就组织体系、教学计划安排、相关服务等作出明确要求。2006年，全市参与培训的“五老”志愿者有1349人，培训“两后生”达8000人（初中6500人，高中1500人）并100%输出或推荐到当地企业就业。几年间培训“两后生”人数呈上升趋势，2009年至2011年，

受教育政策调整，升学率攀升等因素影响，培训“两后生”人数有所减少。

**扶持返乡青年农民就业创业** 2008年，受国际金融风暴影响，全市外出务工失业后返乡人数逐步增加，到年底有2.7万人。市关工委主动配合劳动保障部门，开展对外出返乡务工人员基本情况调查，调查返乡人员技术特长、返乡前从事的工作、目前求职愿望等。同时，联系安排培训机构、培训学校、培训基地，及时进行新技能和适岗技能的培训工作。到2009年3月，各级关工委参与培训外出返乡务工青年3200多人，配合有关部门，帮助4000多名返乡务工青年找到就业岗位。2011年，全市各级关工委参与培训235期，参与“五老”1354人，培训“两后生”和返乡青年农民人数有3.5万人次。

2009年2月25日，中国关工委常务副主任闵振环到宿迁调研，实地考察宿豫区关工委“两后双百”青年农民培训基地、蔡集镇中心小学关爱留守儿童做法、张油坊村校外教育辅导站及宿城区仓集中心小学留守儿童寄宿制，听取市关工委工作汇报，给予充分肯定。3月19日，中国关工委主任顾秀莲看了闵振环推荐给她的宿迁市开展农村关心下一代工作情况的材料上批示，“宿迁做好农村关心下一代工作经验很好，重点突出，工作扎实，成绩显著，关键之处党委重视。这个经验要进行推广。”

## 宿迁市关工委获得表彰一览表

授予单位	获奖时间	荣誉名称
省关工委 省文明办	2006.9	全省关心下一代工作先进集体
省关工委	2007.6	宣传工作及《周报》发行工作先进集体
省关工委	2008.6	宣传工作及《周报》发行工作先进集体
省关工委 省文化厅	2008.12	江苏省“五老”网吧义务监督工作组织奖
省关工委	2009.6	宣传工作及《周报》发行工作先进集体
市妇儿委	2009.7	全市实施“春蕾计划”工作先进集体
省文明委	2009.12	全省未成年人思想道德建设工作先进集体
全国妇联	2010.3	全国维护妇女儿童权益先进集体
省关工委	2010.6	宣传工作及《周报》发行工作先进集体
省关工委	2011.6	宣传工作及《周报》发行工作先进集体