

# 宿迁市志·水务篇

## 验 收 稿

宿迁市水务局

2014年7月28日

# 目录

概述	1
第一章 流域性工程	6
第一节 湖堤建设	6
第二节 南水北调工程	18
第三节 淮河	25
第四节 京杭大运河	29
第五节 淮沭新河	36
第六节 新沂河	47
第二章 骨干河道工程	58
第一节 老汴河	58
第二节 濉河	59
第三节 西民便河	61
第四节 总六塘河	63
第五节 其他河道	65
第三章 农田水利建设	68
第一节 农田建设	69
第二节 低洼圩区治理	83
第三节 排灌设施	86
第四节 农村饮水安全工程	94
第五节 水土保持	95

第四章 防汛抗旱	95
第一节 抗灾组织	95
第二节 水情调度	96
第三节 抗灾物资和经费	100
第四节 抗灾纪实	103
第五章 水政执法	114
第一节 水利机构	115
第二节 政策法规	121
第三节 工程管理	127
第四节 水资源管理	128
第五节 水费征收	131
第六节 综合经营	134
第六章 水环境整治	136
第一节 中运河城区段综合整治工程	137
第二节 废黄河城区段整治	138
第三节 总六塘河城区段整治	139
第四节 马陵河治理工程	139
第七章 城市水务	140
第一节 水务一体化管理	140
第二节 城市防洪	140
第三节 城市排水现状	142
第四节 城市污水治理	144

# 水 利 志

## 概 述

宿迁，位于淮河水系中游尾部，沂、沭、泗水系下游，南依洪泽湖、北傍骆马湖，新沂河横亘东西，京杭大运河、废黄河、淮沭河纵贯南北，境内地势低平、沟渠纵横、河网密布、水源丰沛。

历史上的宿迁，自然灾害频发，是著名的“洪水走廊”，几至无岁不灾。据史料的不完全记载，自公元 75 年至 1948 年，市境共发生洪涝灾害 388 次，旱灾 152 次。特别是 1194 年至 1855 年期间，黄河夺泗夺淮，境内洪水灾害肆虐。明隆庆三年（1569 年）至万历十五年（1587 年），连续 19 年大水。明崇祯二年至七年（1629—1634 年），连续 6 年发生洪涝灾害。清顺治四年至九年（1647—1652 年）再次出现连续 6 年发生洪涝灾害。清顺治十五年至康熙二十一年（1658—1682 年），连续 25 年大水。清康熙十九年（1680 年），洪水淹没了泗州城，洪水使这座有 945 年历史的城市沦为蛟宫，永远从地图上消失。洪灾使大片的良田被流沙礞砾覆盖并大量盐碱化，宿迁地区的农业经济受此而严重衰颓。

黄河北徙后，导淮之议纷起，但议多而行少。自民国 18 年开始，国民政府成立导淮委员会，在导淮工程中疏浚了一些排涝河道，建造了一些闸坝，加固了一些堤防，后因抗日战争于民国 26 年停工。民主政府建立后，利用战争间隙，挖河修堤、防洪排涝、发展灌溉，促进了边区生产。解放前建设

的水利工程，因限于财力、技术水平和社会环境，多属于小修小补、头痛医头、脚痛医脚。宿迁地区仍是有名的大雨大灾、小雨小灾、无雨旱灾的穷地方。民国 20 年（1931 年）淮、沂、沭、泗洪水并发，河、湖堤防溃决，苏北方圆数百里一片汪洋。民国 27 年（1938 年）6 月，国民政府为阻止侵华日军西进，炸开河南省中牟县花园口黄河南堤，再次造成黄河夺淮达 9 年之久。到中华人民共和国成立前夕，沂沭泗流域已连续 5 年大水，灾情严重，民不聊生。

中华人民共和国成立后，宿迁迅速启动大规模的水利建设，通过艰苦卓绝的斗争，取得了举世瞩目的巨大成就。

首当其冲是解决洪水出路问题。1949 年晚秋，新中国刚刚成立，中央人民政府就决定把导沂整沭作为国家重点投资建设项目采取“筑堤、束水、漫滩”的排洪方式，经过四个冬春的连续奋战，相继完成了 146 千米长的新沂河、嶂山切岭、骆马湖拦洪控制等工程，达到防御沂、沭、泗上游 5.8 万平方千米洪水的目的。新沂河原上起华沂经骆马湖东侧至燕尾港入海，全长 186 千米，其中嶂山以下长 146 千米。1958 年骆马湖常年蓄水后，新沂河实为嶂山以下这段河道。导沂整沭新沂河第一期工程设计排洪流量为 3500 立方米每秒，为排沂沭泗洪水单独入海河道，当时采用以工代赈办法做工程，至 1950 年 5 月 20 日完成第一期工程。当年汛期，新沂河顺利通过 5 次洪水，保住两岸一万多平方千米地区免受洪水灾害。1950 年，淮河流域再次遭受水灾，次年 5 月，毛泽东主席发出“一定要把淮河修好”的号召。11 月 20 日，中共苏北区党委和苏北行政公署发布《苏北治淮总动员令》。10 月，骆马湖临时水库控制工程的皂河节制闸、船闸、洋河滩泄水闸相继开工，均于 1952 年按期完成。1952 年 10 月，洪泽湖大型控制工程三河闸开工，仅用 10 个月时间就胜利完成。这一阶段以导沂整沭为标志的系列治水工程掀起了中华人民

共和国成立后第一次宿迁治水高潮，为建国初期保障人民生命财产安全、支援新中国经济建设构建了基本的防洪屏障。

其次，从 20 世纪 50 年代后期开始，宿迁治水逐步向洪涝兼治、发展灌溉方面转变。先后疏浚整治古泊善后河、柴米河、南北六塘河、滎潼河等一批排洪排涝骨干河道，改善了淮北地区的防洪排涝条件。除修建洪泽湖、骆马湖等特大型、大型水利工程外，还广泛开展农田水利建设，重点兴建大中型水利工程，形成以梯级河网为中心的新的水利工程系统。1958 年至 1960 年，宿迁市境水利建设按照河沟成网、分级控制的梯级河网布局大规模展开。1958 年 7 月宿迁县在双庄搞高标准河网化试点，掀起治水热潮。与此同时，新沂河按排洪 6000 立方米每秒标准进行加固，开挖淮沭河，加固骆马湖大堤和兴建宿迁大控制工程，京杭运河整治工程。骆马湖灌区、沂北灌区、柴塘、柴沂灌区等大中型工程先后开工，调动了广大干部和群众大干社会主义的积极性，迅速形成中华人民共和国成立后第二次治水高潮。这期间兴建的大型骨干工程和中小型工程，超过以往任何时期，为市境水利事业发展打下了一个良好的基础。

第三，从 20 世纪 70 年代开始宿迁的治水开始转到以改土治水为中心、防涝降渍为重点的农田水利基本建设上来。实行山、水、田综合治理，大、中、小相结合，沟、渠、路、林、桥、涵统一规划，全面配套，宿迁市境各县迅速行动，掀起新中国成立后第三次治水高潮。宿迁县平田整地达 6 万公顷，把七分砂礓三分土的丘岗地，旱时白茫茫、雨后水汪汪的盐碱地，群众称为青蛙尿泡尿就淹的洼地，分别建成岗坡梯田、平原畦田、洼地圩田，初步实现了田块方整化，灌溉渠系化，排涝河网化，大地园林化，在国际农田建设经验交流会上得到好评。由于水利工程发挥了效益，宿迁县粮食年年丰收，其中 1972 年宿迁县粮食总产达 2.6 亿公斤，初步实现粮食自给并开始对

国家有所贡献，与中华人民共和国成立之初相比，增加 3.3 倍。从 1969 年到 1974 年，全县粮食产量从 1.4 亿公斤增加到 3.4 亿公斤，亩产递增 43 公斤，4 年共向国家贡献粮食 1.95 亿公斤，创造了“五年（1970—1974）连跨五大步”的辉煌业绩。1975 年 9 月 15 日，全国“农业学大寨”会议在山西省昔阳县召开，宿迁县作为全国受表彰的 26 个“农业学大寨”先进典型之一在会上作典型发言，介绍经验。从此，宿迁县享有“淮北江南”的美誉。到 1979 年，全市境内沭阳、泗阳、泗洪、宿迁 4 县粮食总产达 12.94 亿公斤，是 1950 年 4 县总产 28044 万千克的 4.6 倍。4 个县的人民，经过近 30 年的艰苦治水，仅土方就完成 20 多亿立方米。

第四，1979 年以后，宿迁水利建设发展到以服务经济建设为中心的轨道上来。1978 年 12 月，党的十一届三中全会召开，国家实施改革开放政策，全力投入国家现代化建设。宿迁市境各县充分利用已建成的水利工程体系，加强运营管理，发挥其防洪、排涝、灌溉、航运、养殖、种植、发电、城市用水等综合效益为发展农业、为国民经济和社会发展提供服务。市境 1993 年遭遇洪涝夹击，1994 年发生 60 年来最为严重的旱灾，1995 年春旱和秋冬连旱，市境各县粮食却年年丰收，充分显示水利工程是战胜洪、涝、旱灾害的物质基础。

第五，1996 年地级宿迁市成立后，宿迁治水事业进入了新的历史时期。市委、市政府带领人民抓住机遇，发扬锲而不舍的治水精神，打造农村、城市水利新品牌，将防洪、排涝、灌溉、调水、治污、水环境、水文化等功能有机结合，让宿迁水利焕发出新的生机与活力。进入 21 世纪，国家加大了对水利事业的投入，市境内淮河、洪泽湖、骆马湖、黄墩湖滞洪区、新沂河、中运河、怀洪新河、奎滩河等流域性工程得到治理，防洪标准得到提高。废黄河、西民便河、总六塘河、西沙河、黄泥蔷薇河等排涝骨干河道得到治理，

提高了排涝能力。2004年5月2日，中共中央总书记、国家主席胡锦涛在视察宿迁废黄河综合整治工程时，对宿迁市生态环境建设取得的成绩给予充分肯定。1998年开始，宿迁对灌区实施续建和节水改造工程，将运行近半个世纪的老化灌区改造成节水型灌区，并在不同地形、地区选点进行喷灌和滴灌试验，为推广节水型灌溉模式积累经验。为了农业增产提高农民收入，大力实施改造中低产田，仅地级市成立后就投入资金达2.25亿元。随着城市化的发展，城市防洪、排水、供水、污水处理发展迅速。过去全市高氟水面积较大，严重影响农民饮用水安全，大力实施改水工程后，农村自来水普及率已达60%，大大提高农民饮用水质量。

中华人民共和国成立后的宿迁治水62年，实现了治理水患，促进了农业和各项事业的发展。新中国成立初期，市境内耕地均为多灾低产的旱谷区。随着水利条件的改善，大部分农田被改造成一年两熟的稳产高产稻麦田，到处是河渠纵横、碧水清流、稻谷飘香景象，地处淮北，胜似江南。昔日洪水横流、十年九灾的宿迁大地，变成丰衣足食的鱼米之乡。大规模的水利建设，还促进了城乡各项事业的蓬勃发展，改变了社会面貌和自然面貌，获得了显著的社会效益和生态效益。全市林木覆盖率建地级市前就达到16.4%，建市后十年增加到25.5%，中心城市绿化覆盖率达到39.8%。宿迁赢得了“淮海经济区的一片森林，黄淮海地区最大氧吧”的“绿海之都”美誉。开凿了300余年的中运河，经过数年整治，如今的宿迁段，成为通航条件最好、船舶通过量最大、航运价值最高的“黄金水道”，每年船舶运输已超过1.4亿吨。中运河不仅是南北航运的大动脉，还成了淮水、沂水互调和江水、淮水北调的大动脉。昔日黄沙滚滚、寸草不生的黄河故道，变成为林带成荫、果树飘香、河水清澈、风光秀丽、气候宜人的绿色长城。大规模的水利建设，还为农村路网、农村电网、农田林网以及水产养殖创造了条件。数十年的治水经验说



明，只要遵循中央和省的治水方针，依靠群众，坚持实事求是，一切从实际出发，就能制订出正确的水利规划，逐步实施规划，就不会出现较大的曲折。在坚持不懈的治水实践中，探索出符合宿迁实际情况的治水路子，就能战胜洪、涝、旱灾害，促进宿迁社会经济的发展。

## 第一章 流域性工程

### 第一节 湖堤建设

#### 一、洪泽湖

洪泽湖是我国五大淡水湖之一，也是淮河流域下游的一座湖泊型特大水库，地处苏北平原西侧，位于淮河中、下游结合部。湖区主要由成子湖、溧河洼、安河洼 3 个大湖湾组成，分属宿迁市泗洪县、泗阳县、宿城区和淮安市的盱眙县、洪泽县、淮阴区。洪泽湖东部北起淮阴区码头镇，南至洪泽县蒋坝镇，属于“苏北凹陷区”中的洪泽凹陷分区，古淮河斜穿其境，富于交通灌溉之利。由于自然条件优越，最早在汉代，这一地区就有筑塘兴屯的记载了。据清雍正《江南通志》载：山阳县高家堰，汉建安年间（公元 196—219 年）广陵太守陈登所筑，堰长 30 里。唐代开始称这里为洪泽湖，屯垦规模也较前代为大。到元代，屯田面积达 353 万亩，创洪泽湖区古代屯垦的最大规模。

黄河全流夺泗夺淮以后，淮河泄流日趋不畅，遂在洪泽凹陷区淤积，使凹陷区内的诸小湖塘水位增高，湖面逐渐扩大。明、清两代为确保漕运，解决黄、淮下游河床淤垫的问题，又在洪泽凹陷区的东侧，大体以历代修筑的塘堰为基础，加筑土坝石堤，力图“蓄清刷黄”、“束水攻沙”。于是，淮河与诸湖塘合而为一，不少古城镇随之湮灭，特大型水库亦随之形成。据清光绪三十一年（1905 年）实测，洪泽湖面积为 3668 平方千米，库容 95 亿立方米。

#### （一）1949 年以前治理

## 1. 洪泽湖大堤

东汉年间，淮河侵射水，今楚州区及里下河地区受水灾威胁严重。于是，兴建高家埝 30 里，阻淮入射。清雍正《江南通志》载：“山阳县高家埝，汉建安中（196—219 年）陈登所筑，一名捍淮埝，埝长三十里，中地卑而工高，西为阜宁湖（实为富陵湖），湖西为淮，每淮溢入湖，赖此埝障之。”

唐时，筑堰于山阳西南 90 里，置萧家闸，蓄水灌田，名曰唐堰。

黄河全流夺淮后，黄强淮弱，淮水受黄水顶托，在洪泽湖区淤积，水位急剧增高，诸湖陂遂汇合为一。明万历年间潘季驯治水，提出“蓄清刷黄”的治水方略，大筑高家堰。后历任河臣萧规曹随，不断加筑或检修高家堰土堤石工，北至淮阴区石工头，南至蒋家坝以南礼河口，长 67 千米。至此，洪泽湖不仅是淮河下游的防洪屏障，而且也成为了能蓄能泄的水库。由于黄强淮弱，黄河浊流经常倒流入湖，淤淀湖底。黄河北徙后，民国 27—35 年（1938—1946 年），黄河决花园口，又 8 年夺淮入湖，再次淤高湖底，使湖底平均高程在 10.5 米左右，比湖东平原和里下河平原高 4—8 米，成为“悬湖”。

抗日战争时期，为减轻苏皖边区洪涝灾害，淮北行政公署于民国 32 年（1943 年）春修筑洪泽湖大堤临湖面的石工墙 1340 丈，并修补被战争毁坏的三段堤身，同时动员 20 万民工自高良涧经顺河集、黄圩子向北绕成子湖湾，衔接安河，从低洼的荒草滩里，修筑了 200 余华里的马蹄形环湖大堤。

## 2. 归仁堤

归仁堤离洪泽湖较远，但明清两朝为洪泽湖蓄水而治理归仁堤。归仁堤位于今泗洪县归仁镇西乌鸦岭，东至宿城区洋河镇闸圩，全长 7680 丈（24.42 千米）。明万历七年（1579 年），河道总督潘季驯主持筑归仁堤，又称太皇堤，西起乌鸦岭，东至孙家湾，全长 7680 丈，其中乌鸦岭至归仁集 500 余丈筑土堤，归仁集至五堡 3000 余丈砌石工，五堡至孙家湾 3700 余丈也是筑土堤。

归仁堤筑成后，以北洼地积水与埤子湖、祠堂湖相连。

万历十六年（1588年）四月，潘季驯第四次出任河道总督，对归仁堤进行整修，同时加强洪泽湖大堤，抬高洪泽湖水位，以攻清口之沙，以保证清淮得蓄。

清代，黄河形势不但没有改变，而且还日趋严重。顺治十六年（1659年），黄河大水，洪水从宿迁城南小河口和洋河镇西白洋河口倒灌入濉河，濉河口淤成陆地。归仁堤决口，濉、黄水随安河下泄入洪泽湖。康熙十六年（1677年），靳辅任河道总督时，宿迁城西至洋河孙家湾黄河右堤封闭，在白洋河口建民便闸，减黄入濉。康熙十九年从五堡至白洋河口增筑归仁格堤，长2700余丈，以保洋河镇不受黄水侵害。在格堤南端建涵洞，保持孙家湾排水道。在归仁堤上建五堡减水坝，泄濉、黄水入洪泽湖。

康熙二十三年（1684年），归仁堤、五堡减水坝被冲毁，濉、黄水直下洪泽湖。康熙三十九年冬，河道总督张鹏翮主持，再次大规模地筑归仁堤。雍正三年（1725年），黄河在宿迁西朱家海决口，次年四月即堵复决，五堡减水坝被冲塌。乾隆四十六年，黄河在睢宁郭魏庄决溢，归仁闸被冲毁，归仁堤完全失去控制。归仁堤从修筑到完全失去作用，长达202年。

### 3. 滩涂

洪泽湖的滩涂有两种类型，一种是沿湖岸边的滩地，一种是湖中滩丘，渔民称之沙丘或沙岛。环湖354千米的湖岸，除湖东岸为人工洪泽湖大堤，其余沿岸都有不同幅度的滩地。这些滩涂大都是成湖过程中形成的。明清时期，由于洪泽湖蓄清刷黄，水位抬高，水域扩大，原来的农庄田园沦入湖底，或分布在周边形成滩地。黄河北徙后，湖面缩小，较洼的成为滩地。根据1983年实测洪泽湖地形图计算，高程在11米以上滩地有4.46万公顷；12.0米以上滩地有6173公顷。

## （二）1949 年以后治理

中华人民共和国成立后，国家对洪泽湖治理十分重视，始终坚持“蓄泄兼筹”的方针，实施科学的综合开发措施，使洪泽湖成为防洪、灌溉、供水、航运、水产、发电、旅游等综合利用多功能的湖泊。对保障湖区下游人民生命财产安全，湖区周边地区经济发展，起到了巨大的作用。

### 1. 洪泽湖大堤

1949 年 10 月，中华人民共和国成立后不久，国家对洪泽湖大堤进行过 4 次较大规模的整治和加固。

#### 第一次加固（1950 年冬—1955 年）

洪泽湖大堤因年久失修并经过长期战乱破坏，导致堤身旧石工墙外倾、裂缝、风化严重，背水坡多处渗水。1950 年冬，人民政府开始陆续进行维修、加固，但因资金不足，只能将战争时期遭到破坏的石工墙进行拆修和险处加固。1954 年大水后，国家批准对洪泽湖大堤多处水毁段进行加固维修。施工由江苏省防汛指挥部负责，对石工墙 97 处险工进行修复，对石工墙被风浪淘刷严重处、桩基朽烂、墙身变形等处进行加固。这期工程共完成土方 256606 立方米，石方 72310 立方米，勾缝 53367 平方米，总投资 90 万元。同期，在洪泽湖大堤上选 7.58 千米有隐患处，锥探 73161 孔，进行灌浆修补较大隐患 118 处。

#### 第二次加固（1965 年 12 月—1969 年 10 月）

为了适应洪泽湖调蓄洪水和常年安全蓄水，保证在任何情况下安全度汛，万无一失，确保洪泽湖以东千百万人民生命财产安全，1965 年 9 月 13 日，省人委向水电部报送了《关于洪泽湖控制加固改建工程设计任务书》，其中包括洪泽湖大堤加固工程。12 月 28 日，水电部批复同意对洪泽湖大堤进行再次加固。加固标准为：洪泽湖设计水位真高 16.0 米，校核水位真高

17.0 米，风浪有效吹程 30 千米，正向风力按 10 级计，风速 26 米/秒，风浪高度采用 2.2 米。此次洪泽湖大堤加固工程启动之初，巧遇大旱，洪泽湖干涸，采用湖中取土，加固大堤，新筑防浪林台，拆直立条石墙，改为浆砌块石斜坡墙。省政府动员淮阴、扬州、南通、盐城 4 个专区 11 个县 6 万民工，石工 3000 人，高峰时在工人数达十万人。广大民工冒着 1966 年冬季的严寒，在深过膝盖的淤泥中垒草包，筑围埝。顶着 1967 年夏季摄氏 40 度的高温拆除老石工墙、挑土加固大堤，筑林台，仅用 10 个月的时间，就完成了主体工程。至 1969 年 8 月，全部加固共完成土方 704 万立方米，混凝土 5.5 万立方米，灌砌块石 9.32 万立方米，干砌及浆砌块石 25.9 万立方米，林台植树 52.41 万株，抛石护脚 3.6 万立方米，拆除老石工墙条石、砖、三合土、浆砌石 2.5 万立方米，总投资 2155.1 万元。

#### 第三次加固（1976 年 8 月—1978 年 5 月）

洪泽湖大堤经两次加固特别是第二次加固，迎湖面抗洪防风浪的能力大大加强，但大堤背后仍存在不少问题，如堤脚下因历史上取土筑堤和溢洪，留存有大片沼泽地，临堤脚深塘陡立，有的地段水面宽度达 300 米至 1000 米之多，如不尽快改变堤后环境，势必降低洪泽湖大堤抗震能力。1976 年 7 月唐山大地震后，洪泽湖大堤被列为全省四大抗震重点工程之一。因此，省政府批准洪泽湖大堤进行第三次加固，也就是抗震加固，是年 8 月开工。加固方案是大堤背后增做三级戗台，一级戗台顶高 11 米，二级高程 14 米，三级高程 17 米，各级戗台顶宽各为 15 米，局部地段增大至 18 米至 25 米。这次加固，经历 3 个年头，动员沿湖洪泽等 5 个县两万多民工，共完成土方 190 万立方米，投资 772.5 万元，改善了堤后环境，增加大堤渗径长度，提高了抗震能力，增加了土地，消灭了隐患。

#### 第四次加固（1992 年 5 月—1997 年 6 月）

1991年长江、淮河同时发生大洪水，暴露了淮河、太湖防洪存在不少问题。汛后，国务院召开会议，作出了进一步治理淮河、太湖的决定。洪泽湖大堤加固列入国家治淮重点工程之一。自1992年5月开始，截至1997年6月，先后对洪泽湖大堤的三河越闸预留段、菱角塘和钱码头等7段堤防和三河闸、二河闸等7座临湖建筑物进行防洪抗震加固。洪泽湖大堤防洪抗震加固工程，由江苏省水利厅批准，由江苏省三河闸管理处、淮沭新河管理处和淮阴市按权属关系分别负责加固工程实施，淮阴市建立洪泽湖、入江水道加固工程指挥部负责加固工程实施。这期工程共完成土方119.02万立方米，石方13.69万立方米，混凝土11180.6立方米。完成投资额为7384.1万元。

## 2. 洪泽湖挡洪堤加固工程

2003年汛期，淮河流域发生仅次于1954年的大洪水，沿湖挡洪堤很多堤段出现了险情。汛后，国家投资实施了洪泽湖挡洪堤加固工程。2004年1月6日，江苏省水利厅下发了《关于淮河流域2003年灾后重建应急工程洪泽湖周边挡洪堤加固工程(宿迁市)初步设计及概算的批复》(苏水建〔2004〕5号)，要求洪泽湖周边滞洪圩区迎湖挡洪堤应急加固工程以洪泽湖蒋坝水位14.5米为设计水位。工程总投资额1494万元。其中泗洪县1080万元，泗阳县414万元。其工程项目分别为：

泗洪县：袁庄圩加固堤防3.74千米，袁庄圩、临淮北圩、孙庄圩、勒东圩等块石护坡计9.43千米。工程于2004年3月1日开工，同年12月20日工程竣工。累计完成土方23.527万立方米，石方0.7777万立方米，砼和钢筋砼0.5万立方米。2005年9月16日，宿迁市水务局组织验收，工程质量等级合格。

泗阳县：桩号79+100—80+520长1400米、83+030—85+130长2100米两段挡洪堤进行砼护坡。工程于2004年4月17日开工，2005年7月25日

竣工。累计完成土方 4.52 万立方米，砼 0.563 万立方米，石方 0.0812 万立方米。2005 年 9 月 15 日，宿迁市水务局组织验收，工程质量等级优良。

### 3. 洪泽湖周边保庄圩工程

2003 年淮河流域大洪水期间，洪泽湖蓄水位迅速上涨，沿洪泽湖周边低洼圩区全面告急，人民生命财产受到严重威胁。为确保沿湖周边洼地住户生命财产安全，使危房户和低洼圩区住户免遭洪水威胁，大水过后，国家投资实施了洪泽湖滞洪区移民安置保庄圩工程。2004 年 1 月 6 日，江苏省水利厅以苏水建〔2004〕18 号文批复了宿迁市保庄圩工程的初步设计。是年 10 月 13 日，省水利厅以苏水建〔2004〕58 号文批复修正设计及概算。

#### (1) 泗洪县临淮保庄圩工程

临淮保庄圩面积 1.95 平方千米，主要工程项目：新建浆砌块石挡洪墙 1.619 千米，挡浪板顶高 17.5 米。加固堤防 4.1 千米。增做块石护坡 1.4 千米。新建泵站 1 座，装机 3 台套，540 千瓦，设计流量 4.5 立方米每秒。工程于 2004 年 4 月 10 日开工，同年 12 月 14 日竣工。累计完成土方 60.8 万立方米，石方 0.8 万立方米，砼和钢筋砼 0.7 万立方米。2005 年 4 月 19 日宿迁市水务局组织对临淮保庄圩工程进行验收，7 个单位工程合格，6 个单位工程优良。

#### (2) 泗阳县黄圩保庄圩

黄圩保庄圩主要工程项目：加固堤防 6.63 千米。新建泵站 3 座，装机 9 台套，计 495 千瓦，设计流量 5.6 立方米每秒。新建涵洞 6 座， $\varnothing 80$  涵管 2 座， $\varnothing 120$  涵管 4 座。新建旱闸 4 座。工程于 2004 年 6 月 12 日开工，2005 年 7 月 3 日竣工。累计完成土方 44.3 万立方米，石方 0.2 万立方米，砼和钢筋砼 0.3 万立方米。是年 9 月 15 日宿迁市水务局组织对黄圩保庄圩工程验收，堤防工程、北旱闸、东沙旱闸质量等级优良，3 座排涝站和 4 座涵洞工程质量等级合格。

### (3)宿城区五西保庄圩

五西保庄圩位于宿城区中扬镇境内，保护面积 1.29 平方千米。五西保庄圩主要工程项目：加固堤防 4.495 千米。将圩内原有 2 座排涝站合并为 1 座，装机 4 台套，计 220 千瓦，设计流量 2.96 立方米每秒。新建旱闸 2 座。工程于 2004 年 6 月 14 日开工，同年 12 月 5 日竣工。累计完成土方 31.1 万立方米，石方 0.1 万立方米，砼和钢筋砼 0.1 万立方米。2005 年 2 月 6 日，宿迁市水务局组织对五西保庄圩工程进行验收，圩堤土方和南旱闸工程质量等级为优良，排涝站及北旱闸工程质量等级为合格。

## 二、骆马湖

骆马湖是江苏省四大淡水湖泊之一，最早在宋代有记载，《宋史·高祖本纪》称“乐马湖”，宋、元朝代即有此湖。该湖位于宿迁市宿豫区、徐州市新沂市结合部，湖区大部分在宿豫区境内，由骆马、大江、堰头、禹头四座小湖联结而成。骆马在南，大江居中，禹头在北，堰头在东北部，涸浅时四处湖泊分明，大水时四湖合一，但总面积较小，湖区南北长约 20 千米，东西宽约 16 千米，周长约 70 千米。南宋绍熙五年（1194 年），黄河夺泗夺淮以后，泗水出路受阻。到明朝中叶以后，黄河河床日益淤高，沂水南下原在古邳入泗受阻，洪水在骆马湖区淤积，加上黄河屡次决口、漫溢，上游“广纳群流”，东面又受马陵山阻隔，遂汇成较大的湖泊。根据《江苏省骆马湖保护规划》，骆马湖死水位 20.5 米（杨河滩水位，下同），相应水域面积 200 平方千米，库容 2.55 亿立方米；正常蓄水位 23.0 米，相应水面积 287 平方千米，库容 9.18 亿立方米；设计洪水位 25.0 米，相应水面积 320 平方千米，库容 15.95 亿立方米。

### （一）1949 年以前治理

明代开沭河后，河东堤成为骆马湖西部边界。明末又在骆马湖南岸开通



济河和顺济河，开董口通沭河，为减少沂河入骆马湖水量，接济徐邳运河，明崇祯年间疏浚沂河芦口至徐塘口支流，分流入运，后又凿断马陵山麓开拦马河，引骆马湖水东注宿迁侍邱湖。

清康熙十九年（1680年）骆马湖淤浅，无法漕运，总河靳辅开挖皂河40里，由皂河口至窑湾，接沭河漕运，又在窑湾筑减水坝，减水入骆马湖。为了排泄骆马湖洪水，创建拦马河减水坝6座，坝下开引河，引水东排经沭阳、海州入海。不久又利用淤垫成平陆的硕项湖南北各开一条排水河，接上游六塘河，用来排骆马湖洪水经灌河入海。故硕项湖南侧一条河名为南六塘河，北侧一条河称为北六塘河，两条河交汇处以上称总六塘河。

康熙二十六年（1687年），中运河开挖后，骆马湖口有十字河，其北口通湖，南通中运河。为调节湖水济运，也可利用中运河排一部分骆马湖洪水南排经下中河（盐河）排出。康熙二十八年，在骆马湖口和支河建竹络坝。第二年又在窑湾建竹络坝，窑湾以上沭河水由隅头湖入骆马湖。康熙三十九年，总河张鹏翮在宿迁南中运河左堤上建刘老涧减水坝，坝下开引河，分泄中运河洪水入六塘河。雍正五年（1727年），总河齐苏勒于宿迁西宁桥西筑三合土坝5座，两年后又在坝下开引河5条，为骆马湖尾间。五坝“秋冬堵闭，收蓄湖水，重漕船入境，开放五柳两闸，引水济运。过竣之后，开启尾间，预腾湖水，由六塘河下注入海。”后建王家沟五孔闸，引骆马湖水济运。乾隆初年，又建柳园头三孔闸，车它车头土坝，并开引河，引骆马湖水济运。道光元年（1821年），骆马湖开始放垦，湖内高地始有人居住。

民国3年（1914年）特大洪水，全湖房屋被洪水泡倒，灾民上树待船营救，人畜伤亡无数。民国15年（1926年），运河水位猛涨，形成湍水翻堰局面，终于在车它头决口，秋禾淹光，种麦推迟。民国20年，车它头再次决口，湖区一片汪洋。民国24年农历9月7日，曹沟决口，决口迟迟没有

堵复，洪水滞留湖中 3 个月之久。次年 2 月，洪水才退，当时最高水位 22.0 米，种麦误时。

骆马湖长期为沂、泗洪水的滞蓄集中处，由于湖区面积较小，蓄洪能力有限，下游六塘河排洪能力严重不足，中运河在紧急关头就开刘老涧坝，使洪水东排入总六塘河、大涧河。因此，每逢沂、泗洪水，运河以东的宿迁、泗阳、沭阳、淮阴、涟水、灌云各县皆遭洪水泛滥之灾。

## （二）1949 年以后治理

1949 年夏季，刚刚获得解放的宿迁人民，又遭水灾。苏北行署（当时江苏省尚未建立）讨论治理沂沭泗洪水方针，确定首先开挖新沂河（由新沂市华沂向南穿骆马湖，过嶂山，经沭阳汇沭河向东由燕尾港入海），打开洪水出路，使沂沭泗洪水直接入海。中共苏北区党委成立苏北导沂整沭工程司令部，动员淮阴专区民工 23.5 万人，开赴新沂河工地。

### 1. 建临时滞洪水库过程

一期（1949 年冬至 1950 年春），中运河建皂河束水坝，实施嶂山切岭，下泄上游洪水，加固皂河至洋河滩段的骆马湖南堤 18.4 千米。二期（1950 年冬至 1951 夏），皂河束水坝控制中运河下泄流量 1240 立方米每秒，嶂山切岭扩大下泄流量 1350 立方米每秒。三期（1951 年冬至 1952 年春），山东沂河整治工程完毕（山东省当时进行导沭整沂工程），华沂至牛滩，新沂河直入骆马湖。1952 年 6 月，建成中运河皂河节制闸和船闸，同时建成总六塘河洋河滩节制闸，拆除皂河束水坝。四期（1952 年冬至 1953 年春），山东沂、沭河上游水库工程完成，新沂河由陆渡至嶂山加做南堤，河湖分开。

1954 年至 1955 年，对骆马湖南堤进行整修和加固，南堤全线都砌块石护坡，以皂河闸、杨河滩闸、骆马湖南堤，形成骆马湖临时滞洪水库。湖内实行一水一麦，汛期滞洪，汛后退水种麦。

## 2. 永久防洪蓄水湖泊的建设

1957年，沂沭泗大水，骆马湖水位在7月16日超过22.7米，黄墩湖开口分洪，7月21日最高水位达23.21米，皂河闸、杨河滩闸均超标准排洪。经过这次洪水考验后，发现皂河控制线的防洪标准偏低。1957年—1958年6月，将骆马湖建成永久防洪蓄水水库，由宿迁闸、六塘河闸、宿迁船闸、骆马湖二线大堤组成宿迁控制线。当湖水位超过24.5米时，退守宿迁控制线；当上游洪水继续增加，水位超过25米，而新沂河、中运河不能继续增加排洪流量时，开放黄墩湖滞洪区。平时引灌溉水入中运河与二干渠，需要打开皂河闸、洋河滩闸和六塘河闸。骆马湖二线大堤，由邳洪河大堤和中运河右堤（即废黄河左堤）连接而成，从滩宁小船闸经皂河闸至宿迁闸止，长34.6千米。

1961年4月，建成嶂山闸，泄放骆马湖水，设计流量8000立方米/秒，校核流量10000立方米/秒。

1963年5月29日，骆马湖二线大堤发生七堡决口事件。当日降暴雨，使黄河水猛涨，挟带大量泥沙，堵塞中运河，造成断航，后进行堵口和疏浚。

1963—1965年，为确保皂河镇安全，做皂河镇中运河右堤挡浪墙及护坡工程，全长1.46千米，完成干砌块石5840立方米，浆砌块石2088立方米，投资18.5万元。1964—1966年，自邳宿交界至皂河闸，为了防冲保堤，做12.8千米干砌块石护坡，完成干砌块石57600立方米，浆砌块石上、下坎6400立方米，土方76800立方米，投资145万元。

1974年8月16日，皂河闸管理所后堤被冲成50米宽决口。当时由于船闸被冲坏，曾放弃一线堤防，退守二线宿迁控制线，废掉皂河老船闸，筑一条长500米拦河坝，同时加高皂河镇经黄墩小闸到邳洪河闸之间的堤防，计做土方27万立方米，投资35.16万元。

1974年12月，为了确保宿迁城及下游700万人民生命财产安全，兴建宿迁闸向西南二线防洪大堤至幸福电灌站处挡浪堤及块石护坡工程，工段长2528米。计完成土方18.25万立方米，干砌块石护坡4800立方米，浆砌块石上、下坎624立方米，投资22.14万元。

1975年10月，因新口门至中里甸段，堤身单薄，渗径长度不够。为确保堤身安全，延长渗径长度，加做迎湖面林台及挡浪堤墙4段，总长2140米。计完成土方10万立方米，浆砌块石4025立方米，投资93万元。

1981年3月，做七堡至支口窑场段临中运河边的滩面护坡工程，工段长3830米，计完成土方3.2万立方米，干砌块石9760立方米，浆砌底坎及压顶块石2300立方米，投资29.5万元。

实施骆马湖南堤垂直铺膜工程，于1995年9月开工，1996年8月竣工。此项工程为江苏省利用世行贷款加强灌溉农业项目。工程采用垂直铺膜防渗办法，共完成铺膜12.8万平方米，长14017米，高压喷射灌浆板墙5722.5平方米，长572米，总投资2684.39万元。

2004年11月底，骆马湖南堤加固工程完工，加固堤防长16.2千米，完成土方8.5万立方米，工程投资438万元。

60多年来，骆马湖一、二线大堤进行多次加固，到2011年，一线大堤工程标准为：堤坝高程为25.53—26.50米，顶宽为5.5—8.0米，内外坡比为1:3。二线大堤工程的标准为从滩宁小船闸至邳洪河闸一段长12.8千米，一般堤防高程为28.0米，堤顶宽8.0米，坡比为1:3。

由皂河控制线、宿迁控制线及嶂山闸组成的骆马湖控制工程使骆马湖的防洪能力达到50年一遇的标准。

骆马湖从1958年开始常年蓄水，正常蓄水位为23米，汛限水位22.5米，警戒水位23.5米。骆马湖下游灌溉面积170万亩，宿迁中心城区及泗阳、

沭阳两县淮沭河以西地区都能灌上。骆马湖还可调节中运河水位，从而成为拦洪蓄水综合利用的一个大型湖泊。

### 3. 骆马湖清障

骆马湖清障是指清除中运河入骆马湖湖口段的行洪障碍。这些行洪障碍是 20 世纪 80 年代末至 90 年代初当地群众为发展养殖业而建的阻水圩埂，面积为 423 公顷。

1995 年前后，国家防总和省防指提出要从防汛大局出发，彻底清除这些行洪障碍，并再三强调，不清障就清人。

1997 年初，宿豫县成立骆马湖清障指挥部，县长和县委副书记任正、副指挥，指挥部内设工程、宣传、财务等工作小组。骆马湖清障大致可分为三个阶段：

第一阶段，1997 年 3 月—1998 年 10 月，主要做清障的准备工作，包括宣传发动、统计核实清障任务、落实经济补偿方案等工作。第二阶段，从 1998 年 11 月开始，县清障指挥部组织 8500 人进湖，人工降低养殖圩堤堤顶至当时水位以下 30—40 厘米。第三阶段，从 1999 年 3 月起，县清障指挥部组织 200 多部机械包括挖掘机、推土机、自卸车、翻斗车等入湖，进行机械化清障，共平毁鱼池 423 公顷，伐树 89500 棵，毁掉芦苇 32 公顷，清掉房棚 2560 间，累计完成土方 182 万立方米。2001 年秋，骆马湖清障通过了淮河水利委员会组织的验收。

## 第二节 南水北调工程

### 一、泗阳站

泗阳抽水站，是江水北调第四级抽水站，它的上三级站是淮阴站、淮安站、江都站，也是淮水北调一级抽水站。建于泗阳节制闸附近，先后建有老站、抽水发电站和泗阳二站，直接抽引二河水进入中运河，翻至泗阳闸上北

送。

### （一）泗阳老站

位于泗阳闸下 200 米处，中运河右岸，1970 年建临时抽水站，安装 39.69 千瓦（54 马力）柴油机配 16 吋混流泵 54 台套，共计 2143.26 千瓦（2916 马力），翻水 16 立方米每秒。是年冬拆除重新改建，更换机泵，安装电动机 38 台计 1240 千瓦，柴油机 162 台 4077.78 千瓦（5548 马力），翻水 32 立方米每秒。1972 年 5 月，将临时站改为半永久性翻水站，临时机棚改为简易机房，安装 ZOHB—40 型混流泵配 JOZ—91—4 型 55 千瓦电动机 80 台套，总装机容量 4400 千瓦，抽水 40 立方米每秒，并调整了管道安装方式。1972 年增加同型号机组 3 台套，165 千瓦，总装机容量达 4565 千瓦。1973 年 12 月，增加同型号机组 20 台套，计 1100 千瓦，总装机容量达 5665 千瓦，翻水量达 50 立方米每秒。1976 年对 126 间机房进行改建，1996 年完成泗阳第二抽水站时，此站被拆除。

### （二）泗阳抽水发电站

位于泗阳节制闸与船闸之间，中运河河床内。其功能除向泗阳闸上翻水外，当骆马湖利用中运河分洪时，可使机组反转发电。该站安装机组为 1200ZLQ—7.5 型立式全调节可逆轴流泵，配 TDTF500/120—16/32 型立式变极可逆同步电机 20 台套，总装机容量 10000 千瓦。设计扬程 7 米，设计抽水量 100 立方米每秒。当泗阳闸上下游水位差达 4.5 米时，20 台机组可发电 2400 千瓦。另外可根据电网需要将 8420 千瓦无功功率转换成有功功率。站身系直接挡水结构，进水流道采用肘形弯管，出水流道为平直管，用快速闸门断流，在快速闸门内侧设防洪闸门，当上游水位达到 18 米时，闭门挡洪。设计水位，上游 17.5 米，下游 10.5 米，校核水位上游 19 米，下游 7 米。发电水位，上游 16.5 米，下游 12 米。该站 1977 年 5 月开工兴建，1983 年 4

月竣工，分两期实施，第一期工程按抽水 100 立方米每秒设计，安装机组为 20ZLB—70 型轴流泵配 JO2—91—4 型 55 千瓦电动机 80 台套，临时抽水 40 立方米每秒，于 1980 年 10 月完成。第二期工程于 1982 年 4 月开工，至 1983 年 4 月完成，拆除 80 台套小机组，安装 20 台套主机泵。

### （三）泗阳二站

按原计划泗阳翻水站规模需抽水北送 160 立方米每秒，而原有翻水能力只有 130 立方米每秒，其中，抽水发电站为翻水 100 立方米每秒，临时站 30 立方米每秒，故拆除临时站，新建第二抽水站。泗阳二站设计抽水能力为 60 立方米每秒，并可反向发电 800 千瓦。选用 2.8ZLQK—7.0 立式轴流泵，配 TDL—325/56—40 型 2800 千瓦同步电机 2 台套，总装机 5600 千瓦，单机出水量为 33 立方米每秒，共 66 立方米每秒。设计上游水位 17 米，下游水位 11 米，校核水位上游 17.5 米，下游 10.5 米。因站址地基土壤为流沙，为减少挖填土方，站身及上下第一节翼墙采用组合蝶式沉井群基础，底板顶面高程 3.034 米。进水为肘形流道，出水流量为虹吸式。上下游引河距站 100 米处设清污机桥。站上下游及清污机桥均设拦污栅。该站 1995 年 2 月开工，1996 年 5 月竣工。

## 二、刘老涧站

位于宿豫区仰化乡刘涧村，在刘老涧闸下游引河的南北两侧，为江水北调第五级，淮水北调第二级抽水站，先后兴建老站、新站及刘老涧抽水站。由泗阳抽水站翻江淮水，经中运河送至刘老涧节制闸下，再由该站翻水至闸上，北送至宿迁闸下。

### （一）刘老涧老站

1974 年 1 至 5 月，建刘老涧临时翻水站，安装 495 型 36.75 千瓦（50 马力）柴油机，配 14 吋混流泵 132 台套，共 4851 千瓦（6600 马力）。1975

年建刘老涧越闸，将临时站拆除东移。1976年11月至1977年2月，建油毡芦席机房154间，安装495型柴油机，配14吋和16吋混流泵153台套。1977年汛后，将所有机泵全部拆除。1977年11月至1978年4月，将原有156间临时机房全部改为砖柱瓦屋面的半永久性机房，安装495型柴油机，配14吋混流泵152台套。1981年10月至1982年3月，对老站进行增容改建，新建大机房16间，安装6135型88.2千瓦（120马力）柴油机，配26HB—40型水泵16台套，计1411.2千瓦（1920马力），同时调用船机160艘，安装306台套抽水机，计4090千瓦（5565马力）。1982年汛后，船机全部撤离，130台套495型机组全部拆除。1983年汛前，将老站出水口打坝封闭，保证老站机房及机组安全。

## （二）刘老涧新站

建于原临时站布置船机的U形槽南堤上，为半永久性抽水站，安装26HB—40型水泵，配6160A型99.225千瓦（135马力）柴油机100台套，总装机容量9922.5千瓦（13500马力），设计抽水能力为100立方米每秒。机组顺河流流向直线布置。新站为1982年11月开工兴建，1983年6月建成，共完成土方19.9万立方米，混凝土方2565立方米，砌石方1.61万立方米。设计水位为：上游19.1至16米，下游15.5至16米。水泵层高程为17.8米，水泵叶轮中心安装高程为18.8米，主机层高程19.1米。

## （三）刘老涧站

原站由于小机小泵设备陈旧，效率低，已不能适应当时工农业生产需要，故用世界银行加强灌溉农业贷款重建大站。此站设计抽水能力为150立方米每秒。安装3100ZLB38—4.2全调节井筒式轴流泵4台，配TL2200—40/3250型同步电机4台，装机总容量8800千瓦，水泵叶轮直径3.1米，叶轮中心安装高程13.0米。进水流道为簸箕形，净宽7米，净高3米，外设75



度倾斜的拦污栅和 YLQ—III 型清污机。出水流道为虹吸式，驼峰顶高程 20.1 米。泵房为箱框式整体结构，底板高程 8.0 米，电机层高程 23.17 米。设计上游水位 19.5 米，下游设计水位 16 米。1995 年 1 月 20 日开工建设，1996 年 4 月完成主体工程。

### 三、井头站

井头站位于宿迁闸下中运河北岸，抽由刘老涧抽水站补给中运河的江淮水，由井头站抽水供给来龙灌区灌溉用水。原来龙灌区用水是由骆马湖供给，因省决定骆马湖水给徐州用，将原属骆马湖灌区用水改为江淮水。井头站在冬春季节如有需要还可抽水供杨河滩临时站向骆马湖抽水。站由新一站和新二站组成，共安装 26HB—40 型水泵配 6160 型 99.225 千瓦（135 马力）柴油机计 80 台套，总装机 7938 千瓦（10800 马力），设计扬程 2 米，抽水 80 立方米每秒。

#### （一）老站

老站始建于 1974 年春，在六塘河闸和宿迁节制闸下，六运小船闸两侧建临时机房 104 间，安装省水利厅第三抗排队柴油机 94 台套，都为 36.75 千瓦（50 马力）配 14 吋混流泵，计 3454.5 千瓦（4700 马力），设计抽水 20 立方米每秒。1976 年 12 月至 1977 年 3 月，改建临时机房 104 间，安装 495 型柴油机配 14HB 型水泵 70 台套，另装东方红 54 柴油机配 16HB 型水泵 30 台套，合计 3763.2 千瓦（5120 马力），汛期以后，将机泵全部拆除。1977 年 11 月至 1978 年 3 月，安装 495 型 36.75 千瓦（50 马力）柴油机配 14HB 混流泵 69 台套，东方红 54 柴油机配 16HB 型水泵 30 台套，合计 99 台套，3726.45 千瓦（5070 马力），设计抽水量为 20 立方米每秒。1982 年因兴建宿迁复线船闸，老站全部拆除。

#### （二）新一站

为了确保拆除老站后不影响向来龙灌区送水灌溉，1981年11月，在来龙灌区三千渠闸上游建新一站机房3幢，安装26HB—40型水泵，配6160A型99.225千瓦（135马力）柴油机35台套，计3472.875千瓦（4725马力），抽水能力为35立方米每秒。

### （三）新二站

1982年11月建新二站，建机房4幢，安装机组26HB—40型水泵，配6160A型99.225千瓦（135马力）柴油机45台套，计4465.125千瓦（6075马力），抽水能力为45立方米每秒。考虑洪水的影响，将水泵安装高程提高0.5米，叶轮中心高程达20米。

新一、二两站设计水位为上游20米，下游18米，校核水位上游20米，下游17米，建有发电间两处，配备18和84千瓦发电机组各1台。

### 四、皂河站

皂河抽水站是江水北调第六级站，位于宿豫区皂河镇北，皂河节制闸上游，中运河与邳洪河夹滩上。此站抽皂河闸下中运河江水，通过邳洪河闸引水至翻水站，再翻水入骆马湖北送。同时，可以将黄墩湖小河涝水抽排入骆马湖。在遇大洪水退守宿迁大控制时，亦可抽排邳洪河及黄墩湖地区涝水入骆马湖。

皂河站安装两台套6HL—70型立式全调节混流泵，配TL7000—80/7400型7000千瓦立式同步电动机，总装机容量14000千瓦。设计扬程6.0米，设计流量195立方米每秒。水泵叶轮直径6.0米，叶轮中心安装高程16米。站身结构采用半提后式，钟型进水流道，双螺旋形蜗壳出水室，平直出水管，快速闸门断流。站房底板高程9.00米，水泵层22.50米，电机层28.86米。设计水位：上游23米及湖面8级风浪影响，下游水位17.5米，校核水位上游26米，10级风浪影响，下游水位17.5米。工程设计中，考虑地震烈

度为 9 度。

皂河站土方工程于 1978 年初动工，建筑物工程于 1979 年动工，其间因国家国民经济调整期间工程停缓建，至 1983 年 2 月才开始安装，1985 年 7 月主体工程初步完成，1986 年 4 月交付使用。

## 五、南水北调截污导流工程

为了解决宿迁城区段运河尾水排放的出路问题，经国家发展和改革委员会批准，兴建宿迁市南水北调截污导流工程。2007 年 9 月 28 日，江苏省发展和改革委员会以苏发改农经发〔2007〕1072 号文对宿迁市南水北调截污导流工程初步设计进行了批复，核定工程投资为 11164 万元。江苏省南水北调办公室于 2007 年 9 月 29 日以苏调办〔2007〕26 号文进行了批转。

宿迁市南水北调截污导流工程位于宿迁市境内的城区运河沿线及山东河沿线。由运西工业尾水收集系统及尾水输送系统两部分组成。截污干管沿中运河堤顶路西侧及运河路东侧布设，收集运西 12 家达标排放的工业尾水，通过泵站提升后送至城南污水处理厂北侧的总提升泵站。运西工业尾水和城南污水处理厂尾水汇集后经总提升泵站提升输送，压力管通过项王桥跨过中运河，沿金沙江路布设，过二千渠后沿山东河东滩面入新沂河东排入海。

工程所用钢筋混凝土管道均为重力流管，管道直径为 D400—D1000mm，400—600mm 为沟埋钢筋混凝土Ⅱ级管，800mm 为顶进施工预制钢套环钢筋混凝土顶管，1000mm 为城南污水处理厂至总提升泵站间沟埋钢筋混凝土Ⅱ级管。

运西尾水收集系统铺设截污管道 7.0 千米，压力管道 2.8 千米，新建提升泵站 1 座；运西提升泵站为 3 级建筑物，混凝土结构安全级别为Ⅱ级。站设计流量为 0.25 立方米每秒，安装 4 台（3 用 1 备）200QW300—10—15 型潜污泵，总装机容量为 60 千瓦。尾水输送系统铺设输水管道 23.3 千米，新

建总提升泵站 1 座，总提升泵站为 3 级建筑物，混凝土结构安全级别为Ⅱ级。设计流量为 0.85 立方米每秒，安装 5 台（4 用 1 备）SLH300—315 型离心泵，总装机容量为 450 千瓦。跨中运河建筑物 1 座。

宿迁市南水北调截污导流工程由宿迁市水利局组建宿迁市南水北调截污导流工程建设处作为项目法人单位，负责工程的建设管理。由江苏省水利设计研究院有限公司、宿迁市建设设计研究院有限公司设计，由上海宏波工程咨询管理有限公司监理，由淮安市水利勘测设计研究院有限公司勘测。根据苏调办〔2007〕29 号文批复，工程共分 11 个标段，其中监理标 1 个，管材采购标 3 个，施工标 7 个；工程实施过程中增加 1 个泵站自动化控制标 1 个，共计 12 个标段，由盐城市市政工程有限公司、淮安市第二市政公司等单位中标承建。

宿迁市南水北调截污导流工程于 2008 年 2 月 18 日开工，2009 年 12 月 22 日竣工。2009 年 6 月 2 日通过泵站主体工程验收，2009 年 12 月 24 日通过单位工程验收，2009 年 12 月 26 日通过联合试运行验收。

### 第三节 淮河

淮河是中国七大江河之一，源于河南桐柏山，流经河南、安徽后进入江苏宿迁市境入洪泽湖。出湖有入江水道和入海水道，另外还有苏北灌溉总渠和淮沭河入海和入沂出海。黄河夺淮前，淮河经现洪泽湖区至清口与泗水汇合后，东流过云梯关，独流入海，河道深宽，排水通畅。自黄河夺淮后至 1855 年黄河北徙，长达 661 年之久，淮河失去入海尾闾，淤积成洪泽湖。明清两朝，虽作过一些治理，但多在“蓄清刷黄济运”而未解决入海出路。民国期间，也曾作过一些导淮工程，后因抗日战争而停止。中华人民共和国成立后，在政府高度重视下，淮河才得到有计划、有步骤的系统治理。

#### 一、淮河干流堤防

淮河干流从宿迁市境泗洪县与安徽省五河县交界处浮山西侧东卡子到淮安市洪泽县的老子山入洪泽湖。其间除泊岗引河7千米外，全是自然河道。宿迁市境内淮北大堤从东卡子至大柳巷船闸，长11.3千米（包括浮山对岸的潼河山丘无堤段2千米），这段河道长10.5千米，河底宽250米。这段淮河北堤，按淮委勘测设计院1954年《淮河干流堤防加固工程规划设计》，由原治淮委员会第三施工总队于1955年冬至1956年汛前实施。经过几十年的风雨侵蚀，大堤多处塌肩蚀脚，挡洪能力下降。经上级批准，1992年至1993年由泗洪县按1954年原设计标准：即设计堤顶宽10米，堤顶高程为设计洪水水位东卡子18.5米，大柳巷17.7米，加超高2米。其中潼河坝、密河坝、泊岗坝（堤）顶设计加超高2.5米。内外堤坡均为1:3。大堤中堵坝段及滩地小于20米的险工段，先后建有块石护坡，共长4000米。

## 二、淮河分流工程

新中国成立后，党中央、国务院于1950年10月作出“根治淮河”的战略决策。首先从中央到地方建立治淮机构，是年11月6日成立“治淮委员会”（驻安徽省蚌埠市），同时省、地成立治淮指挥部，县成立治淮总队部，负责治淮工程规划和施工。1951年5月15日，《人民日报》发表了毛主席“一定要把淮河修好”的题词。是年8月，水利部第二次治淮会议审查通过了五河县以下至洪泽湖，采取全线内外水分流方案。内外水分流后，淮河干流通过流量8500立方米每秒，其中6000立方米每秒由计划开挖的泊岗引河下泄，其余2500立方米每秒从潘村洼地行洪区通过。

“站浮山，看五河，五河五条河，淮、浍、濉、潼、沱”。淮河在安徽五河县城以上流域面积为12万平方千米。原浍河、濉河、潼河、沱河等支流汇入面积约为1.54万平方千米，均在五河县城及浮山附近汇入淮河。历史上每当汛期，淮河水位暴涨，顶托并倒灌各支河，形成内外夹击，沿淮河的

河、泗洪、盱眙各县沿淮地区泛滥成灾。

淮河干流河槽在浮山以下分为两支，一支向北往峰山镇后窑至双沟镇称窑河。一支向东至大柳巷拐向北至双沟镇称淮河。淮河与窑河在双沟合流后，蜿蜒向东南流，经铁佛、盱眙城、老子山入洪泽湖。新中国成立初期，经过水利专家们实地考察和实测资料分析计算得出结论为：淮河干流自五河县城至下草湾 37 千米，下草湾至老子山 70 千米。按淮河行洪 9000 立方米每秒，五河县城水位不超过 17 米，疏浚淮河需挖土方 3 亿立方米，工程浩大，在当时难以实现。后采用干支河分流方案，使淮北五河以下支流直接由溧河注入洪泽湖，缩短洪水行程，降低五河的内河水位。

淮河分流工程规划是：在五河县城附近的滢河口、浮山附近的潼河口、窑河进口处及淮河的泊岗、下草湾分别筑坝堵闭原河道。在五河县城附近开新浍河、新沱河汇入原淮河分叉河道的潼河，经泗洪县峰山切岭、窑河老淮河至下草湾开引河入溧河洼，使淮河北岸五河县下游浮山以上淮河左侧各支河与淮河分离，单独经溧河洼入洪泽湖。

淮河干流开泊岗引河，裁弯取直浮山至下草湾原有淮河河道，经铁佛、盱眙城、老子山下泄洪泽湖。设计五河县城淮河水位 18.6 米，内河水位降到 16.5 米，浮山淮河水位 18.2 米，内河水位降到 15.5 米。全部工程土方 5480 万立方米，投资 4330 万元，于 1954 年完成，并发挥效益。其中在宿迁市境内主要分项工程是：

#### （一）泊岗引河

泊岗引河是淮河内外水分流的骨干工程。西自大柳巷起，经泊岗南，平地开河，至阚台子入淮河，全长 7350 米。1952 年 12 月底全面开工，由淮委直接领导施工，成立泊岗引河工程指挥部。引河施工分两期。第一期引河河槽部分，安徽省成立宿县、六安、五联、定肥 4 个指挥所，动员民工 13 万

人，于 1953 年 4 月完成。第二期工程为引河拓宽，浮柳段淮河切滩及筑 4 道拦河坝。1953 年 9 月开工，1954 年 6 月竣工。泊岗引河及淮河切滩工程，河底宽 262 米，河底高程 8 米，共完成土方 2417.46 万立方米，石方 500 立方米，开支经费 2348.47 万元。

## （二）淮河四坝

### 1. 下草湾坝

位于冯铁营西淮河故道上，西起泊岗圈堤，东接草湾岗岭，全长 1300 米。坝顶高程 18.5 米，顶宽 10.0 米，外坡 1:3，内坡 1:5，采用复式断面，设两个平台，泊岗引河指挥部负责施工，1954 年 2 月 21 日开工，同年 5 月 8 日竣工。完成土方 56.1 万立方米，经费 125 万元。

1954 年淮河大水，大坝沉陷，当年 12 月 11 日开工加固，1955 年 5 月 30 日完工。最多时上民工 2672 人，完成土方 6.6 万立方米，经费 14.6 万元。

### 2. 泊岗坝

位于大柳巷东侧淮河故道上。原设计坝长 520 米，因引河土堆挤压占地，实际长仅 200 米。设计坝顶高程 19.25 米，顶宽 10 米，外坡 1:3，内坡 1:5。复式断面，设两个平台。与下草湾坝同时施工，完成土方 6.1 万立方米，经费 13.68 万元。

### 3. 窑河坝

位于潼河山东侧窑河故道上，全长 800 米，设计坝顶高程 20.0 米，顶宽 10 米，外坡 1:3，内坡 1:5。复式断面，设两个平台，与下草湾坝同时施工，完成土方 9.5 万立方米，经费 21.0 万元。

### 4. 潼河坝

位于安徽省东卡村（与淮北大堤相接）至戚嘴村之间，全长 2000 米。设计坝顶高程 20.5 米，顶宽 10 米，外坡 1:3。设计两级平台，高程 17.5

米的平台顶宽 5 米，高程 15.5 米的平台顶宽 8 米。内坡 1: 5 至 1: 8。由安徽省宿县专区治淮指挥部组织民工 3 万人，于 1953 年 5 月开工，1954 年春完工。共完成土方 71.6 万立方米，经费 149.9 万元。

四个拦河坝建成后，又多次进行维修加固，迎淮河坡面均砌块石护坡。背水坡除潼河坝外，其余 3 座坝均进行干砌块石护坡。

### （三）下草湾引河

位于泗洪县双沟镇东南 5 千米处，1953 年开挖引河长 4.6 千米。此处地形起伏，岗岭地势较高，下草湾引河最大挖深 27 米，进口河底宽 96 米，河底高程 8 米，出口处河底高程 10.6 米。设计排水 1630 立方米每秒。计挖土方 524 万立方米，经费 350 万元。

### （四）滎潼河峰山切岭

滎潼河在泗洪县天岗湖乡张嘴村接纳天岗湖引河后进入江苏省，在省界以东 4 千米河槽进入岗洼相间地区，此河段称峰山切岭。峰山系浮山对岸泗洪县境内的一个岗岭。岗洼间有一个东西向水沟，原名朱门沟，底宽约 70 米。相传系梁武帝天监十四年（515 年）所开，切岭工程循此沟开挖。切岭长 6594 米，其中高岭地段长 2270 米。1952 年冬到 1954 年人工开挖，河底宽 100 米，河底高程 9 米，边坡 1:3.5 至 1:3。上游段 2584 米与潼河相接，下游 1740 米与窑河相接。峰山土质为深厚的冲积沙层所形成，岸坡受风雨侵蚀，极易坍落，河底易淘深，故采用梯形台阶复式河槽，最下两级岸坡加砌块石，三、四两级岸坡用粘土防护。共做土方 431 万立方米，石方 4.67 万立方米，经费 665 万元。

## 第四节 京杭大运河

京杭大运河自苏鲁边界的黄楼村至淮安市淮阴区杨庄，流经宿迁市的中心城区、泗阳县及淮安的淮阴、清河、清浦、楚州等县（区），全长 179 千



米，其中宿迁境内河道长 111.15 千米，淮阴区杨庄以北为中运河，杨庄以南称里运河。

春秋时鲁哀公九年（前 486 年），吴王夫差为了北上争霸，开凿邗沟，南起长江，中穿众多湖泊，到山阳末口入淮。秦汉以来，裁弯取直，挖浅拓宽，代有修浚。这段运河后又称山阳渎、淮阳运河、里运河。

元代，先后开凿了会通河、通惠河。会通河南接泗水，入淮河而南，再接淮扬运河。此后，明永乐年间，平江伯陈瑄循宋沙河运河故道，将里运河展拓至清江浦以西入淮。清康熙年间，靳辅在宿迁市境内黄河左岸开中运河，张鹏翮又将运口东移至杨庄。至此，京杭运河在宿迁境内的河床走向位置基本确定，无大变化。

清嘉庆八年（1803 年）和嘉庆二十四年（1819 年），黄河两次决口，穿运河入海，运河漕运随即转入衰败。咸丰五年（1855 年），黄河再次决口穿运河入海，京杭运河因此南北断流。同治后，出现了运费省而速度快的海运，使运河在漕运中失去其重要地位。光绪二十七年（1901 年），漕粮改为折色，漕运完全废止。特别是 1912 年津浦铁路通车，取代了运河。再加上近百年来战乱频繁，天灾人祸，运河趋于荒废。

### 一、民国期间的中运河治理

1929 年国民政府成立“导淮委员会”，制订导淮计划，提出导淮江海分流，治运通航。民国 23 年（1934 年）6 月 1 日开工建设刘老涧船闸及引水河工程，经费系利用“庚子赔款”减免部分。至 1935 年 2 月，船闸上游引河开挖和两岸筑堤工程相继完成，下游引河土方工程也于 2 月底完工。共完成土方 263000 余立方米，筑堤土方 21000 余立方米，共打基桩 1600 余根，杉木排桩 500 余根，钢板桩 600 余根，浇筑混凝土 3700 余立方米，于 1936 年 8 月，建成船闸，是技术先进的船闸，在京杭运河上是首次出现的科技含量高的船

闸，只因当时水利设施配套不全未及通航，因日本侵略军侵入，船闸遭受严重破坏，凡是木料及铁件露出水面的全部被盗拆殆尽。

民国 35 年（1946 年）2 月，边区民主政府决定建立边区水利委员会。各分区在水利委员会领导下，动员运河沿岸第六行政区的宿北、宿迁、泗沐、淮阴和第七行政区的邳睢、泗宿、泗阳 7 个县 20 余万民工，对北起邳睢县大榆树，南至淮阴双金闸的中运河，进行全面整修。据资料统计，这期工程完成浚河复堤工程土方为 690 余万立方米。

## 二、中华人民共和国成立后的中运河治理

中华人民共和国成立后，百废待兴，国家经济特别困难，仍挤出一定的人力和物力治理中运河。在国家经济稍有好转时，就制订规划整治运河。1957 年以后按规划对中运河进行大规模分期治理，使中运河成为排洪、航运、排涝、灌溉、发电、调水等综合性河道。

### （一）1950 年—1957 年中运河整治

1950 年 4 月，加固皂河至宿迁城西北与马陵山脚的中运河北堤，也是骆马湖南堤，长 18.4 千米。动员新安、宿迁、睢宁、邳睢 4 县 51128 名民工，参加工程施工，至 5 月下旬竣工，这段中运河北堤顶高程达到 25.0 米，顶宽 6 米。1952 年 6 月，建成皂河节制闸和皂河船闸（后者于 1974 年大洪水时被冲坏）。1952 年，江苏省治淮指挥部决定修复刘老涧船闸，大修于 1952 年 9 月动工，1953 年 6 月完成，按时投入运营。后因该船闸规模小不适应现代船只通行，因此，1984 年 10 月拆除，在原址修建复线船闸。1952 年 11 月开工兴建刘老涧节制闸，1953 年 6 月竣工。后因设计流量偏小，在 1975 年 11 月开工兴建刘老涧越闸，1976 年 8 月竣工。

1957 年汛期沂沭泗特大洪水过后，省里决定加速实施骆马湖宿迁大控制工程，1957 年 10 月开工，1958 年 6 月建成后，骆马湖改为常年蓄水湖泊，

提高了防洪能力，提供灌溉水源，为京杭运河通航补给水源，保证了北煤南运，工程效益显著。

## （二）1958年—1981年中运河全面规划综合治理

随着国民经济的迅速发展，运河沿线粮食、棉花、矿产、建材及日用百货等运输量不断增长，加上徐州及鲁西南地区煤储量丰富，待开采外运等。1958年国家成立大运河建设委员会，提出“统一规划，综合利用，分期建设，保证重点，依靠群众”的京杭运河治理方针，决定将江苏徐州至扬州段的中运河及里运河为第一期扩建工程。

1958年4月，江苏省大运河工程指挥部成立，沿运河各专区相应建立指挥部，县成立总队部。同年10月，大运河工程相继开工。扩建工程北自徐州蔺家坝，南至扬州长江边都天庙，全长404千米，由淮阴专区实施的中运河工程上起邳州市大王庙下至淮阴区杨庄，长162.5千米。1959年11月中运河第一期工程正式开工，先行实施杨庄至泗阳段，1960年春启动泗阳以上至邳州市大王庙段工程。1960年6月30日中运河水上方土方工程竣工，共完成土方1113万立方米。中运河施工中，为了提高工效，大力推广4轮车、胶轮车、轴承独轮车等运土工具37343辆，滑轮爬坡器3570套，对按时完成土方任务，起到重要作用。

在宿迁市境中运河，第一期工程还兴建泗阳船闸和泗阳节制闸。在中运河与里运河交汇处还兴建淮阴船闸。附属工程还有皂河抽水站、洋北排涝工程、仰化灌溉渠首退建、泗阳城区排水工程、杨圩涵洞等。

1963年冬至1966年春，兴建皂河镇中运河右堤挡浪墙及块石护坡长1.46千米，兴建皂河镇至七堡中运河右堤干砌块石护坡，长6千米，兴建皂河闸至民便河邳宿交界处中运河右堤长12.8千米块石护坡，兴建新口门至支河口块石护坡。

1969年9月至1971年春，整修和兴建中运河左堤临湖面皂河闸至杨河滩闸块石护坡，长18.4千米。计完成浆砌块石4.39万立方米。

1975年1月开工兴建宿迁和泗阳两县城中运河大桥。宿迁大桥3跨，单跨净长70米，桥面宽9.9米，设计汽—15，拖80；泗阳大桥5跨，中跨净长80米，边跨净长各50米，桥面宽9.4米，设计汽—15，拖80。两座桥于1976年底竣工。主桥均为双曲拱结构。

1976年8月，对皂河镇以上中运河右堤进行加高加固，长18.5千米。堤顶高程加至28米，堤顶宽8米。同时修筑防汛公路18.4千米。

1977年至1983年4月，在泗阳闸北侧建成总装机1万千瓦、设计流量100立方米每秒、抽水发电两用泗阳翻水站。当水头差4.5米时，可发电2400千瓦，总投资1435万元。

1978年11月开工兴建皂河抽水站，站址位于皂河镇北约5千米处，引水从皂河闸下中运河经邳洪河闸进入进水池，出水入骆马湖。1981年缓建，1983年恢复施工，1987年3月交付使用。该站安装直径6米特大型立式全调节混流泵，配7000千瓦立式同步电动机，设计扬程5.95米，流量195立方米每秒。

### （三）中运河续建工程

京杭运河苏北段续建工程主要项目有：航道4项，即不牢河段、淮阴至泗阳段、淮安至界首中埂切除段、零星浅窄段。中埂切除和不牢河段按二级航道标准实施，淮泗段和零星浅窄段按三级航道标准疏浚。复线船闸8项，即兴建皂河、宿迁、刘老涧、泗阳、淮阴、淮安、邵伯、施桥8座复线船闸。均按长230米、宽23米、深5米标准施工。补水工程8项，即补助兴建扩建淮阴、泗阳、刘老涧、井儿头、杨河滩、民便河、刘山、解台8级抽水站。续建工程于1981年论证，至1988年12月完成。

#### （四）中运河续建后工程

中运河在续建工程完成后，全线达到二级航道，在各个梯级都建有一线和二线船闸，但是仍不能满足航运的需要。在皂河闸以上中运河还结合排沂、泗洪水和区间涝水。为了保证通航和排洪功能，交通和水利部门都在续建工程完成后，再次投资增建工程。从20世纪末至2008年，宿迁、皂河、泗阳、刘老涧全线建成三线船闸，闸室都由原来230米增加到260米。

中运河上段扩大工程，是沂沭泗洪水东调南下工程的重要组成部分。宿迁市组织施工长度为5.044千米。工程于1997年5月12日开工，1998年9月23日通过工程验收。共完成土方226.6万立方米，投资3604.95万元，工程的实施使中运河邳宿交界至二湾段防洪标准达到二十年一遇，泄洪流量5500立方米/秒，排洪能力提高500立方米/秒。

幸福涵洞移址扩孔工程，幸福涵洞原址于宿迁节制闸上，中运河右堤上，建于1974年，孔径小，底板高，标准低。因宿迁闸上水位高于闸下水位1米多。因此造成幸福涵洞排水效率低，城区北部低洼地常积水成灾，另外原涵洞出口处离宿迁自来水厂取水口很近，影响取水质量。2001年上半年，经过调查研究，决定将幸福涵洞改在宿迁闸下游排水入中运河。改道后明沟长470米，箱涵长480米，箱涵双孔，孔高2米，孔宽1.8米，设计排水流量12立方米每秒。于2001年7月12日开工兴建，同年12月25日竣工。累计完成土方17.05万立方米，混凝土和钢筋混凝土3932立方米，工程投资497万元。工程完成后效益显著，历年汛期市区八一路以北、黄河路两侧，居民家中经常进水的局面一去不复返，市民一致评说这是市政府为民办了一件好事、实事。

#### （五）中运河城区段综合整治工程

中运河流经宿迁市区，上起通湖大道运河大桥上游400米，下至开发区

大道运河大桥下游 400 米，经过市区河道长 18.1 千米。

宿迁闸下游左岸（东岸）由宿豫区政府组织实施，分四期进行综合整治，工程总体规划设计单位为北京土人景观规划与建筑设计研究院、淮安市水利勘测设计研究院，宿迁市水务勘测设计研究院参与了相关工程项目的施工图设计。主要工程施工分 52 个标段进行公开招标，19 家施工单位参与施工，5 家监理公司参与工程建设监理工作。

宿迁闸上两岸及宿迁闸下右岸（西岸）由宿迁市水利局组织实施，也分四期进行。工程规划由上海同济大学负责编制，施工图设计单位为宿迁市水务勘测设计研究院。在中运河市区段综合整治工程实施过程中，建设单位精心筹划，注重生态环境的建设与保护，把水务工程融入周边环境，把防洪、生态、景观等建设融为一体，延伸水务工程的功能，体现人水和谐的理念，达到美化、亮化、绿化、景观化的要求，使工程范围内处处洋溢着水文化的气息，增加城市亮点，提升城市品位。宿迁市区中运河综合整治工程于 2002 年 6 月开工，至 2007 年 5 月底竣工。计加固及新筑防洪堤 14.1 千米，新建挡洪墙及护岸工程 36.6 千米，铺设混凝土防汛抢险道路 25.2 千米 13 万平方米，建设景观广场 5 处 19 万平方米，新建亲水平台、景观小品等 30 余处，沿线新建景观配套桥梁 33 座，新建、改建涵洞 50 座，新建灌溉泵站 3 座，排涝泵站 1 座，两岸绿化长度 35 千米，新增绿地面积 150 万平方米，栽植乔灌木 88 万余株。绿化植被工程坚持乔木灌木结合，植树种草结合，既注重绿化植被的生态效益，又讲究绿化的社会效益。中运河宿城区段整治工程计拆迁居民 3810 户，各类企业 96 家，拆迁面积达 97 万平方米，完成土方 230 万立方米，混凝土和钢筋混凝土 7 万立方米，石方 4.2 万立方米。共投资 5.81 亿元，其中拆迁 3.15 亿元，工程建设 2.66 亿元。工程完成后，使宿迁城区中运河两岸面目一新，既提高城区防洪标准，又彻底改造了过去中运

河城区段脏、乱、差的环境。既改善了宿迁城区居民居住环境，又提高了宿迁市的投资环境。建成的中运河风光带 2006 年 8 月被批准为省级旅游风景区，2008 年 9 月又被水利部批准为国家级水利风景区。

## 第五节 淮沭新河

淮沭新河是 1958 年开辟的淮水北调、分准入沂、综合利用的骨干河道，南起洪泽县洪泽湖东北角的二河闸，北流经淮安市清浦区、淮阴区和宿迁市泗阳县、沭阳县境，穿越新沂河，于沭阳县桑墟乡北穿过黄泥蔷薇河，进入连云港市东海县，于连云港市区西入蔷薇河，全长 172.9 千米。全河分 3 段，南段自二河闸至淮阴闸称二河，中段由淮阴闸至新沂河称淮沭河，下段由新沂河至连云港市区西蔷薇河称沭新河。

### 一、兴办缘由

20 世纪 50 年代中期，苏北徐、淮、盐地区，洪灾为害已被初步控制，但内涝及盐碱地都制约农业发展，农民生活艰苦。1956 年底，江苏省委、省政府为了尽快改变徐、淮、盐地区贫困面貌，拟引用淮水发展水稻，采取改制提高除涝能力的办法发展农业生产。江苏省水利厅根据省委意见，拟用盐河来北调淮水的盐河整治工程计划任务书报送水利部。1957 年 3 月，水利部副部长钱正英亲自带领调查组实地查勘，提出：淮河流域规划及沂沭泗流域规划应结合考虑，并统筹研究发展现有工程及水利资源的潜力。根据这一指示，省水利厅研究除利用盐河、杨庄以下废黄河为引淮水分干渠外，新开一条淮沭新河，使淮水灌区扩大至 76 万公顷，其中水稻发展 46.67 万公顷。另外，在淮沂洪水不相遇的情况下，可经过淮沭河分准入沂 3000 立方米每秒淮河洪水入海，使淮河洪水由 50 年一遇提高到 300 年一遇。还有当淮水少、沂泗水丰的情况下，可通过中运河、二河调沂泗多余水入洪泽湖，补充淮水不足，提高淮水灌溉保证率。1957 年 4 月，江苏省水利厅报送《淮水北调分

淮入沂工程规划设计任务书》，水利部以（57）水计张字第 1456 号函复同意，并由水利部报送国家计委及国家经委批准，同意按淮水北调分淮入沂方案进行规划设计。省水利厅迅速组织技术力量开展分淮入沂规划设计工作，完成《分淮入沂综合利用工程规划（初稿）》并经过 1957 年 12 月中共江苏省三届二次代表大会讨论通过，作为定案上报中央，1958 年 1 月经过水利部批准兴办。规划主要内容：采用 75%灌溉保证率，引用淮水灌溉 76 万公顷土地，其中水稻面积 46.67 万公顷，在淮沂洪水不相遇时分淮入沂 3000 立方米每秒，使淮河下游防洪标准提高到 300 年一遇。排涝标准可提前达到 10 年一遇标准，开通淮沭新河及盐河内河航运干线，在洪泽湖缺水，沂、泗有多余水时，可通过中运河、二河向洪泽湖补充水量。

## 二、工程实施

### （一）二河：

淮沭新河第一段二河工程包括二河闸，闸上洪泽湖内 8.425 千米水下方、挖河筑堤土方、二河与中运河及诸河交汇处水下方、块石护坡等。

二河闸：是淮沭新河的起点。1957 年 11 月开工，1958 年 8 月建成。二河闸共 35 孔，每孔净宽 10 米，闸底高程 8 米，闸顶高程 19.5 米，设计最大排泄流量为 9000 立方米每秒。二河闸还是淮河入海水道控制建筑物。二河闸造价 1225.0 万元。

土方工程：二河土方工程于 1958 年 4 月正式开工，至 1959 年 1 月底竣工，土方工程施工由省政府统一调配，由扬州、南通、盐城 3 个专区负责施工，共动员民工 11.18 万人，共完成计划土方 3383.22 万立方米，总投资 2738 万元，一次性达到河成堤成。

二河段西堤多为利用原洪泽湖大堤，东堤因是 1958 年冬季施工，冻土上堤碾压不实，越闸向北至武家墩 15.3 千米，1978 年大旱，堤身多处发生



纵向裂缝，还有多处出现陷塘，平时堤后还有大面积蓄水。1980年加做后戗。1993年，省水利厅批准进行灌浆处理，重点地段进行贴坡增做反滤层。

#### 二河块石护坡：

二河为分淮入沂、淮河入海水道、江淮水北调、沂泗水补洪泽湖水等多功能河道，河道护砌，保证二河排洪、调水正常运行，是十分必要的。二河土方工程完成后，在20世纪60年代就开始做河道堤防块石护坡工程。标准按排洪3000立方米每秒水位线超高1米，底部齿坎，顶高11.1米开始向上护砌，边坡1:3，块石垂直厚0.3米，石子垫层厚0.1米。另做浆砌块石齿坎，浆砌块石盖顶和纵横肋。先后计完成石方9.27万立方米，经费874.1万元。

#### 二河水下方：

水下土方为3处，一处是二河闸上，另一处为二河闸下，第三处为二河与中运河、里运河、废黄河、张福河、盐河、淮沭河交汇处。

二河闸上水下方，为了便于引洪泽湖水进入淮沭河排出，特别是当洪泽湖低水位时，能保证向淮沭河送水，闸上水下方原计划切滩长6.125千米，底高程8米，底宽350米，边坡1:3，其引河南端河底以30°角向两侧扩散，由350米渐变至983米，形成进水喇叭口，河底高程由8米逐渐接至湖底高程10.5米。当时由于人力、机械和时间限制，将原设计长度改为4.9千米，标准修改为：底宽230米，河底高程9.5米。由于湖区施工，监管不力，工程验收时，河底高程9.2至10米，河底宽只有30至190米，远未达到设计标准。特别是当洪泽湖低水位时，该处喇叭口与高良涧闸引水时有抢水现象。1971年修改原二河闸引水口，改为距二河闸4.2千米处向右转弯，弯道半径为600米，直插入洪泽湖10.69米湖底。这一改动有利于二河闸引水，但水下方增加90万立方米。

二河闸下水下方，主要由于 1958 年施工时河底留有不少坝埂、高滩，计水下方量为 23.68 万立方米。

二河汇诸河处水下方，原计划 237.76 万立方米，因废黄河汇入处多年冲进的泥沙，水下方有所增加，在打坝封闭西段废黄河后，沙源被切断。经过 1970 年至 1975 年开挖水下方，这段水下方已完成 245 万立方米，但运河口以北水下方基本未挖。直至京杭运河续建时才一并挖完。

二河上下游水下方工程，计划土方 630.32 万立方米，自 1970 年 12 月至 1979 年 9 月，计完成 540 万立方米，完成投资额 1154.9 万元。剩余工程量在 20 世纪 80 年代，淮泗段京杭运河开挖后，才全部完成。

## （二）淮沭河段

### 第一期工程：

淮沭新河第二段是淮沭河。由淮阴闸起向北至沭阳县城西侧与新沂河交汇，长 66.1 千米。干河工程设计土方 5860 万立方米。1958 年 9 月全面开工。当年动员民工 16 万人开挖，至 1959 年 6 月止完成第一期工程，共完成土方 3512 万立方米，但由于动员民工多，土方任务大，群众负担重，同时国家已进入三年困难时期，工程施工十分困难，东偏泓、西偏泓大部分标准不足。为了使已做工程逐步发挥送水效益，1959 年冬至 1960 年春又做一些补救工程。要求总六塘河以南只开挖西偏泓浅段，由西偏泓向北送水，总六塘河以北，开挖东偏泓浅段，此期工程只用于送水灌溉和处理桃汛问题。继续完善淮阴闸、六塘河地下涵洞、沭阳闸三大工程。

淮沭河工程施工期间，正处京杭运河工程同时开工，基本建设工程战线拉得太长，出现劳动力、粮食紧张等问题，又正逢国家三年困难时期，被迫缩短基本建设战线，造成工程中途停顿缓建，淮沭河东大堤、西大堤未做足工程标准，高低肥瘦不一，缺口较多，不能发挥工程效益，群众称之为“半

拉子河”。

淮沭河第一阶段工程从1958年至1970年，干河先后进行5次施工，包括控制建筑物及附属工程等共完成土方7103万立方米，其中干河工程土方4850万立方米。完成石方23.9万立方米，其中干河块石护坡15.1万立方米。投资6666.5万元，其中干河土方投资5230万元。为了使淮沭河达到设计标准，充分发挥应有效益，1970年9月淮阴专区水利局编报《分淮入沂、淮水北调综合利用总体设计》，经省水电局转报国家水电部。同年12月16日，水电部以（70）水电综字第262号文批复，核定总经费9510万元，按分洪3000立方米每秒，校核4000立方米每秒，灌溉65.33万公顷农田，进行复堤和开挖东偏泓、西偏泓，处理两岸排灌问题。

淮沭河原规划为束堤漫滩行洪，东、西两条偏泓承担正常送水和排涝通航任务。由于滩地耕种群众很不方便，同时还经常受到洪涝威胁。因此，在编制淮沭河总体设计时，出现两河与一河之争。有关县领导和技术人员都有人提出要求缩小堤距开挖一河方案的呼声。通过大量计算，反复调查研究，四次召开沿线社队干部座谈会，两次召开有关县和地区机关部门负责人会议，着重在分洪、排涝、灌溉、航运等工程效益和挖压土地、拆迁、工程数量、投资等方面进行充分论证。根据省革委会领导指示，要求淮阴地区领导对续办淮沭河方案提出肯定意见，1970年9月6日，中共淮阴专区革委会核心小组决定上报《对准沭河方案的意见》。认为一河方案、两河方案虽各有利弊，但比较起来，从总体上讲，二河方案优于一河方案，至此争议结束。

淮沭河沿线除北段沭阳县境约10千米土质较好，为重壤土并夹砂礓，南段20千米次之，为沙壤土，中段36千米土质最差，为粉沙土，特别是小刘河附近13千米，群众称为飞沙土，遇水成流沙，无水遇风则飞沙满天。在第一期5次施工的河堤，均有深达1米的雨淋沟，青坎上雨淋沟举目皆见，

最深雨淋沟深达 1.5 米，口宽 10 米以上。在续建工程设计中，充分考虑这些问题。采取两种措施，一是搞粘土护坡，粘土护坡厚 0.5 米，滩面及大堤、子埝迎水坡上各护粘土厚 0.3 米，大堤、子埝顶部各护粘土厚 0.2 米。施工时将河坡、堤坡护粘土处做成倒锯齿沟，铺上粘土后，用履带拖拉机进行碾压三遍。二是为减少大堤及青坎雨水冲刷，在青坎上做导流水沟，使雨水归槽，经跌水槽排入河中，做法是靠河口向内 15 米范围做成倒坡，河口高出大堤青坎 0.5 米，纵向每 500 米建一跌水槽。

#### 淮沭河第一次续建工程：

1970 年冬，江苏省治淮指挥部批准第二期分淮入沂续建工程开工。第一期工程动员民工 10 万人，开挖淮阴闸下至沭阳闸上淮沭河东偏泓结合复堤，于 1970 年冬开工至 1971 年春竣工，完成土方 1090 万立方米，完成投资 852 万元。第二期工程于 1971 年冬开工，开挖淮阴闸至总六塘河口淮沭河西偏泓结合复堤，动员民工 8 万人，至春节前完成，做土方 1008 万立方米，投资额 820 万元。第三期工程动员民工 12 万人，于 1972 年冬开工至 1973 年春开挖淮沭河总六塘河北大孙庄至沭阳闸西偏泓，结合复堤，工段长 24.4 千米，完成土方 809 万立方米，投资 702 万元。第四期工程开挖总六塘河至大孙庄 5.77 千米西偏泓，结合复堤，于 1973 年冬开工，春节前完成，完成土方 216 万立方米，完成投资 205 万元。其间同时完成拆坝土方 20 万立方米及其它零星工程，完成投资 100 万元。至此，淮沭河干河土方工程全部完成，共做土方 3143 万立方米，完成投资 2679 万元。

#### 淮沭河第二次续建工程：

1991 年分淮入沂续建工程，对大堤险段进行加固，修复大堤雨淋沟，恢复填平堤后局部洼塘 45 处。加做堤身穿老河后戗 10 处，长达 4117 米，戗台高程平行洪 3000 立方米每秒相应水位线，戗台顶宽 15.0 米，边坡 1: 5。

计做土方 71.4 万立方米，投资 275.57 万元。

1991 年续建工程还做杨庄高地清障、总六塘河口大小三角高地高程 12.69—13.38 米，清障至 10.5 至 11.2 米，土方 4 万立方米，投资 22 万元。六塘河地下涵洞顺水坝水下方清障，完成水下方 24.4 万立方米，投资 157.11 万元。淮阴闸下元宝头高程为 12 米，最高达 13.9 米，两段横向高地长 200 米，影响行洪，清障时降至 11 米，实做土方 1.78 万立方米，投资 7.62 万元。

淮沭河堤块石护砌工程：

淮沭河堤临水面边坡块石护砌工程，自 1976 年开始，至 1982 年共分 5 期完成东堤块石护坡 26.6 千米，西堤 8.6 千米。护坡标准：块石厚 0.3 米，石子垫层 0.1 米，齿坎 0.5×0.7 米，均为干砌块石，护砌高程，护坡顶高超过 3000 立方米每秒相应水位线 1 米，护坡下限平滩面，本次共完成石方 15.84 万立方米，完成投资 353.87 万元。

1991 年淮河大水以后，淮委、省水利厅批准分准入沂第二次续建开始，块石护坡工程又经三期实施，已完成东堤 33.83 千米块石护坡工程，西堤 24.08 千米。护砌标准有小的变动，护坡块石厚 0.3 米，石子垫层 0.08 米，黄沙垫层 0.07 米，每长 100 米做一条纵肋，其标准为 0.4×0.4 米，齿坎为浆砌块石，标准为 0.5×0.6 米，盖顶为 0.4×0.5 米。坡面较长地段在其间做水平横肋 0.4×0.4 米。护坡上限高程为行洪 3000 立方米每秒相应水位线超高 0.5 米，护坡下限平滩面。1991 年分准入沂续建工程淮沭河大堤块石护坡完成石方 22.12 万立方米，完成投资 2315 万元。西堤未做块石护坡堤段尚有 25.76 千米，其中淮阴区 4.95 千米，泗阳县境 10.51 千米，沭阳县境 10.3 千米。淮委在审批中提出，3000 立方米每秒相应水位线距堤坡脚小于 1 米，仍维持现状，以植物防护为主。

淮沭河自 1958 年 9 月开工以后，经过 3 个阶段大规模的建设，共完成

土方 16260 万立方米，石方 61.9 万立方米，完成投资 20015 万元，其中干河完成土方 8058.5 万立方米，石方 50 万立方米，完成投资 12769.0 万元。

2003 年汛期，在分淮入沂流量达 1720 立方米每秒时，淮沭河大堤暴露出很多问题，特别是淮沭河东堤桩号 55+000—57+000 段堤身背水坡渗水严重，多处出现裂缝塌陷。为确保淮沭河东堤安全，国家投资实施了淮沭河东堤加固工程，并列入 2003 年灾后重建计划。2003 年 12 月 7 日，江苏省水利厅下发了《关于分淮入沂淮沭河东堤（桩号 55+000—57+000）应急加固工程初步设计及概算的批复》，同意对淮沭河东堤桩号 55+000—57+000 计 2 千米堤段进行防渗加固处理，采用机械垂直铺膜方案，膜顶高程平堤顶，底高程以穿过堤身和进入地基相对不透水粘土层 0.5 米左右控制，堤顶开槽轴线距上游堤肩 2 米。工程核定投资 164 万元。由江苏省鸿基岩土工程公司中标承建，中标价 141.68 万元。宿迁市水利工程建设监理部监理。机械垂直铺膜 2063 平方米。2003 年 12 月开工，2004 年 1 月竣工。2004 年 12 月宿迁市水利局组织验收，工程质量等级为优良。

### （三）沭新河段

沭新河是淮沭新河的下段，其作用为向沭阳县沂北地区及连云港市送水，解决这一地区工农业和饮用水，兼顾通航、排涝、水力发电等。河道南起沭阳县西北新沂河，向北经沭阳、东海及海州区境，全长 75.3 千米。该河 1958 年 9 月，由当时徐州专区组织民工先开挖尾段马河至蔷薇河段，第一期工程于 1959 年 9 月完成土方 565 万立方米。1960 年至 1961 年开挖黄泥蔷薇河北侧吴场至马河段，因当时处在三年困难时期停建。1970 年水电部批复重新开工，沭新河工程才得到继续实施。沭新河自新沂河至黄泥蔷薇河吴场沭阳县境河道及建筑物工程才正式开工建设。

土方工程：

沭新河沭阳县境，新沂河到明庄 2.5 千米，是利用 1956 年开挖的岔流新开河尾段，也是 1949 年以前的老沭河故道。明庄以北河道多为平地开河。1970 年水电部批准淮沭新河续建工程，当时沭阳县在淮沭河工地任务重，无力抽出民工参加沭新河土方工程施工，由省水利厅决定由徐州专区负责施工。1970 年冬，当时徐州专区决定由东海县动员民工 2 万人，开挖沭新河沭阳县境河道工程，于 1971 年 6 月完成。

建筑物工程：

沂北渠首闸：

位于新沂河口以北 500 米，沭新河右堤上（岔流新开河尾左堤），1963 年 11 月建成，设计引水流量 50 立方米每秒，灌溉沭阳县新沂河以北、古泊河以南 3.3 万公顷土地。该闸 3 孔，单孔净高 2.4 米，净宽 2.4 米，闸底高程 5 米，闸顶高程 15 米，胸墙底高程 7.4 米。

沂北闸自建成以来，为受益地区的经济社会发展发挥了重要作用。但由于兴建时受各种条件限制，工程标准低，加之自然老化，长期带病运行，已危及到新沂河行洪安全。根据江苏省水利工程建设局苏水建工（2000）10 号文件精神，沂北闸在原址进行拆除重建。重建的沂北闸设计洪水位 12.67 米，校核洪水位为 12.75 米，设计流量 50 立方米每秒。该闸为 2 孔箱式涵洞，洞长 40 米，断面尺寸 3.2×3.3 米，孔径总净宽 6.4 米，钢结构平板闸门，洞身堤顶高程 14.4 米。沂北闸拆建工程于 2000 年 3 月 1 日开工，同年 5 月底竣工，完成土方 3.2 万立方米，砼和钢筋砼 1800 立方米，石方 2655 立方米，工程投资 336.39 万元。

沭新河进水闸：

位于新沂河北岸 2.5 千米扎下乡明庄，当地称明庄闸，1971 年 5 月建成。设计流量 100 立方米每秒，4 孔，单孔净宽 6 米，净高 4 米，闸底高程 4.5

米，闸顶高程 13.5 米。上游设计水位 12.5 米，下游设计水位 6 米。

#### 沐新河南船闸：

位于沐新闻右侧，1974 年 3 月建成，沟通连云港市与京杭运河、淮河水运。该闸闸首宽 10 米，闸室长 135 米，设计门槛顶高程 5 米，水深 2.5 米，上游通航水位最高 8.5 米，最低 7.5 米，下游通航水位最高 8.1 米，最低 5.5 米，可通过标准船队 800 吨，年通航量 225 万吨。

#### 黄庄闸：

位于沐新河闸北 4.3 千米，沭阳县庙头镇附近沐新公路边，承泄 115 平方千米 9 米高程地面涝水入沐新河排出。该闸单孔，净宽 8 米，闸底高程 3.3 米，闸顶高程 7.3 米，设计水位：上游 8.12 米，下游 7.97 米。设计流量 78 立方米每秒。1977 年建成。

#### 沭阳水坡：

位于沭阳县境古泊善后河上端与沐新河东堤交汇处，为了沟通古泊善后河与沐新河的航运，1988 年开工建设沭阳水坡。沐新河水位比古泊河水位高 5.2 米。水坡是一种利用动力牵引门体带动三角形水体和船只进入一水位差较大河道的通航措施。水坡宽 5.2 米，一次可通过 80 吨船只，1989 年 11 月建成。1991 年 3 月试航成功，虽然沭阳水坡每次只能通过 80 吨船一艘，但造价低。这是继法国蒙特斯过船水坡和枫斯拉诺斯过船水坡之后，世界上第三个过船水坡，也是我国第一个过船水坡。

#### 古泊灌区渠首闸：

位于沭阳水坡北侧，因该闸地处元兴庄附近，故当地群众称元兴闸。在沐新河右堤上建闸引水，灌溉古泊河以北、黄泥蔷薇河以南沭阳县境内 1.27 万公顷耕地。该闸单孔，净宽 3 米，净高 3.9 米，闸顶高程 12 米，闸底高程 3.5 米。1966 年 5 月建成。设计引水最大流量 27.7 立方米每秒。



沐新退水闸:

沐新河在沐阳与东海县交界处黄泥蔷薇河边，沐阳县一侧建有4座建筑物，一座是过黄泥蔷薇河地下涵洞，二是沐新河北船闸，三是桑墟水电站，四是沐新河退水闸。

沐新退水闸，排泄沐阳县沐新河以西、沐新公路以南115平方千米高地涝水，同时排泄沐新河弃水入黄泥蔷薇河。设计最大排泄流量78立方米每秒，2孔，单孔净宽4.0米，净高3.6米，胸墙底高程6.6米，闸顶高程13.0米，闸底高程2.0米。1975年6月建成。

黄泥蔷薇河地下涵洞:

位于沐新退水闸左侧，1972年建成蔷薇河地下涵洞，共4孔，设计引水流量60立方米每秒，引淮沐河水经过地下涵洞入蓄北干渠。

桑墟水电站:

位于蔷薇河地涵左侧，利用沐新河向连云港送水发电。装机5台套，单机容量100千瓦。总装机500千瓦，年发电量150至200万千瓦时，发电流量17.5立方米每秒，水头差3米。1985年建成，1986年并网发电。

沐新河北船闸:

位于桑墟水电站左侧，沟通沐新河与黄泥蔷薇河航运。闸室长135米，宽12(10)米，设计门槛顶高程3米，水深2.5米，上游通航水位：最高7.5米，最低5.5米。下游通航水位：最高7.5米，最低2米。设计通航标准为800吨标准船队，年通能力为225万吨。

沐新河经黄泥蔷薇河地下涵洞北上进入连云港市东海县境，曾称蓄北干渠、沐新渠。黄泥蔷薇河北岸安峰山、房山、瓦基三个区，前为沐阳县，1953年划入东海县，按照东河西渠的布局形成，在沿5米等高线开挖截水沟，当地称沐新河，挖河结合在右侧筑沐新干渠，渠底宽36至10米，渠底高程3.05

米至 2.87 米，渠堤顶高程 8 米，顶宽 6 米，边坡 1: 2。自地下涵洞引沭新河高水，与截水沟并行至白塔埠镇东白塔地下涵洞，向北入沭新干渠，至连云港市海州区洪门入蔷薇河，全长 49.8 千米。

## 第六节 新沂河

沂河原于睢宁北古邳入泗，为泗水重要支流。后因黄河占泗夺淮，原泗水河槽逐年被黄河泥沙淤高，致使泗水、沂水失去出路，汇滞于黄墩湖和骆马湖，主要经总六塘河、南六塘河、北六塘河、大涧河、柴米河东排入海，少量经中运河下泄，由盐河及淮阴杨庄以下废黄河入海。因沂、泗洪水来量大，而出路过小，经常使沭阳、泗阳、宿豫、淮阴、涟水、灌云、灌南等县境遭受洪涝灾害。当沂沭泗和淮水同时暴发洪水时，上述区域水灾更为严重。特别是在 1945 年后连续五年，沂沭泗河流域连遭水患，灾区人民深受其害。

1949 年夏季，党中央得悉沂沭泗流域暴发洪水时，立即电告苏北区党委，指出：应采取以工代赈的办法，积极着手治水。

### 一、拉开治水序幕

1949 年大水时，中华人民共和国尚未建立，江苏省也未建立，以长江为界，江北为苏北行政公署，江南为苏南行政公署，苏北行署驻泰兴。当时淮阴地区管辖淮阴、淮宝、涟水、灌云、沭阳、泗阳、宿迁、睢宁、邳睢、新安等 10 县。

苏北区党委根据中央指示，立即调配苏北行署农水处副处长熊梯云为队长兼党委书记，率领总工程师王元颐、工程科长唐太初，工程师孙翰堂等一批水利专家，于 1949 年 8 月 10 日，由泰兴出发，赶赴灾区实地调查研究，探索治理沂沭泗洪水方案。17 日，中共淮阴地委书记李广仁、专员陈亚昌及生产建设处副处长汤海南、生建处水利局长徐铁波等与熊梯云、王元颐、孙翰堂、唐太初等共同讨论治理沂沭泗洪水方针和出路等问题。20 日调查组由

淮阴沿运河北上，经杨庄、刘老涧等处进行查勘。26日至宿迁，召开治水座谈会，参加会议的有：淮阴专员公署副专员刘锡九，宿迁县县长和县直机关有关科长、部长等共20余人，还有新安、邳睢两县县长。28日，调查组一行由宿迁经五花桥至嶂山，沿途东西瞻望，西为骆马湖，东为唐家湖，一片汪洋，均为沂泗洪水泛区。30日，副专员刘锡九，总工程师王元颐等到嶂山查勘司嵒山和嶂山之间马陵山断麓，调查地面高程、洪水位、土质情况，用手土钻探查3.5至4.0米的土质资料。刘锡九副专员在嶂山召开群众座谈会，重点了解嶂山凹陷处是否有石头，当地干部和老农普遍反映当地没有石头层，并以当地一口老井未发现石层为证。由测量人员对一家农户祖辈开挖的水井进行测量，发现井底比预计河底还低3米，且未遇到石层。当时没有大钻机，只有根据井壁土质了解当地土质情况，认定嶂山凹陷处无坚硬石层，并取得凹陷处地面高程及洪水位等资料，通过讨论后，一致认为解决沂泗洪水出路，可由嶂山切岭东排入海。

9月1日，调查组由嶂山东行，查勘嶂山至丈八寺长32.5千米段地形，南面皆系高岭，无须筑堤，为有利地形条件。口头是沭河由北向南再向东的湾道处，自口头向东至龙埝可利用沭河河床，沭河东流至龙王庙处分为二支，南支为前沭河，北支为后沭河。3日调查组东行涉水由徐口至沭阳县城。4日，在沭阳县政府召开治理沂沭泗洪水座谈会，讨论新沂河线路，初步意见沿沭阳县城北向东经官田集，穿官田河东行经周湾，穿过港河，经吴集南至丁庄附近穿过万公河与涵养河衔接，以下利用涵养河东行穿过盐河，顺岑池河东行穿过小潮河东行多是荒草滩地拟选近处经灌河入海。这是地图上初步拟定新沂河归海河线。5日查勘人员雇船由沭阳县城出发，绕过龙王庙至后沭河，东行至官田河，因沿途积水较深，可平地行舟，于是由预定河线东行查勘。

原拟在小潮河以东选线将沂沭泗洪水送入灌河入海，经查灌河沿岸多有群众居住，灌河两侧要建遥堤方能满足排洪要求，灌河两岸房屋密集，大批民房要拆迁，特别是响水镇要迁移，群众损失巨大。所以查勘组认为新沂河线穿过小潮河后应继续东行经过滨海草滩以东经灌河入海为宜。

11日查勘组人员回到沭阳，途中见洪水茫茫，望无涯际，昔日良田均成泽国，询问当地居民，答称已有5年颗粒无收，每年靠洪水过后捉小鱼小虾晒干，到外地换点粮食维持生活。可见沂沭泗洪水灾害之严重。查勘人员回到沭阳后，立即研究治理洪水方案。经过实地查勘后，召开干部、群众座谈会，对所收集到的资料进行分析研究，认为当前治水要抓住主要矛盾，主攻洪水灾害，为洪涝分治创造条件。因为鲁南山区地高流急，暴雨过后，洪水汇集快，来量大，而下游则没有相应的排洪河道和调蓄水库。所以洪水一来，所有排涝河道被侵占，形成洪涝合一局面，造成灾害。因此，必须开辟一条新的排洪河道，把沂沭泗洪水单独送入大海。将总六塘河、柴米河、南六塘河、北六塘河、古泊善后河、蔷薇河等骨干河道腾出来专供排除内涝之用。

对洪水安排，查勘组一致认为：泗水流域面积不小，但南四湖调蓄量大，洪水下泄慢，沭水来得快，但流域面积较小，沂水流域面积大，洪水来得快、量也大。因此，应以治沂为主，从而提出“导沂整沭，沂沭合流”的方针。查勘组专家们根据查勘、测量、座谈资料着手制订导沂整沭工程计划。

沂沭泗源出鲁南沂蒙山区，源高流急，宿迁市地处诸水下游，地势平坦，如安排不好洪水出路，必遭其害。最大洪水量，考虑沂水6000立方米每秒，沭水4500立方米每秒，泗水500立方米每秒，区间2000立方米每秒，合计13000立方米每秒，而出路加起来只有1850立方米每秒，来水与出水比值为7倍以上。

导沂整沭方针是：先除害，后兴利，除害以先治理洪水，后治理涝灾。

然后再转入发展灌溉、航运等兴利事业。

## 二、新沂河线路选定

新沂河线路上起陇海铁路周嘴起，向南走骆马湖东侧，经坡头镇附近，沿马陵山西脚向东南至夏营折而东，穿过司嵒山和嶂山之间断麓，沿嶂山镇以东岭地北坡脚，经唐坊、郑庙、孙李庄等地，至口头与总沭河汇合后东去，过颜集，至龙埝镇总沭河折向北，河床无法利用，新沂河向东偏南，至沭阳县城北，穿过前沭河向东，至郁道口南官田集北，越过官田河经半边店北，横沟南向东，至周湾附近，穿过港河，经沭阳吴集至陈集附近大竹园南，向东至下庄附近穿万公河与涵养河连接处，以下利用涵养河向东穿过盐河，顺岑池河，穿过小潮河，至大潮河入灌河出海。后改为由堆沟入灌河出海。1949年11月25日，在新沂河即将全面开工之时，华东局水利部林平一委员到新沂河尾部查勘，提出新沂河下口应改为由燕尾港入海。这对灌河排涝、河道整治、洪涝分治都有好处。虽接近开工，导沂司令部工程处还是采纳这个合理意见，抢测量和计算放样落实改线，按时分工，按时开工。后来经过长期的行洪考验，证实林平一委员修改新沂河出口线路的建议是正确的。新沂河工程计拆迁居民18000户。

## 三、新沂河第一期工程设计标准

按沂河临沂洪峰6000立方米每秒，泗河、中运河来量500立方米每秒，骆马湖和黄墩湖调蓄后，中运河皂河控制下泄1360立方米每秒。开辟嶂山口门入新沂河710立方米每秒，沭河从口头进入新沂河2500立方米每秒。嶂山沂水来量加上沭河来量之和为3210立方米每秒。新沂河口头以下河槽断面按排洪3500立方米每秒设计。

新沂河工程建设于中华人民共和国建立初期，资源和经费都十分困难，另外要做到当年工程当年受益，采用束水漫滩排洪措施，开挖偏泓筑堤，施

工容易，工效也较高。其堤距为：华沂至嶂山 760—1800 米，嶂山至沭阳县城 500—1300 米，沭城至万公河 1300—1400 米，万公河至盐河 1400—2000 米，盐河至出口处 2000—3150 米。设计水位为：嶂山切岭处，长 3.533 千米，上游水位为 22.74 米，下游水位 21.33 米；嶂山至口头，长 15.565 千米，上游水位 21.33 米，下游水位 18.5 米；口头至沭阳县城附近葛庄，长 31.55 千米，上游水位 18.5 米，下游水位 9.03 米；葛庄至小潮河，长 59.0 千米，上游水位 9.03 米，下游水位 5.5 米；小潮河至出口处，长 37.65 千米，上游水位 5.5 米，下游水位 4.27 米。

堤顶高程：嶂山至口头 23—20 米，口头至沭城葛庄 20—10.53 米，沭城葛庄至万公河 10.53—8.61 米，万公河至盐河 8.61—8 米，盐河至小潮河段 8—7 米，小潮河至燕尾港出口处 7—6.5 米。堤顶宽均为 6 米，堤内外边坡均为 1: 3。凡堤身穿过旧河道处，堤顶宽加宽为 8 米，另由旧河底加做内外均做平地面 4 米顶宽平台，平台以下堤身，外坡为 1: 3，内坡为 1: 6。

新沂河第一期工程施工，分为两个阶段，第一阶段是 1949 年 11 月 21 日开工，至 12 月 25 日完成。动员新安、沭阳、宿迁、涟水、泗阳、邳睢、淮阴等 7 个县 228694 名民工，共完成土方 911.57 万立方米。第二阶段于 1950 年 2 月 26 日开工，5 月 20 日完成。动员新安、睢宁、沭阳、宿迁、淮宝、泗阳、邳睢、涟水、淮阴、灌云等 10 个县民工及军分区特务团官兵，计 321609 人参加施工，完成土方 2799.44 万立方米。新沂河第一期工程两个阶段共动员 550303 人次参加施工，计完成土方 3711.01 万立方米，石方 28000 立方米。

第一期工程完成后，1950 年汛期当年工程就经受洪水考验。1950 年 7 月 3-4 日，鲁南和苏北地区同时普降大雨，沂、沭、泗水皆涨，新沂河沭阳汛期共出现 5 次洪峰。最高一次是 8 月 20 日沭阳最高洪水位达 9.46 米，高出设计水位 0.43 米，洪峰流量为 2551 立方米每秒。

新沂河本来包括嶂山闸上沿马陵山西坡脚向北至陇海铁路北周嘴，后在1959年，骆马湖变为常年蓄水水库，新沂河的起点自此就改为嶂山闸。

#### 四、嶂山切岭工程

这项工程是新沂河工程重要组成部份，工程数量大，土质多为砂礓及砂礓盘，另有运距远、爬高大、工地小等诸多困难。该项工程计分三期实施，历时近30年。

第一期工程：1949年11月开工，1952年完成。设计泄洪流量为710立方米每秒。工段长7.83千米。上游进口段1.8千米，河底设计开挖高程20.9米，河底宽上游300米，渐变为200米。中段长3.53千米，河底宽200米，河底比降0.4%，河底高程20.9米。下段长2.5千米，河底宽由200米渐变为300米，河底高程18.48米。上下游均为喇叭口形，即进口由宽渐变窄，出口上窄渐变宽。河槽中心线开挖中泓一条，深2米，底宽26.0米，长1465.4米，河坡1:3。土方52.73万立方米。

第二期工程：嶂山切岭第二期扩挖工程，按设计行洪流量1350立方米每秒，当时施工是结合嶂山闸建设进行施工。上游引河长2.5千米，河底高程15.5米，设计河底宽430—750米，施工时改为430—650米。下游引河长6千米，设计河底高程15.5—14.3米，河底宽445米，而施工时改为430—90米。第二期切岭工程与嶂山闸于1959年10月同时开工，1961年10月与嶂山闸同时竣工。嶂山闸设计流量8000立方米每秒，以10000立方米每秒流量校核，36孔，每孔净宽10米，闸底高程15.5米，公路桥面高程28米。

第三期工程：此期切岭工程，设计泄洪标准为骆马湖水位22.5米时，嶂山闸可泄3500立方米每秒。当骆马湖水位23.5米时，嶂山闸可泄洪5000立方米每秒。闸上2.5千米，其中湖口喇叭口段长约700米，上游宽600米，下游宽350米。闸下段长6千米，上段长1.1千米，由闸下护坦外起底宽400

米，逐渐收缩到 200 米，为渐变式河槽。中段长 3.9 千米，河底宽均为 200 米。下段长 1.0 千米，由河底宽 200 米逐渐向下扩大与老河槽相接。本期工程 1963 年春开工，至 1965 年冬基本竣工，只有闸上游段没有全部完成，延迟到 1978 年大旱骆马湖枯水位时，才挖到计划标准。

## 五、新沂河加固工程

### （一）1951—1953 年

新沂河 1950 年汛前完成后，当年汛期就出现新沂河沭阳站洪峰流量 2551 立方米每秒。新建的新沂河经受第一次洪水考验。这次洪水后发现原设计堤身断面不够、堤顶超高不足、滩地行洪水流紊乱等问题。因此，1951—1953 年三个春季实施新沂河全面复堤和继续做足未完成工程。先后完成北堤（包括堆沟和燕尾港海堤）147 千米，南堤 115 千米加固工程。建成盐河南闸、北闸及沭阳西关涵洞等穿堤工程。

### （二）1957—1963 年

1957 年 7 月，沂沭泗流域遭遇大雨，黄墩湖被迫滞洪，新沂河超标准行洪，沭阳站最大洪峰流量 3710 立方米每秒。新沂河大堤多处渗漏，计长达 61.3 千米，沭阳以西，北堤因座湾迎溜冲刷严重。根据这一情况，淮委于 1957 年编制的《沂沭泗流域规划》要求新沂河按行洪 6000 立方米每秒标准设计，7000 立方米每秒校核。淮阴专区水利局按此要求，编报新沂河加固工程计划。1958 年 1 月江苏省人民委员会批准新沂河大堤按行洪 6000 立方米每秒标准，进行全面加固加高。淮阴专区动员 12 万名民工，于是年 2 月开工，至 1960 年完工，共完成土方 2142.2 万立方米。沭阳许口以下至海口两岸 244 千米长堤防，在背水坡加做戗台。全线大堤高程均按排洪 6000 立方米每秒、相应水位超高 2 米做足。

1963 年新沂河先是遭遇大桃汛，沭阳桃汛洪峰流量达 550 立方米每秒，南、



北偏泓闸下保麦子埝全线溃决，新沂河滩地 1.4 万公顷三麦全部被淹。入汛后又出现洪水，沭阳站最大洪峰流量 4150 立方米每秒，历时又长，导致多处堤身出险。许口至龙埝的 16 千米北堤迎水面滩地普遍冲刷成槽，有 5 处冲刷成深塘。其中颜集深塘长 500 米，宽 40—50 米，深 6—10 米，已达到底基粗砂层，沿线轻者堤后出现渗漏，重则出现管涌沙沸。在沭阳县西花园附近堤后 100—200 米范围内涵潮，平地上人走上脚下是软的，致使 4000 多间民房倒塌，沭阳县城以东，因风浪大，冲击堤坡，有 60 千米堤脚被风浪冲刷成陡坎。滨海段受河口高滩与挡潮坝影响，水位长期被抬高，堤坡坍塌，堤身下是海淤土质，大堤明显下沉。

### （三）1964—1972 年

由于 1963 年大桃汛，汛期又暴发洪水，1964 年春，新沂河修复和加固险工险段 91 千米，增做口头至龙埝段粘土斜墙 5060 米，填平 5 个新沂河床被冲刷的深塘。按沭阳桃汛流量 396 立方米每秒的标准，全面整治新沂河滩地保麦子堰。从沭阳县城东至海口挡潮坝，以盐河、小潮河、岑池河南中泓为界，圈成 5 个大圩子。将新沂河滩地和沭阳以上地区下泄的桃汛流量，分别由柴米河闸、盐河闸、小潮河闸、东友涵洞、团结涵洞等处排入灌河及五图河。

1964 年 12 月，国家计委和水利电力部相继批准江苏省水利厅编制的《新沂河续办工程总体设计》，同意按十级台风安全行洪 6000 立方米每秒的标准全面加固新沂河。加固续办工程自 1965 年开始，续建了 8 年时间，计完成土方 3230 万立方米，石方 64.0 万立方米，混凝土方 4.1 万立方米，新建涵闸 16 座，偏泓桥 70 座、电排站 6 座，总投资 4417 万元。

### （四）1974—1988 年

1974 年 8 月 12 日，因受 12 号台风倒槽和冷空气相遇影响，沂沭河流域

发生特大暴雨，沂河临沂站最大洪峰流量 10600 立方米每秒。沭河大官庄洪峰流量 5400 立方米每秒。骆马湖水位 8 月 16 日出现 25.47 米，为历史上最高洪水位。嶂山闸下泄 5760 立方米每秒，新沂河沭阳洪峰流量为 6900 立方米每秒，超过设计标准 900 立方米每秒。好在当时无风无雨，又值低潮位，有 11 万人参加防汛抢险，新沂河才得到侥幸度汛。但总沭河出口至许口段堤身出现严重淘刷，沭阳县城以西新沂河北堤程圩、龙埝、徐口、侯庄等处堤身淘刷出险，沭阳县城以东，北堤叮当河至盐河段及大竹园和小潮河坝、南堤上的双窑至叮当河段、章顶、官田、张楼等处堤身出现涵潮、渗漏，长约 40 千米。其中南堤大小陆湖段长 12 千米堤段，因 1965 年疏浚南偏泓时挖穿砂礓层，与堤后沂南小河形成渗水通道，在这次行洪中，堤后发生翻沙冒水现象，成为新沂河重点险工之一。小潮河以东 34 千米新沂河大堤，因海口芦苇丛生及挡潮坝阻水等原因，水位超过设计水位，南堤大埝一带洪水位离堤顶仅有 0.7 米。

1974 年汛后，江苏省防汛防旱指挥部下达 12 项水毁修复工程，其中复堤加固工程 3 项，险工修复处理工程 6 项，桃汛处理工程 1 项，堤防绿化及沭阳至颜集北堤防汛路面等，总投资 399 万元。当年冬季开工，至 1976 年汛前竣工，共完成土方 369 万立方米，石方 1.7 万立方米。

1976 年 2 月，江苏省水利厅派员会同有关地、县水利局人员，到新沂河实地查勘后，提出新沂河排洪 6000 立方米每秒急办工程 18 项，经省计委批准，于 1977 年冬至 1983 年冬陆续完成。

#### （五）1989—2006 年

1993 年 10 月，经国务院批准，沂沭泗东调南下工程复工。按 20 年一遇洪水标准实施，并要求新沂河按 7000 立方米每秒的标准行洪。为此，新沂河本次实施的主要工程项目有：

南堤复堤工程 宿豫县境内新沂河南堤桩号 5+638—16+878 长 11.24 千米，堤顶宽 5 米，堤顶高程 24.11—22.35 米，内外堤坡比为 1: 2.5。完成土方 38.1 万立方米。该段复堤工程于 1999 年 4 月 20 日开工，同年 7 月 30 日竣工。工程投资 490 万元。

#### 侍岭段护岸工程接长

自 1995 年开始，侍岭段护岸向下游接长 3448 米，分四期实施。

许口段防冲护岸工程 位于总沭河入新沂河左岸拐角处，其具体工程内容为：整修浆砌石 110 米，护坡接长 828 米，64 米干砌块石整修，修建砌石护岸 290 米。完成浆砌石 708 立方米，干砌石 2015 立方米，抛石 6615 立方米，铺设土工布 7611 平方米。工程投资 146.61 万元。1999 年 5 月 30 日开工，2000 年 7 月 8 日竣工。2001 年 8 月 1 日通过验收。

省水利厅苏水建〔1999〕3 号和〔1999〕10 号文批复了韩山、七雄、沭城 3 段机械铺膜防渗长度 15.05 千米，深搅桩防渗处理 150 米，人工坡面铺膜长 3 千米，块石护坡 3 千米，沂南小河地下涵长 1.33 千米。工程于 1999 年 3 月开工，同年 7 月竣工。工程总投资 2327 万元，由山东水利岩土工程公司、江苏鸿基岩土工程公司等 5 个施工单位中标承建。2000 年 1 月 20 日省水利厅组织验收，工程质量等级优良。

#### 涵闸兴建改建及加固工程

##### 沙河闸改建工程

沙河闸为沙河灌区渠首闸。由于该闸存在安全隐患，经上级批准，实施了沙河闸改建工程。新建的沙河闸按新沂河 50 年一遇防洪标准，I 级水工建筑物设计，抗震按基本烈度 7 度设防，设计流量 23 立方米每秒，为钢筋砼箱涵结构，2 孔，每孔 3.5×3 米，洞身总长 52 米，洞底板高程 5 米，洞顶高程为 8.6 米。工程于 2000 年 11 月 8 日开工，2001 年 6 月 30 日竣工，完成

土方 6.2 万立方米，砌石 2511 立方米，砼及钢筋砼 2224 立方米，工程总投资 540 万元。

#### 柴沂河挡洪闸工程

由于新沂河行洪标准提高到五十年一遇，新沂河口以下流量增加到 7800 立方米每秒，行洪水位的提高，对柴沂河的排涝极为不利，排涝势必要受到新沂河高水顶托的影响。为防止新沂河行洪期间洪水倒灌，经上级批准，兴建柴沂河挡洪闸。该闸位于沭阳县耿圩镇境内，以挡洪为主，兼有排涝、蓄水和通航功能，3 孔，中孔为通航孔，净宽 8 米，两边孔净宽各 6 米，总净宽 20 米。设计闸底板高程 5 米，设计排涝流量 164.7 立方米每秒，校核流量 204.95 立方米每秒，为开敞式钢筋砼结构。中孔设上下扉直升钢闸门，边孔为平板钢闸门。柴沂河挡洪闸工程由扬州市勘测设计研究院设计，宿迁市东升水务建设工程有限公司中标承建，2005 年 12 月 19 日开工，2006 年 6 月通过水下工程验收。累计完成土方 4.866 万立方米，砂石垫层 548 立方米，石方 2257 立方米。砼及钢筋砼 2721 立方米。工程投资 553 万元。

#### 程圩段中泓截流坝尾端防护工程

防护工程长 707 米。水下抛石、水上干砌块石护坡，筑土坝，块石护面，设口门 4 处，口门总宽 50 米，高程 12 米至 8.7 米为干砌块石护坡，高程 8.7 米以下至泓底为抛石护坡。2000 年 5 月 1 日开工，同年 11 月 30 日竣工。累计完成抛石 1.0 万立方米，砌石 3360 立方米，土方 6817 立方米，用土工布 12716 平方米。工程投资 230.31 万元。

#### 防汛道路工程

新沂河右堤沭阳闸下至沭阳大桥西 9 千米堤顶防汛道路和韩山 6 千米上堤路，堤顶路面宽 3.5 米，上堤路面宽 4.5 米。1999 年 5 月中旬开工，同年 6 月 30 日竣工。工程投资 166.63 万元。

## 滩地保麦子埝工程

新沂河沭阳大桥东河滩内新桩号 42+600 处修横向保麦子埝，总长 510 米，土心坝加块石护砌，坝顶高程 8.6 米，顶宽 1.5 米，上游边坡 1: 1.5，下游护堤长 7.5 米，消力墙顶高程 7 米。1999 年 11 月 1 日开工，同年 12 月底完成，工程总投资为 97.68 万元。

## 第二章 骨干河道工程

### 第一节 老汴河

20 世纪 60 年代，进行新汴河改道经溧河洼入洪泽湖后，泗洪县境老汴河就成为专供泗洪县排涝内河。流域面积为 374 平方千米，其中圩区 152.7 平方千米。

老汴河自泗洪县城青阳镇与濉河分流后，向东南流经石集、城头，至临淮头入洪泽湖，全长 33.1 千米。该河历史悠久，隋代开挖的通济渠，唐宋两朝畅通的汴河，现在仅剩这一段了。隋炀帝于大业元年（605 年）发河南诸郡男女百余万，开通济渠。自西苑引谷洛水达于河，自板渚引河达于淮。其中，自河南的板渚（今河南省荥阳县汜水镇东北 17.5 千米处），引黄河水经万胜、开封与北汴合流。经陈留、杞县、宁陵、商丘，3 次穿滩至谷熟，沿蕲水疏浚，经永城、蕲县、夏丘（今泗县）至青阳西下溧河洼，在临淮入淮河。由于溧河洼地势低，引黄济运之水流失过多，加上溧西、溧南高岗之水暴发时影响航运。大业三年，又改由青阳，经徐城（今城头）、临淮头折向南，塞断沥水而入淮。现在由青阳镇到临淮头 33.1 千米的汴河就是公元 607 年开挖的古汴河。查 1949 年测的临淮头附近的地形图，老汴河口宽为 50 米，堤距为 80 米，1983 年临淮头汴河桥钻探资料，老汴河底高程为 3.49 米，可见现在洪泽湖淤高情况。

民国 4 年（1915 年），在开挖濉河的同时，对老汴河芦沟口以下河道也

进行疏浚。

1950年冬，老汴河全线进行疏浚，左堤退建。河底宽55米，堤距220米，河底高程10至9米。1951年春完成。

1955年，加固老汴河堤，左堤结合筑王刘沟防洪堤做至邳台，右堤结合筑溧东防洪堤，加固到岗庄，两堤加固长13.5千米。堤顶高程17.5米，顶宽6米，内外坡1:3。当年4月10日开工，至5月27日完工，完成土方24.3万立方米。

1975年11月23日，动员五里江农场、泗洪县原种场、畜牧场、林业站、园艺场、陈圩林场、县直机关干部计4778人，疏浚老汴河城隍庙至编织厂段，长1532米，完成土方5.7万立方米。

1991年建老汴河口节制闸，闸址在二河口，5孔，设计流量236.7立方米每秒。设计水位，闸上13.5米，闸下10.5米，单孔净宽6米，净高8.5米，闸底高程9米，闸顶高程17.5米。

老汴河经新中国成立后治理已成为防洪、排涝、通航、引水灌溉等综合性河道，并保留1400余年前的人工开挖古河道风貌。

## 第二节 濉河

濉河发源于河南陈留西，至泗洪县青阳镇分两股，一股向东南，经石集、城头至临淮入洪泽湖，为老汴河；一股继续东流经土只头、车路口、半城东入洪泽湖，为濉河。市境内流域面积1185平方千米。

黄河夺淮以前，濉河至宿迁南小河口入泗水，后又从白洋河口入泗水。明万历七年（1579年），潘季驯筑归仁堤，小河口至白洋河口黄河不筑右堤，使濉河向黄河排泄，造成天启三年（1623年），濉河从孟山南冲出经大李集、找沟集、五堡、孙家湾入黄河的。清康熙十六年（1677年）以后，筑闸坝把濉河水引入洪泽湖。康熙三十九年张鹏翮修乌鸦岭至民便闸堤工，自五堡

向东至孙家湾修旧归仁堤，延伸到黄河边筑南束水坝，从三堡格堤到黄河边昂筑北束水堤。这样濉水至五堡减水坝经东北堤内引河入黄河。雍正四年（1726年），濉水在朱家海决口后，主要由谢家沟，经老汴河入洪泽湖。乾隆二十三年（1758年）将濉河、浍塘沟以上分三股治理，中间为濉河，以下沿第三次改道线路疏浚，到新关分两股。嘉庆六年（1801年）濉河水不再东流，少量由乌鸦岭入安河，大部分由老汴河入洪泽湖。民国4—5年（1915—1916年），倪嗣冲委任宗嘉禄治理濉河，由时村开始下经浍塘沟、大王庙、新关、小韩庄、青阳、城头到临淮疏浚濉汴河，谢家沟为濉河取代。另从青阳北开新河，经土只头，沿沈家沟入洪泽湖。濉水在青阳分南北两路进入洪泽湖。本期工程长200余里，河底宽5—11丈，河口宽10—40丈。1949年后，为保证宣泄洪水流量639立方米/秒，麦作期流量210立方米/秒的分流行水昂按的实施，宿县地区治淮指挥部于1950年12月21日组织32.6万人治理濉河中下游河段。自时村以下至临淮头，长207.3千米，浍塘沟以下至小韩庄，不用老濉河，另辟新濉河。青阳镇以下，以疏浚老汴河结合筑堤至临淮头入洪泽湖。1951年6月竣工，投资732.74万元。其中泗洪县投资269.8万元，经过治理，水道通畅，但中上游水全部压至下游，泗洪境内排水困难，水灾加重。1966年开始，泗洪县和泗县分别施做新老濉河改道工程，新濉河改道工程于1966年3月15日开工，至5月31日完成土方工程，从洪庄切开濉河南堤，至七里沟，按20年一遇的防洪标准设计。七里沟以下分东西偏泓。老濉河改道工程于1966年冬季开工，次年春季竣工。在小韩庄濉河处筑坝封闭，在濉河左岸向东开挖，与濉河平行，至洪庄过濉河沿新濉河改道到七里沟，均为两河三堤，中堤至新濉河东偏泓末端，左堤筑至柳山引河。1975年11月16日，泗洪县动员管镇、等16个公社（场）57300名民工，对濉河进行全线疏浚拓宽。工程上起泗洪县电厂，下至洪泽

湖农场南圩角，长 26.8 千米。于 1976 年 1 月 27 日竣工，完成土方 407.2 万立方米，国家补助 49.1 万元，县筹集 72.7 万元。1978 年 9 月 25 日，泗洪县动员龙集、崔集、芦沟、陈圩、朱湖、小楼、归仁、梅花、重岗、金镇等 10 个公社和城头林柴场民工 1 万人，开挖濉河口至洪泽湖引河，上起洪泽湖农场南圩角，下至罗嘴洼，长 7924 米，均为平地开河，至 10 月底竣工，共完成土方 52.7 万立方米，泗洪筹资 8.8 万元。1993 年建成位于濉河入洪泽湖口节制闸，设计流量 386.8 立方米每秒，设计水位：闸上 13.68 米，闸下 13.5 米。孔数为 5 孔，单孔净宽 8 米，净高 4.5 米，闸底高程 9 米，闸顶高程 18.45 米。

经过新中国成立后数十年治理，濉河已建成防洪、排涝、引水灌溉、通航等综合性河道，摆脱了历史上洪涝灾害频发的惨痛局面。

### 第三节 西民便河

西民便河是一条古老的排水河道。清同治《宿迁县志》卷八〔水利碑记〕就有所记述，只是没“西”字，因县东也有一条民便河，为了便于分辨，后人加上一个“西”字。此河上起朱海水库附近废黄河南堤脚，向东南流经宿豫区、宿迁开发区、宿城区、泗洪县境，原在泗洪县刘墩入安河（徐洪河），全长 75.25 千米，流域面积 563.3 平方千米。1965 年进行改道后，流域面积调整为 326.2 平方千米，河道长度减少为 68.85 千米。

西民便河系废黄河以南以西、西沙河以东地区重要排水河道。1949 年以前很少进行大规模治理，同治《宿迁县志》卷八〔水利碑记〕载：“宿迁县境民便河一道，系泄本境民田积水，自黄河南岸小古城李家庄下注蔡家河入安河归洪泽湖西岸洼地，籍以宣泄，计浚河长 8360 丈，阔 8 丈，共用帑银二万六千一百六十七两有奇，乾隆二十三年（1758 年）正月内兴工，四月内完竣”。这是西民便河最早治理的记载。新中国成立后，党和政府十分重视对



西民便河的治理。

1953年，宿迁县为减轻西民便河沿岸涝灾，缓解上下游地区水事矛盾，动员民工2.5万人疏浚西民便河，于3月1日开工，至5月5日竣工，共完成土方240.1万立方米，国家投资70万元。1956年，为进一步提高西民便河排涝能力，淮阴地区专员公署，组织泗洪和宿迁两县民力共同疏浚西民便河下游，上起小口子，下至泗洪县刘墩，工段长30.72千米。宿迁县出民工2.3万人，泗洪县出民工3.35万人参加施工，共完成土方144万立方米，国家投资57.77万元。

西民便河经过两次治理，上游地区排涝条件得到改善，而下游地区泗阳和泗洪县境较低洼土地，涝灾反而加重。特别是1963年汛期，西民便河泗阳县境屠园乡西堤决口，造成泗阳县屠园乡及泗洪县陈集、金镇等公社9000公顷农田被淹，有9475间房屋倒塌，损失严重。因西民便河涉及宿迁、泗阳、泗洪3县，引起淮阴专区水利局重视，派蔡效凯等人到实地调查，并要求要根据实际情况制定治理规划，力求彻底解决西民便河沿岸经常遭受水灾和上下游排水矛盾等问题。经过实地查勘，调查灾情，测量后，得知这条河道上游地面高程为23米，下游只有12.5米，加上安河上游都是高地，大雨过后，安河水位迅速抬高，而西民便河上游高地雨水下压，入口受安河高水顶托，因而造成下游洼地形成临时蓄水库，加重了下游洼地涝灾。为了解决高低地排水矛盾，西民便河在伏尧庄调尾东入成子湖，调尾段长14.85千米，均系平地开河，并且有局部切岭。因调尾段影响古山河排水，同时安排古山河调尾，并建张稿河涵洞，伏尧庄以下西民便河让给金陈大沟排水，并堵闭西民便河入安河口，改向东安河左侧开辟一条低水河，取名安东河，单独由顾勒入成子湖，实施高水高排、低水低排、高低水分排的治理方案。

1965年实施西民便河调尾工程，组织泗洪、宿迁、泗阳三县民工参加施

工，由于当时人力和财力所限，调尾工程只能按三年一遇排涝标准开挖。调尾后，下游洼地排涝条件大为改善。西民便河改道工程，上述三县共动员民工 2.4 万人，于 1965 年 3 月 9 日开工，于同年 5 月 30 日竣工，共完成土方 280 万立方米，国家投资 89 万元。

为了提高西民便河排涝能力，同时挖深河床结合引洪泽湖水灌溉农田，按五年一遇排涝标准疏浚西民便河，动员宿迁、泗阳、泗洪 3 县民工 19000 人参加施工，开挖赵河口至成子湖挡浪堤外，工段长 42.3 千米。于 1972 年 3 月初开工，至 6 月中旬完成，共完成土方 210 万立方米，国家投资 78 万元。

西民便河长期未曾治理，效益减退，宿迁建立地级市后，市委、市政府十分重视西民便河治理，于 2000 年冬组织泗阳、泗洪、宿豫、宿城区等单位民力，对该河淤积严重段 11.8 千米河道进行整治，完成土方 59 万立方米，增做市经济开发区境 3.5 千米河道块石护坡，完成石方 3.25 万立方米。

为了挡洪，节制西民便河水位，于 2001 年 12 月 15 日开工兴建西民便河湖口节制闸。5 孔，单孔净宽 6 米，设计排水流量 272.3 立方米每秒，闸底高程 9.5 米，闸顶高程 15.1 米，工程投资 600 万元，于 2002 年 7 月底建成。

#### 第四节 总六塘河

总六塘河起源于宿迁市骆马湖，经泗阳、淮阴，于淮阴区境之三岔分南北两支，分支以上称总六塘河。明崇祯末年，沂沭泗流域排水及南北漕运通航日益困难，明廷在宿迁城北凿开马陵山脊，引骆马湖水东注入侍邱湖，取名拦马河。康熙十九年（1680 年），总河靳辅于拦马河递建六坝，筑堰成塘，相机酌放，以泄黄河、骆马湖的涨水，取名六塘河。

清康熙二十四年（1685 年），靳辅在硕项湖进行围垦，在该湖的南北开挖两条河，结合筑堤圈圩，即是后来的南北六塘河。雍正八年（1730 年）大

水，河道淤浅，次年，加宽骆马湖堤坝，疏浚总六塘河下游。乾隆八年（1743年），在今泗阳县境内六塘河两岸添建土堰两道，南岸堰长 10293 丈，北岸堰长 13032 丈。十一年，修筑总六塘河堰工，自宿迁永济桥起，北堰至北六塘河止，长 35000 丈，南堰至南六塘河止，长 24140 丈，这是总六塘河首次全线筑堤。乾隆二十三年十月，疏浚总六塘河和凌沟，使总六塘河与砂礮河相通，在凌沟口建碎石滚水坝，次年七月竣工。计浚总六塘河 4683.2 丈，修堤堰长 2594.9 丈。乾隆二十七年，对总六塘河部分河道浚宽、浚深，并加固堤防。同治六年（1867 年），为防堵捻军，兴筑六塘河长圩，从刘老涧到龙沟长 200 里。民国 24 年春夏间，自凌沟口 3 千米处，至刘老涧稍东之三岔口止，疏浚 12.39 千米，做土方 33.06 万方。1950 年春在皂河镇附近中运河上建束水坝一道，使总六塘河只分泄 600 立方米/秒。为防止中运河水再入总六塘河，1950 年 5 月，堵闭刘老涧口，同时在总六塘河与南六塘河接头处打坝堵闭，断绝总六塘河水进入南六塘河。又在凌沟口筑坝，堵闭了总六塘河向砂礮河、柴米河的分洪口门。1951 年春，疏浚宿迁境内六塘河，冬天，兴建骆马湖杨河滩闸，作为骆马湖分洪入总六塘河的进水闸。1956 年春，将原属砂礮河流域的东民便河改道入总六塘河。淮沭河开挖后，总六塘河与南北六塘河被切断，分成不相衔接的东西两部分。1974 年冬至翌年春，对总六塘河庄滩闸下至淮沭河 20 千米河道进行疏浚，结合复堤，复堤按淮沭河分洪 3000 立方米/秒时的六塘河水位另行加高，两堤距 250—350 米，疏浚按排涝能力 500 立方米/秒，结合通航和引水灌溉要求开挖，完成土方 594 万立方米。1976 年冬，疏浚总六塘河上段长 35 千米，设计流量 260 立方米/秒。1983 年冬疏浚总六塘河程道口至庄滩越闸段，长 13 千米，排水能力 476 立方米/秒。1983 年冬，疏浚总六塘河程道口至庄滩闸段，长 13 千米，设计排涝流量 476 立方米每秒，河底宽 60 至 80 米，河底高程 8.8 米至 5 米，完成土方

147.7 万立方米。2003 年汛期分淮入沂期间，受回水影响，总六塘河水位陡涨，北岸石渡、小刘河、徐渡、油坊圩、刘湾等 5 座涵洞险象环生。根据检测资料鉴定，以上 5 座涵洞均为病险涵洞。2003 年汛后，经上级水行政主管部门批准，上述 5 座涵洞拆除重建，并列入 2003 年灾后重建计划。2004 年 4 月开工，2005 年 3 月竣工。完成土方 8.49 万立方米，石方 0.49 万立方米，砼和钢筋砼 0.29 万立方米，投资 360.97 万元。

### 第五节 其他河道

柴米河 清乾隆二十五年，沭阳知县钱汝恭为“通食货”而开挖的一条河，上接砂礮河、大涧河、前沭河，沂泗水由上游砂礮河凌沟口进入柴米河。下游分两支，一支经官田河、港河向东北流入古泊善后可河和蔷薇河，分别由埭子口和临洪口入海；另一支于汤沟附近汇入北六塘河，其主干向东北流称万公河，分经涵养河、呵当河穿盐河入灌河，流域面积 1726.4 平方千米。嘉庆九年（1804 年）筑柴米河南北两岸子堰。道光元年（1821 年）疏浚过砂礮河及柴米河下段港河。光绪三十二年（1906 年）又疏浚港河及官田河，并增两岸堤堰。民国 24 年，国民政府挑万公河、涵养河。

1950 年开挖新沂河，前沭河、官田河、港河、万公河被挖断，沭水不再南侵柴米河。同时，在上游凌沟口打坝，沂泗洪水不再泛滥柴米河，柴米河专供排涝。1956 年将柴米河上游的东民便河改道入总六塘河，实现高低分治，减轻了柴米河的高地洪水压力。1958 年，开挖淮沭河，将柴米河分为东西两段，为减轻柴米河负担，开挖路北河、柴沂河截上游高地雨水入新沂河；新开柴塘河，将柴米河上游的砂礮河上段改道入总六塘河，并在淮沭河与柴米河交汇处，兴建柴米河地涵。1972 年 11 月动员沭阳等五县 8.5 万民工，疏浚柴米河上起地涵，下至盐河的河道，长 60 千米，完成土方 846 万立方米。1973 年 11 月，沭阳县动员民工 1 万人，疏浚姚湾以下河道 15.5 千米，完成

土方 83 万立方米。柴米河经过多年的治理，全流域排涝能力达 5 年一遇，灌溉面积覆盖全流域 123 万亩耕地的 95%，干支河通航达 100 余里。

北六塘河 自淮阴区三岔至灌南县盐河长 60.1 千米，流域面积 794 平方千米，是沂沭泗流域的重要排涝河道。清康熙二十四年靳辅为围垦硕项湖，开挖南北两条河，该河为北支。雍正九年（1731 年），对北六塘河进行疏浚，培修两岸子堰，乾隆六年和十一年又两次对六塘河进行疏浚，并对低矮河堤进行加筑。民国初年，北六塘河多次决口，几乎连年为害。民国 22 年 12 月，江苏省建设厅大修北六塘河堤防，展宽两岸堤距，并挑新集至龙沟段河道 21 千米，次年 6 月竣工，完成土方 111.1 万立方米。民国 25 年 3 月，又修筑周集到汤沟段北岸遥堤，并在徐庄与周集之间修筑一道遥堤。

1950 年冬新沂河一期工程完成后，沂沭泗洪水大部分经新沂河入海，北六塘河只供排泄洪水，流量为 600 立方米/秒。同年冬，集中沭、泗、宿、新沂四县 13 万民工对北六塘河下游进行调尾，将大弯取直，自王口向东，穿过盐河至大相湾直线入龙沟河，长 15.8 千米。旧道周口至白皂段改作柴南河下尾，入柴米河，再下段改为柴米河下段，东流过盐河入龙沟河。新河河底宽 50 米，完成土方 324.5 万立方米。

1952 年春，从南六塘河邱口到北六塘河水庄之间开挖扁担河，计划南北六塘河互相调度。但这样洪涝不分，高低不分，给南六塘河流域造成灾害，不久即在水庄打坝堵塞。1952 年—1956 年，对北六塘河沿途险工，每年进行维修加固，并在丁嘴险工加做块石三角坝，在沈集小街做块石护坡。1957 年 11 月 19 日到 12 月 29 日，动员泗阳、沭阳、灌云 3 县 3.6 万民工疏浚杨口至盐河段长 21 千米，完成土方 176.2 万立方米。1958 年淮沭河开挖，裁断北六塘河与总六塘河的连结，调整后的北六塘河流域面积 794 平方千米。1959 年建六塘河穿淮沭河地涵，将淮沭河以西总六塘河以南的渠西河、跃进

河、淮泗河 476 平方千米的涝水经地涵入北六塘河。1961 年兴建钱集闸，分泄新沂河部分桃汛流量入北六塘河。1964 年起北六塘河不再承担分洪任务。

古泊善后河 负责排泄沭阳、灌云、东海、连云港三县一市 1470 平方千米的涝水。干河西起沭新河右岸万公河，东行穿盐河道东陬山南经善后河新闸、由埭子口入海，长 77 千米。沿途有滂沟河、黑龙河、叮当河、卓王河、盐河等 30 条余河流汇入。五六十年代先后多次疏浚过古泊善后河，完成土方 1000 多万平方米，但排涝标准仍不足三年一遇。1975 年，动员 5 个县民工，分春东两季，对古泊河进行整治，冬季施做从板浦桥到善后闸 27 千米工程，春季施做从板浦桥想西至万公河头长 50 千米的工程，工完成土方 2095.5 万立方米，使排涝标准显著提高。

黄泥蔷薇河 在沭阳县境内，上游自庙头以西与虞姬沟衔接，下游至赵集入后蔷薇河，至大夫厅与前蔷薇河汇合，再由临洪河入海，总受水面积 417 平方千米。改河原为排泄沭水及沭水以东涝水，共有 18 条支河。新沂河建成后，洪水灾害虽除，但黄泥河因年久失修，河槽淤塞，降雨稍大，就成内涝。1952 年冬到 1953 年春，苏北导沂司令部组织民工 2.3 万人疏浚蒋口至 甲坊长 43.5 千米河道，共完成土方 320 万立方米，总工日 169.5 万个，投资 58.4 万元。1979 年 12 月，沭阳县组织民工 8500 人，工友谊河口至东海县境长 10.5 千米进行复堤疏浚，完成土方 28.12 万立方米，工日 19.5 万个，投资 8.77 万元。1983 年 12 月至次年元月，沭阳县组织民工 2500 人，对三台至友谊河 10 千米长河道进行复堤，完成土方 13.4 万立方米，工日 8.9 万个，投资 11.65 万元。

岔流新开河 系拦截黄泥蔷薇河上游岭地来水，对滚坡水实行高低分治的一条大的截水沟。该河上游承泄淋河、大沙河来水、在岔流庄会合，南向至桐槐树，循后沭河故道至分水龙王庙如新沂河，全长 32 千米，其中沭阳

境内 28 千米。流域面积 809 平方千米。1956 年 3 月，动员淮阴、泗阳、宿迁、沭阳四县民工 27.7 万人进行开挖，同年 6 月竣工，完成土方 706.9 万立方米，投资 385.96 万元。1957 年 4 月培养堤防 86.8 千米，堤防高按 10 年一遇洪水超高 1.5 米。岔流新开河自岔流向下一般是漫滩排洪，下游沿线堤顶高程均低于新沂河排洪 6000 立方米/秒，水位 11.62 米的标准，提高堤宽普遍不足。1966 年由沭阳民工按新开河出口处水位 11.62 米，束水位超高 2 米，顶宽 4 米的标准施工，共完成土方 104 万立方米，投资 81.18 万元。1973 年续建引龙河至虞姬河一段工程，在原来基础上，一律将堤加高 2 米，共完成土方 213.6 万立方米。1980 年对岔流新河进行第四次加固。整个续建工程完成土方 386.29 万立方米，总投资 314.6 万元。

岔流新河疏浚后，下游 11 千米结合通航，同时可分流北调淮水 100 立方米/秒，供连云港市工业用水及 44.3 万亩农田灌溉。

### 第三章 农田水利建设

宿迁市地处淮河水系中游尾部，沂沭泗水系下游，历史上曾受黄河侵泗夺淮之害长达 661 年之久，造成水系紊乱，水利废弛，洪、涝、旱、渍、碱、蝗诸灾为害，加上长期遭受内乱外侵的破坏，全市境曾经是全国重点贫困地区之一。

宿迁市境在新中国成立初期，低山丘陵区无蓄水设施，乱垦滥伐，易旱、易渍、易冲，水土流失严重，土壤瘠薄。平原坡地，洪涝不分，排水沟洫很少，无灌溉设施，多为实心田，洪、涝、旱、渍交相为害。黄泛地区，沙碱土地是“晴天白茫茫，雨水水汪汪”，不立苗，多是“是田皆斥卤，有地但蓬蒿”的薄地。低洼地区，洪涝矛盾突出，涝渍严重，挡不住，排不出，灌不上。滨湖地区多为种田随水走，水退就种，水涨就淹，低产而不稳。

20 世纪 50 年代后期，开始进行农田水利规划，开展河网化建设和灌区

建设，实行洪、涝、旱、渍、碱兼治，全面开展农田整治和小型农田水利建设，实施中逐步做到沟、渠、田、林、路全面规划，按规划分期做工程。桥、涵、闸、站、配套成龙。治水结合改土，结合交通，结合造林，发挥综合工程效益，建设旱涝保收、稳产高产农田。

## 第一节 农田建设

### 一、平原坡地治理

宿迁市平原坡地面积为 2538.8 平方千米，占总面积 29.68%，占陆地面积 41%。地势西高东低，是历史上洪、涝、旱、渍、碱等自然灾害频繁发生地区。对平原坡地治理，主要是解决雨量大小、地势高低、河水涨落、客水多少、地下水深浅、土质好孬等矛盾。新中国建立后，在平原坡地农田整治措施方面，经过不断总结经验完善措施，先后采取了“蓄泄兼筹，排灌兼施，沟河成网，梯级控制”的治理措施，初步建成了比较完善的灌、排、降、挡的工程体系。

#### （一）治碱灭荒

昔日黄河占泗夺淮期间，经常决口成灾，黄河泥沙挟带来的盐土母质，沉积在沿泗水的黄泛区，涉及现宿豫区、宿城区、泗洪县北部、泗阳县、沭阳县南部等地。上述地区分布有许多黄河决口形成的冲积扇，地形起伏，加上原有排水系统遭到黄泛破坏，水无出路，地下水位高，多依赖蒸发，盐碱积于地表，发生盐渍化，有的成盐斑状分布，俗称花碱地，夏季多雨时临时表面脱盐，冬春干旱返盐。盐碱地有机质含量少，一般只有 0.4%至 1.5%。易板结，通气性差，农作物产量低，有的难立苗，产量很低。新中国成立初期，宿迁市境盐碱土面积为 11.77 万公顷，1973 年统计还有 4.93 万公顷。

1958 年以前，市境治理盐碱地，多采用传统的推碱法、翻土压碱，挖老土漫碱，挑碱格子种苦草等措施。以后又用修台田等方法，都没有解决问题。



1958 年大搞河网化和灌区建设，积极改种旱谷为种水稻。1960 年当时宿迁、泗阳、沐阳、泗洪等县旱改水面积为 4.03 万公顷。到 1980 年上述四县旱改水面积达 10.07 万公顷，每公顷产量达 3750 千克，而且原来盐碱地由不立苗到每公顷稻麦产量达 7500 千克，这种变化之大很惊人，到 2000 年，每公顷产粮已达到 15000 千克。市境大部分盐碱地经过改种水稻，盐随水走，盐碱地含盐量日渐减少，经过几年栽种水稻，昔日不立苗的盐碱地变为高产稳产的良好田，经过测试，市境过去盐碱地土壤含盐量由 0.27% 下降到 0.05%，脱盐率达 81.5%。如果连续种水稻 10 年以上，排水通畅，其脱盐率可达 100%。

1970 年以前，宿迁县有盐碱地 4.67 万公顷，自 1970 年起，在解决好排水出路的基础上，以旱改水为中心，采取排灌渠系化、土地方整化、绿肥跟得上、秸秆还田等措施，大搞农田整治建设，全县水稻面积由 1963 年 0.23 万公顷，到 1976 年达到 5.72 万公顷，全县基本消灭了盐碱地，粮食每公顷产量由 1963 年 352.5 千克，至 1976 年每公顷产量增加到 3817.5 千克，增产 10.83 倍。治理盐碱地的基本经验是：搞水利，整农田，种绿肥，改水稻。

20 世纪 60 和 70 年代，种田很少用化肥，多用农家肥或种绿肥，这对改造盐碱地大有好处。绿肥改良土壤结构，增加土壤有机质，提高粮食产量，改良土壤，绿肥功不可没。干部和群众对绿肥的重要性认识很高，20 世纪 70 年代初，宿迁境内绿肥种子因气候减产很多，部分群众千方百计到外地用高价购买绿肥种子，外地干部发现后，怕绿肥种子外流，影响自己农业生产，就在边境设卡查扣，不准绿肥种子出境。为买到绿肥种子，某大队群众想出一个办法，派几个年轻力壮的小伙子，至新沂境内，购买苕子种，这种绿肥在当年秋后种下，到第二年春开紫色小花，栽水稻前将苕子苗做基肥，比其他绿肥都好。小伙子们将苕子种放在棺材里，用钉封好棺材盖，有两个小青年头带孝帽，腰系麻绳，双手捧着哭丧棒，在四个人抬着的棺材前，哭得还

很伤心，边卡人员不忍心检查，放行过去了，这些小伙子过了嶂山闸后，就把哭丧棒、孝帽、麻腰带全部丢到骆马湖去，高高兴兴把绿肥种子运到生产队，按时下种，这一故事相传多时。这说明改造盐碱地，种绿肥，栽水稻，在群众中确实深入人心。

## （二）改造岗坡

宿迁市境内砂礓土是典型低产土壤之一。砂礓土有黑色砂礓土和黄色砂礓土之分，主要分布在泗洪县西南岗地区和徐洪河下游以北成子湖以西局部地区，宿豫区中运河以东，新沂河以南，总六塘河以北的晓店、侍岭、来龙、新庄、保安、关庙等乡镇，沭阳县淮沭河以西的耿圩、悦来、陇集、刘集等乡镇及沂北地区的阴平、茆圩两乡镇，泗阳县的穿城等地。总面积达 1060 平方千米，占全市总面积的 12.4%。砂礓一般夹在紧密的黑色或黄色粘土中，一般耕作层较浅，有的在耕作层以下不同深度还会有较大的砂礓块，甚至有砂礓盘。这种土壤的特点是结构紧密，透水性能差，易受旱渍灾害。耕作层土壤有机质含量不足 1%，含氮、磷量也很低，缺磷尤重，耕性差。

宿迁市境砂礓土改良起步于 20 世纪 50 年代后期。骆马湖被批准为常年蓄水湖泊后，兴建了涉及宿迁、沭阳、泗阳 3 县受益的骆马湖灌区，并安置库区 3.9 万人移民在来龙地区。来龙地区多属砂礓黄土，当时群众流传称来龙三件宝：“砂礓，蓟菜和茅草”。这说明当时来龙地区土地荒薄。因此，在河网化建设中，在解决好灌溉和排水的基础上，发动群众对土壤进行过筛，筛出的砂礓，运去作为建灌区配套建筑物骨料和建筑路面材料。经多年的土壤增肥、种绿肥掩青、秸秆还田等措施，当地群众用汗水和勤劳，把全市有名的低产农田，改造成稻麦两熟高产稳产农田，每公顷年产稻麦超过 15 吨。来龙地区的整治砂礓土的经验，推广到沭阳、泗阳、泗洪等县，推动了低产田改造。砂礓原为废物，后来变成建筑材料。砂礓地经过深翻，采取捡砂礓、

培肥、种绿肥掩青等措施，全市大多数砂礓土地，得到较好的改造整治，加上排灌系统的建立，变为稳产高产农田。

### （三）沟渠林网建设

1958年，实施“高标准”河网化，八大标准中提出了在农田基本建设中，要求沟、渠、路、林统一规划，综合治理，沟渠开到哪里，林草栽到哪里，做到普植林带防台风，基本做到沟、渠、路、堤坡面植被化。随着农田基本建设的发展，沟、渠、路建设范围不断扩大，农田林网也相继建立和发展，即沟成、渠成、路成、林成的配套发展。

在布局林网时，以小沟方向为主林带，中沟为副林带，大沟、河道堤防和圩堤为基本林带。全市境沟渠布局，一般多为沟、渠、路相邻，单灌水和排水。因此，主林带布置在小沟、不靠农田一侧，有利于农田耕作。在沟、渠间的青坎和沟、渠边坡顶端栽上2至3行乔木，1行灌木，呈疏透结构。主林带间距一般为500米，长500至1000米。副林带配置在中沟的沟、渠、路旁，各植1至2行乔木，1行灌木。在各级河、沟、堤边坡上，栽植灌木或柴、草护坡防冲，保持水土。对河道堤防和圩堤，因地制宜地植造成片林，形成基本林带，亦可因地植造经济林。

宿迁市农田整治格局和沟、渠、路建设完成后，林网基本形成。据测定，农田林网可以降低风速，改善田间小气候。再受林带保护，在树高20倍范围内，风速平均可降低30%，蒸发量降低9%，相对湿度提高3%，0-10厘米的土壤温度平均提高3%，早春季节气温平均增加0.7℃，5至6月气温可降低0.8℃。

宿迁市在20世纪50年代初期，水利工程以兴建大型防洪工程为主，新开和整治一些大型骨干河道。当时只以护坡防浪林结构为主，树种主要是柳树、刺槐、白杨等。灌木为腊条、杞柳、紫穗槐等，群众称之为“三条”，灌

木可以固土护岸。20世纪50年代末到60年代末，水利建设由防洪转向除涝和灌溉，重点是河网化和灌区建设。在这期间，建立了骆马湖、柴塘、沂北等大型灌区和柴沂、沙河等中型灌区，还有些小型灌区。当时强调沟、渠、路、林要同时配套建设，农田要栽水稻则必须平整，再加上林网建设迅速发展，平整的农田整齐如画地分布在沟、渠之间。

1975年，泗阳县首次引种意杨成功，向全市、全省、全国大范围推广。全市林网树种逐步被快速成材的意杨所代替。从1982年至1995年沭阳县就栽意杨5911.15万株，宿豫区境栽意杨3240.1万株，泗洪县3365.9万株，泗阳县1522.3万株。至2005年，宿迁市每年栽植意杨树达3000万株以上，全市成片意杨林面积达11万公顷，活立木蓄积量约1000万立方米，居全省首位。宿迁市成为全国闻名的“杨树之乡”。

#### （四）中低产田改造

宿迁市境内地形复杂，有平原坡地，有低山丘陵，有湖荡洼地。平原坡地因曾受黄河决溢之害，有的地面被冲，有的被淤成扇形，形成高低不平，丘陵地区地形起伏，岗冲交错，水土流失严重；湖荡洼地，高低不平，杂草丛生。全市各级党委和政府带领全市人民，从1957年开始，大搞除涝、灌溉、改土等农田水利工程建设，后来又实施中低产田改造工程。经过长期艰苦不懈的努力，终使全市农村广大农田沟渠成网，沟、渠、路、林格局美观，田埂整齐如画。因为农田灌溉，地面要平，要求达到寸水棵棵到。农民在进行平整土地时，要经三个步骤，第一步是初平，就是在规划田块内，将高地土向低的地方推，将田块进行初步整平。第二步进行细平，根据水准仪测量的数据要求钉上木桩，在各木桩上拉紧细绳，凡是高出绳的土就要移到低于绳的地方。第三步是精平，将田块中放上水，将水面上的土，用人工或牛力将水中高的土推向水深处，使田块内水深基本一致，这样才能达到栽插水稻

时“寸水棵棵到”的要求。

旱改水的确能增产，能提高抗涝能力，但是要付出大批劳力和物力、财力，才能达到由旱作物改种水稻增产的目标。首先建引水或提水渠首或机电站，建好引水干渠，开挖大、中、小沟，结合筑支、斗、农渠，还要搞排水沟和渠道相应配套建筑物的桥梁，支、斗、农渠首。土地平整，纵横田埂要建齐，这是硬件要求。通过培训，使农民掌握栽种水稻的技术，这是软件要求。教育农民要逐步改变祖辈光种旱谷不种水稻的习惯。旱改水的推广，不是一般的号召就能达到目的的，而要作出艰苦努力，改变旧的耕作制度，实质是一次农业生产的革新，给项目区农民带来了实惠。中低产田改造是旱改水后的又一项民生工程，根据泗阳县中低产田改造资料，2000年农民人均收入2975元，比中低产田改造前增223元，农民生活水平得到了显著提高。泗洪县中低产田改造前的1995年农民人均收入1686元，实施中低产田改造后的1999年，农民人均收入2775元。

全市中低产田改造结合农村道路建设铺筑砂石道路1015千米，农田林网植树329万株，完成33条骨干沟渠和311条中沟斗渠清淤清障。增加土地复垦面积9.67公顷，新增旱改水面积0.67万公顷，新增节水灌溉农田0.433万公顷，改善灌溉面积0.658万公顷，新增旱涝保收农田1.613万公顷，平均年增加粮食8833万千克。

地级宿迁市成立后，市委、市政府十分重视农田整治，通过中低产田改造工程，改善了农村生产条件，提高了农民生活水平。1996年完成中低产田改造1.2万公顷，完成土方1601.5万立方米，兴建和改建小沟以上建筑物2737座，中沟以上建筑物1221座，完成5条骨干沟河清淤拓浚工程，新建和改建泵站37座。工程投资2207.85万元，其中：省补助奖金1411.72万元，市配套资金17.17万元，县配套674.67万元，乡村自筹104.29万元。1997年

完成中低产田改造 1.05 万公顷。完成土方 1798.5 万立方米。兴建小沟以上建筑物 2919 座，中沟以上建筑物 1165 座，完成部分骨干沟河清淤和拓浚工程，兴建和改建机电站 44 座。完成投资 2580.96 万元，其中省补助资金 1290.74 万元，市配套资金 286.22 万元，县配套资金 572.44 万元，乡村自筹 431.56 万元。1998 年改造中低产田 1.107 万公顷。完成土方 1816.1 万立方米。兴建小沟以上建筑物 3351 座，中沟以上建筑物 1493 座，完成 3 条骨干沟河清淤和拓浚工程，兴建和改建机电站 33 座。完成投资 2936.3 万元，其中省补助资金 1486.36 万元，市配套资金 286.21 万元，县配套资金 795.53 万元，乡村自筹 368.2 万元。1999 年完成中低产田改造任务 1.161 万公顷。完成土方 1460.2 万立方米。兴建小沟以上建筑物 3688 座，中沟以上建筑物 1909 座，完成 2 条骨干沟河清淤和拓浚工程，兴建和改建机电站 26 座。完成投资 3297.94 万元，其中：省补助资金 1599.52 万元，市配套资金 255.47 万元，县配套资金 510.93 万元，乡村自筹 932.02 万元。2000 年完成中低产田改造 0.815 万公顷。完成土方 847 万立方米。兴建小沟以上建筑物 2966 座，中沟以上建筑物 799 座，完成 3 条骨干沟河清淤和拓浚工程，兴建和改建泵站 12 座。完成投资 2254.81 万元，其中：省补助资金 1096.8 万元，市配套资金 139.29 万元，县配套资金 278.59 万元，乡村自筹 740.13 万元。

中低产田改造工程效益显著，改善了农业生产条件，达到遇涝能排，遇旱能灌，实现旱涝保收。为农业结构调整创造较大发展空间，粮食产量提高，农民收入增加。同时促进生态环境改善，推动农村面貌优化。在中低产田改造过程中，结合植树造林，促进林网发展，乡村道路得到修缮。

## 二、丘陵地区治理

宿迁市低山丘陵分布在泗洪、宿豫、沭阳、泗阳等县（区）。据统计资料，全市低山丘陵面积为 1060 平方千米，占总面积 12.4%，耕地面积为 3.95

万公顷。低山丘陵区，地形起伏，岗冲交错，土地零乱，交通不便，水源缺乏，水土流失严重，土壤肥力差。其特点是易旱、易渍、易冲，农作物产量低而不稳。新中国建立后，经过连续不断的治理，大部分地区已建成为蓄、引、提、调、降工程体系。

低山丘陵地区的治理，贯彻以蓄为主、蓄提结合、排灌兼施的原则，沟、渠、路、林、田等按“农田建设八条标准”要求建设。水库等防洪工程，则按水电部1978年9月颁发的《水利水电工程等级划分设计标准(山丘区部分)》进行规划设计。多年来，认真贯彻因地制宜、多种措施、综合治理、讲求效益的原则，坚持山、岗、坡、冲全面规划，洪、涝、旱、渍综合治理，蓄、引、提、调统筹安排，山、水、田、林、路配套实施，农、牧、渔、林、副全面发展的方针，达到改三跑田为三保田，清水下山岗，改善生态环境，建设旱涝保收农田。

为了保水防冲，进行环岗开沟，等高截水，因地制宜地建塘坝和小型水库。对无法耕种的岗地就植树造林。按地势高低、坡度陡缓，做到合理开发，陡坡的植树、种草并举，涵养水份，固土防冲；缓坡则做梯田，岗田分治，做到清水下岗，减少水土流失。选择有利地形建小型水库和塘坝，有条件地区建引水上岗站，提以补蓄，忙时灌田，闲时补水库塘。对干渠布设，对平缓岗顶沿岗顶布设，双向灌水，岗坡地区则等高布设，单向布置支渠或斗渠，渠路结合。对缓坡地区，修筑水平梯田和沟、渠等排灌系统，农渠垂直等高线布设，双向灌水。梯田沿等高线布置，田面宽度，田块高差，视地面坡度选定，以平田整地土方少、用工少为原则，每一田块有独立的进水口，两级梯田田块之间，根据高差大小，在排灌渠道上筑好控制灌、排和防冲功能于一体的连接建筑物，梯田要开好埂下沟，以利于排、灌和防渍。对冲洼地区，以冲定向，以沟或路分框，在两旁坡与冲之间开挖截水沟，使岗水不进冲，

高低分开。

在低山丘陵地区建设农田水利工程，坚持“六改”、“二搞”、“一补”、“一条线”、“一跟上”的做法。“六改”就是一改坡田为梯田，二改小塘为大塘，三改浅塘为深塘，四改浅耕为深耕，五改串田灌排为沟渠分田块独立排灌，六改顺坡耕种为等高耕种。“二搞”是一搞封山育林，二搞自然肥提高土壤肥力。“一补”是兴建提水上岗机电站，补塘库水量。“一条线”就是兴建渠道，连接抽水站。水库、塘坝，做到扎根河湖，提蓄结合，形成长藤结瓜式水利工程体系。“一跟上”就是工程管理跟上，保证工程发挥效益。

宿迁市低山丘陵地区治理，首先从蓄水、引水抗旱着手，逐步发展到治水改土和控制水土流失，建设节水型喷灌和滴灌工程。从单一的治水，发展到山、水、田、林、路综合治理。在 20 世纪 50 年代至 60 年代末，以兴修塘坝、小型水库为主，拦蓄地表径流灌溉农田，有条件地区也发展引水灌溉，局部地区开始发展井灌事业，合理开发利用地下水资源。

### （一）蓄水工程

宿迁市境内丘陵地区蓄水工程主要在泗洪县境。宿豫区除马陵山外多为低丘缓坡丘陵地区，沭阳、泗阳县境局部丘陵，也是属低丘陵缓坡，均无蓄水条件。泗洪县境丘陵地区，新中国建立前只有少量塘坝蓄水抗旱，无水库工程。全县最大的坝蓄位于魏营乡官塘村的大官塘。塘面积号称九顷十八亩，可蓄水 16.7 万立方米，可灌田 13.3 公顷。当地传说是三国时魏国兵马在此屯驻时，为解决军人和马匹饮用水而修建，因此称为“官塘”。新中国建立前期，泗洪县有旧塘坝 1124 座，都是一些小、浅型塘坝，一般每个塘坝蓄水量只有 500 至 1000 立方米。新中国建立后开始对塘坝进行加深改造，使部分塘坝提高蓄水能力。1958 年，境内低山丘陵地区水利建设，强化等高开截水沟，修筑蓄水塘坝，这一年市境塘坝整修达 692 面，新筑塘坝 160 面，塘



坝数量增加到 1891 面。1960 年以后，低山丘陵地区冬春兴修水利工程的重点是兴修塘坝，塘坝建设向深、大发展，大力发展塘坝蓄水灌溉。同时兴建小型水库，建设“长藤结瓜”式灌溉系统。如 1966 年 9 月泗洪县水利局在西南岗魏营乡境内，规划兴建红旗水库，该水库集水面积 12.8 平方千米，设计总库容 1057 万立方米，兴利库容 670 万立方米，坝长 1600 米，坝顶高程 31 米，属小（一）型水库。红旗水库还开挖截水沟与勇敢、先锋、王铺 3 座水库相连，统一分配水量。设计标准按 50 年一遇，100 年一遇校核。1966 年 11 月初，泗洪县组织上塘、魏营、王集 3 个公社 3500 人参加施工。后因“文革”而停工。1967 年 3 月，泗洪县再次组织原 3 个公社 10000 人进行施工，至 5 月底完成施工任务。水库大坝长 1600 米，大坝最高处填土高为 12 米，迎水坡 1: 3，背水塘 1: 4，共完成土方 41.28 万立方米。建放水涵洞 3 个，中间涵洞断面为 1×0.5 米，设计放水流量为 1 立方米每秒，两侧放水涵洞放水流量各为 0.7 立方米每秒。红旗水库溢洪道为明渠开敞式溢洪道，长 6.5 千米，底宽 14 米，边坡 1: 1.5，设计最大溢洪流量为 53 立方米每秒。溢洪道土方为 12.83 万立方米。为了保证大坝安全，于 1967 年 8 月，对大坝施做块石护坡，自高程 23 米做起至 27 米，块石护坡厚 0.3 米，长 1200 米，于 1968 年 5 月完工，计做块石 4896 立方米。

红旗水库于 1968 年汛期拦洪蓄水，当年发挥灌溉效益，设计灌溉面积 640 公顷，实际灌溉面积为 533.3 公顷，养鱼面积为 190 公顷。建红旗水库共投资 31.45 万元，其中国家补助 17 万元，社队自筹 14.45 万元。水库淹没土地 233.3 公顷，迁移人口 240 人。红旗水库是宿迁市最大的一座小（一）型水库，由县水利局承担水库规划设计和施工，其余小型水库皆由乡镇自行设计和施工。

2006 年，宿迁市有小（一）和小（二）型水库计 39 座，其中小（一）

型 15 座。总集水面积 107.29 平方千米。总库容 4865.2 万立方米，兴利库容 2515.8 万立方米。设计蓄水面积 18.395 平方千米，设计灌溉面积 2828.7 公顷，实际灌溉面积 2050 公顷。水库养鱼面积为 410.9 公顷。全市小型水库均在 20 世纪六、七十年代兴建，大多为边设计、边施工不规范工程，标准普遍偏低，给当地人民生命财产安全构成威胁。自 1999 年起，国家投资实施小水库除险加固工程，经省有关部门批准，土方工程于 1999 年 1 月 25 日开工，同年 3 月 15 日竣工，建筑物于 1999 年 4 月 21 日开工，同年 6 月 15 日竣工。新建、改建、维修溢洪道 25 座，新建、拆建涵洞 16 座，兴建、维修大坝护坡 15 处，做反滤工程 5 处，累计完成土方 88 万立方米，石方 1.658 万立方米，砼及钢筋砼 3195 立方米，工程投资 1619.4 万元。

## （二）引水上岗工程

宿迁市境低山丘陵地区，由于蓄水能力差，补水无力，严重影响农业生产，重点地区是泗洪县。在 1966 年至 1968 年连年降雨量少，出现旱情，推动提水上岗工程建设步伐加快。在泗洪县西南岗、安东岗地区，按地形分别以洪泽湖、怀洪新河、安东河、濉河为水源，建成一批小型提水站。这些工程规模小，工期短，投资少，见效快，发挥灌溉效益显著，但灌溉范围小，无法解决高岗地区大面积灌溉水源。

1978 年，遭遇特大旱情，库塘干涸，河湖断流，洪泽湖水位降到 10.27 米。引水上岗抽水站大多无法抽水，河湖虽有底水可取，但无法引到抽水站进水池。抗旱实践使水利工作者认识到，要提高抗大旱能力，解决上岗地区用水难，引水河必须挖深，在遭遇大旱时，要有引河湖底水的深引水河，另外要建多级抽水站，忙时抽水灌田，平时可抽水补塘库水，形成长藤结瓜，提高高岗地区抗旱能力，保证高岗地区农田灌溉用水，提高粮食产量，为高岗地区农民增产增收打下基础。

抽水上岗工程比较大的灌区是泗洪县蔡圩抽水站，位于泗洪县西南岗，设计灌溉面积 8500 公顷，灌溉范围涉及上塘、车门、魏营 3 个乡镇，工程由溧西引河及 4 座抽水站和相应干支斗农渠组成。分三级提水，总净扬程达 41.7 米。设计总装机容量为 5155 千瓦。引水口位于怀洪新河口，开挖溧西引河至魏营乡蔡圩一级站进水池，引河长 24.5 千米。一级站设计装机 11 台套，选泵型为 32SH—19，配 JS—138—10 型电动机，单机容量 180 千瓦，抽水扬程 10 米，设计抽水流量 12 立方米每秒。一级站干渠为三路送水，分别向魏营和马庄二级站供水。三级站位于上塘镇北侧，由马庄二级站供水。三级站除灌溉 2166.7 公顷农田外，还向向阳水库及沿途塘坝补水。蔡圩引水上岗灌区于 1978 年 10 月开工，当时泗洪县组织 12 个公社，7759 人参加施工，于 1980 年 4 月竣工。

市境内引水上岗工程一级站和二级站较多，三级站较少。一级站 46 座电动机 94 台套，配电动机 4670 千瓦，柴油机 22 台套，配柴油机 1194 马力，一级站抽水量为 39.94 立方米每秒。二级站 40 座，电动机 94 台套，配电动机 3752 千瓦，柴油机 14 台套，配柴油机 1750 马力。二级站抽水量为 26.8 立方米每秒。三级站 3 座，电动机 6 台套，配电动机 720 千瓦，柴油机 12 台套，配柴油 455 马力。三级站抽水量 2.68 立方米每秒。

全市低山高岗地区，多级抽水困难多，成本大，为了解决高岗地区水资源紧缺问题，在有地下水地区，开展打深井，抽地下水灌溉，为节约水资源，在高岗地区实施节水措施，搞防渗渠道，建设喷灌和滴灌设施。自 2000 年开始，先后在泗洪县、宿城区、宿豫区等境内低山高岗地区打深井 15 眼，建防渗渠道 31.43 千米，埋设固定干支 PVC 管路长 43.45 千米，毛管长 320 千米。建喷灌区 112 公顷，建滴灌区 453 公顷，在喷灌和滴灌地区每年可节水 300 万立方米。

### (三)退耕还林还草

宿迁市境低山高岗地区，地形起伏，岗洼交错。宿豫区晓店乡嶂山林场最高点为 71.2 米，坡脚处只有 24 米，高差达 47.2 米。泗洪县西南岗地区的欧岗北侧最高处为 61.9 米，而溧西引河边地面高程只有 13.5 米，高差达 48.4 米，地面坡降一般都在 1/50 至 1/30。这些地区历史上水资源奇缺，形成无雨旱灾，雨季水土流失严重，耕地贫瘠，均“三跑”所造成，就是水跑、肥跑、土跑，群众称之为“三跑田”。这些地区农业生产水平低，经济落后，农民生活艰苦。新中国建立后，党和政府长期领导当地农民，坚持以蓄为主，蓄拦结合，治水改土，大搞梯田。重点扩塘建库，采取等高开沟、平田整地、植树造林等措施，为上述地区改善居住环境，提高农业生产水平，打下坚实基础。

这些地区历史上比较贫困，原因就是旱灾严重，缺水灌溉，群众吃水都很困难，过去农民耕作粗放，多为顺坡耕种，造成跑水、跑肥、跑土，农业产量低下，产量越低，农民广种薄收，所以年复一年，造成恶性循环。到新中国成立初期，全市境内低山高岗地区，是最贫穷地区，放眼远望，黄土高坡，草木稀少，庄稼地里兔子跑都能看到，农民吃烧都非常艰难，一贫如洗。新中国建立后通过长期坚持山、岗、坡、冲全面规划，洪、涝、旱、渍综合治理，蓄、引、提、调统筹安排，山、水、田、林、路配套实施，农、牧、渔、副全面发展方针，改三跑田为三保田，改顺坡耕种为梯田耕种。

在陡坡地区及岗顶处，不宜耕种土地，按实际情况进行封山育林，宜种果树的地区，发展果树种植，宜种树的地区，就植树造林，宜种草的土地，就种草，发展畜牧业，适宜种粮的土地就根据水源情况种植水稻、三麦，水源紧张地区就发展耐旱的旱作物。改革过去广种薄收的单一粮旧习。通过多年的耕作制度改革，不但农民增加了收入，使低山高岗地区农民富裕起来，

还改变了当地生态环境。

#### (四)植树造林

植树造林，在 1958 年推行河网化时，在八大标准中提出“普植林带防台风”。在农田基本建设中要求沟、渠、路开到哪里，树草就栽到哪里，实现沟、渠、堤、路植被化。随着低山丘陵地区的农田基本建设的发展，农田林网也跟着发展，基本达到沟成、渠成、路成、林网成配套发展。山丘地区植树造林规模比平原地区发展空间还大，在陡坡和无法或不适宜耕种的土地上则开展植树造林和种草。植树造林多样化，适宜栽果树的就栽果树，适宜发展用材林就发展用材林。另外，植树造林中，采取灌木和乔木同时发展措施。

宿豫区的晓店镇和井头镇都位于马陵山上，境内嶂山林场已建成省级嶂山森林公园，有树种 70 多个，林中有 100 多种野生动物和鸟类。晓店还是江苏省重点的葡萄生产加工基地。井头镇建成一个林场，新栽各类乔木、灌木 80 余万株。建设低山区观光农业、特色农业。建设占地 20 公顷的云龙山庄农业发展有限公司，集观光、休闲、娱乐、餐饮为一体，成为社会主义新农村的典范。泗洪县龙集镇位于洪泽湖与成子湖交汇处，三面环水的岗岭地区，植树面积达 1866.7 公顷，杨树 350 万株，常年木材蓄积量达 100 余万立方米。泗洪县上塘镇原是泗洪县西南岗有名的贫困乡镇，面积达 133 平方千米。改革开放后，该镇利用岗岭面积大的优势，大量植树造林、种草，开辟上塘大枣种植面积，扩大养殖业发展。组建各种养殖协会，增加商品性食草动物饲养量。全镇发展肉牛饲养量达 3 万头，生猪 25 万头，蛋鸡 80 万只，带动农副产品加工业迅猛发展。

宿迁市紧紧围绕建设“生态宿迁、绿色家园”目标，加大绿化投入。据 2005 年统计数据，全市森林覆盖率 25.51%，市区建成绿地面积 1136 公顷，绿地率达 35.32%，绿化覆盖率达 39.77%，人均公共绿化面积达 9.74 平方米。2005

年8月，被省政府批准为“江苏省园林城市”。全市实现沿路绿色通道、沿河防护林带，大力发展农田林网、村庄四旁绿化、荒滩废地植树。2005年，全市有成片防护林11万公顷，农田林网43.3万公顷，“四旁”植树保存株数达1.4亿株。宿迁已建成淮海经济区的“一片森林”，黄淮海地区的“一个氧吧”。

## 第二节 低洼圩区治理

宿迁市洼地圩区面积2589.2平方千米，占全市总面积30.2%。主要分布在洪泽湖周边，黄墩湖、新沂河以南淮沭河以西和以东地区，新沂河以北地区。特点是受高水和洪水威胁，内涝排不出，易受涝渍灾害。在历史上多受洪、涝、旱、渍、蝗灾害。低洼地区大多土地肥沃，但农业产量低而不稳。1949年后，经过长期治理，形成较为完善的防洪、排涝、降渍、灌溉工程体系，成为宿迁市粮食生产主要产区之一。

### (一)洪泽湖周边圩区

1953年，三河闸、高良涧进水闸相继建成后，国家水利部于次年将洪泽湖蓄水位暂定为12.5米。1955年开始兴办洪泽湖蓄垦工程，在沿湖地面12.5米高程左右筑堤圈圩。20世纪60年代，进一步落实洪涝分治、高低分开、内外分流的治水措施，使外来洪水归槽入湖，内部洼地开挖排涝干沟，疏通内水外排出路，同时搞好圩区封闭和机电排灌工程。20世纪70年代，每年安排100—200万元做工程，到1978年因经费困难而陷入停顿。20世纪80年代后，洪泽湖蓄水位提高到13.0米，按照调整、巩固、续建配套、更新改造的要求，洪泽湖周边地区共建圩区392个，1154.88平方千米，筑通湖圩堤200.5千米，建机电排灌站432座，装机35577千瓦，15024马力。洪泽湖周边圩区，均为土壤肥沃粮食高产地区。各圩区内均按沟、渠、路、林格局完成，桥梁、涵闸配套，排灌功能齐全，多为稻麦两熟稳产高产农田。在临湖圩区，有局部低于12.5米土地，都实事求是地根据地形在洼地进行水产

养殖，农民收入高于粮田。

## (二)黄墩湖圩区

黄墩湖圩区位于宿豫区中运河以西、废黄河以北、民便河以南、徐洪河以东地区，面积 86 平方千米。黄墩湖圩区是黄墩湖滞洪区的一部分，地面高程为 19.7 至 20.9 米，最低处只有 19.32 米，为滞洪区下游，也是地面高程最低处。黄墩湖滞洪区为国家确定的全国 76 个重点蓄滞洪区之一，全滞洪区在骆马湖以西，房亭河以南，废黄河以北，邳睢公路以东地区，总面积达 384.58 平方千米，人口 22.5 万人，耕地 2.2 万公顷，滞洪后水深约达 5 至 7 米。滞洪区内包括徐州和宿迁两市的邳州、睢宁、宿豫 3 县市区。

黄墩湖圩区受洪水威胁，又受内涝之灾，地处四面高水位压力。在皂河闸下水位低于 19.5 米时，内涝可勉强自排，当皂河闸分洪 500 立方米每秒时，涝水则无法自排。圩区内有黄墩湖小河为排水骨干河道，按照地形及河道，划分为 4 个片。建圩标准，按照皂河闸下水位 21.65 米，确定圩堤顶高程为 23.5 米，在 4 片中建 8 个小圩，控制面积 86 平方千米，共建圩口闸 11 座，筑圩堤总长 110.7 千米，建机电排灌站 21 座，装机 78 台套，4150 千瓦。

黄墩湖圩区，地面平坦，土质肥沃，圩内沟、渠、路、林、桥、涵、站配套，排、灌设施功能齐全，实为高产稳产种粮基地。圩区当遭遇大洪水国家批准临时滞洪、一般涝水无法排出时，可利用皂河大型抽水站，抽排涝水入骆马湖。

## (三)沂南圩区

沂南圩区，包括淮沭河以西和淮沭河以东两部分。1958 年开挖淮沭河时，淮沭河以西，总六塘河以北，新沂河以南大涧河沿岸地区洼地约 275 平方千米涝水由柴米河地下涵洞东排，因受地涵排水制约，洼地经常受涝灾。1972 年淮阴地区治淮指挥部编制《柴米河疏竣工程扩大初步设计》，对大涧河沿

岸洼地进行圈圩治理，上游宿豫、泗阳境内 9 至 10 米以下高程，下游泗阳、沭阳县境内 8 至 9 米高程进行圈圩治理。1973 年，上述 3 县区共圈圩 256.87 平方千米。随着工情水情变化，1980 年圩区的上限又调整为：上游 10.5 至 11 米高程，下游 9.5 至 10 米高程，圈圩面积扩大，实施圈圩建站强排。据 2005 年统计资料，沂南地区淮沭河以西洼地圈圩，沭阳县 139.4 平方千米，泗阳县 113.57 平方千米，宿豫区 117.05 平方千米，合计 370.02 平方千米。

淮沭河以东洼地圩区，全市境内只有沭阳县境内南关荡、马厂荡一带洼地。特别是 20 世纪 70 年代，在盐河东侧建成盐东控制工程以后，沂南河、柴米河、北六塘河等骨干河道下口兴建挡潮闸，闸上水位抬高，实施蓄淡水灌溉和保航道水位，形成闸上洼地变成圩区。沭阳县李恒、汤涧、马厂、沂涛等乡镇大面积洼地需要圈圩建涵建站，当涝水不能自排时，进行抽排。需圈圩区域达 337.46 平方千米。

据 2005 年统计资料，宿迁市沂南地区洼地宿豫区圈圩 36 个，圩区控制面积为 101.07 平方千米，建圩口闸 58 座，建机电排灌站 78 座，装机 123 台套，配电动机 6069 千瓦，柴油机 50 马力，建圩堤长 171.47 千米。泗阳县圈圩 86 个，圩区控制面积为 97.55 平方千米，建圩口闸 2 座，建机电排灌站 132 座，装机 151 台套，配电动机 7290 千瓦，圩堤总长 269.2 千米。沭阳县已圈圩 131 个，圩区控制面积为 356.69 平方千米，建圩口闸 95 座，建机电排灌站 186 座，装机 259 台套，12766 千瓦，建柴油电站 15 座，装机 17 台套，910 马力，建圩堤总长度 557.25 千米。

#### （四）沂北圩区

沂北圩区位于宿迁市沭阳县境新沂河以北，黄泥蔷薇河以南，新开河以东地区司家荡、滂沟荡、青伊湖、桑墟荡等洼地，其地形特点是西高、东也高，出海口有挡潮闸。该地区每年汛期，涝水无法及时排出造成涝、渍灾害，



在 1975 年冬至 1976 年春，曾动员 灌云、灌南、淮阴、沭阳等县 10 万民工，对沂北地区主要排水河道古泊善后河进行疏浚，共挖土方 2100 万立方米，排涝标准达到 5 年一遇。但洼地仍需圈圩建站机排。按照设计水位推算，沭阳县沂北洼地需要圈圩面积达 809.89 平方千米。按 2005 年统计资料，现已圈圩 205 个，面积为 809.89 平方千米。沂北圩区已建圩口闸 145 座。共筑圩堤长 738.92 千米。共建排涝或排灌结合站 193 座，装机 308 台套，19354 千瓦。建柴油机排涝或排灌结合站 26 座，装机 30 台套，1570 马力。

### 第三节 排灌设施

#### 一、灌区

宿迁市境内农田灌溉起源较早，《后汉书》记载在今洪泽湖西北部有蒲阳陂灌溉工程，在《太平寰宇记》记述在潼阳（今沭阳）境，开凿沐水，引水灌溉。北宋科学家、政治家沈括任沭阳主簿时，开筑“百渠九堰”，使 7000 多顷水囤子田变成旱有水灌、涝有河排的沃土良田。

自黄河侵泗夺淮以后，市境水利设施遭到严重破坏。1949 年底，市境只有泗洪县南部丘陵地区存有少量小塘小坝蓄水灌溉零星农田，其余各地无任何灌溉设施。1950 年后，党和政府为使人民尽快摆脱贫困落后面貌，在恢复生产的同时，大搞水利建设，在基本控制洪水灾害后，立即把治水重点转移到除涝兴利发展灌溉上。自 1957 年开始兴建灌溉工程，至 2011 年底，全市建成 667 公顷以上灌区 23 处，灌溉控制面积 33.28 万公顷，占全市耕地总面积的 76.1%。

#### （一）大型灌区

##### 1. 运南灌区

位于废黄河以南，洪泽湖以北，西民便河以东，淮泗河以西泗阳县和宿城区境内。灌区引泗阳闸上中运河水或抽洪泽湖水灌溉。灌区耕地面积 4.01

万公顷，设计灌溉面积 3.45 万公顷，现有效灌溉面积 2.653 万公顷。

运南灌区有干渠 2 条，长 24 千米；支渠 24 条，长 105.5 千米；斗农渠 100 条，长 106 千米。灌区有排水大沟 11 条，长 131 千米；中沟 24 条，长 105.5 千米；小沟 120 条，长 480 千米。灌区有配套建筑物 1820 座。运南灌区渠首在泗阳闸上、中运河与废黄河共堤上，引水渠首涵洞 3 孔，单孔 2.3×2.5 米，设计引水流量 38 立方米每秒。另外，如遭遇泗阳闸上中运河水位偏低，可通过黄码河与高松河两处电灌站抽洪泽湖水，补充灌区用水。两站共装机 8 台套，容量为 590 千瓦，设计抽水能力 6.4 立方米/秒。

## 2. 船行灌区

宿迁运西地区原为黄泛区，沙碱土面积大，地面高低不平，农业生产水平低下，为旱涝灾害多发地区。1970 年秋，集中力量整治东沙河以南，西沙河以东，西民便河以西广大地区，进行平田整地，开挖大中小排涝沟，兴建干支斗农渠，按沟渠路布局建设船行灌区。船行灌区总控制面积 305.5 平方千米，由船行灌区和洋北洼地组成。灌区内耕地面积 2.15 万公顷，设计灌溉面积为 2.133 万公顷，现有效灌溉面积为 2.093 万公顷。灌区有干渠 2 条，长 15.8 千米；支渠 15 条，长 102.7 千米；斗农渠 580 条，长 1550 千米。灌区有大沟 5 条，长 75 千米，船行灌区于 1998 年被水利部确认为 2 万公顷以上的大型灌区，灌区建设进入大型灌区续建配套和节水改造阶段。在 2006 年至 2007 年进行续建配套工程建设，完成防渗渠道 5.2 千米，拆建建筑物 16 座，计完成土方 77.76 万立方米，石方 1803 立方米，混凝土和钢筋混凝土 9106 立方米，工程完成后，年可节约水量 1010 万立方米。船行灌区节水改造强化生态理念，生态效益显著，现被省水利厅命名为“省级水利风景区”。

## 3. 皂河灌区

皂河灌区为提水灌区，站址位于皂河镇西门外，废黄河左堤下，抽引中

运河水，灌溉皂河镇、王官集乡、蔡集乡，耿车镇、双庄镇及三棵树乡东沙河以北地区，总控制面积 339 平方千米。1998 年被水利部确认为 2 万公顷以上的大型灌区，灌区建设相应进入大型灌区续建配套和节水改造阶段。灌区耕地面积 2.34 万公顷，设计灌溉面积 2.293 万公顷，有效灌溉面积 2.293 万公顷。自 1998 年至 2012 年底，皂河灌区已实施 7 期改建工程，共完成土方 291.34 万立方米，石方 33954 立方米，混凝土及钢筋混凝土 9454 立方米。改造工程中计改建、新建、改造、加固各类建筑物 336 座，铺砌混凝土防渗渠道 131.62 千米。累计完成投资 13375 万元。

改造后的皂河灌区，改善了灌溉条件，工程效益显著，渠系水利用系数明显提高，农业灌溉用水定额降低，在节约用水的同时，农田的产出率提高了，提高了农民的收入。

#### 4. 众程灌区

众程灌区由众东和程道两灌区合并而成，并报经水利部批准为 2 万公顷以上的大型灌区。有耕地面积 2.473 万公顷，设计灌溉面积 2.273 万公顷，现有效灌溉面积 2.033 万公顷。灌区有干渠 5 条，长 53 千米；支渠 23 条，长 149.1 千米；斗农渠 136 条，长 140.8 千米。灌区排水工程有大沟 13 条，长 149 千米；中沟 14 条，长 149 千米；小沟 145 条，长 360 千米。衬砌斗农渠 4 条，长 9 千米。灌区有配套建筑物 1425 座。为了改善众程灌区灌溉条件，提高灌溉效益，自 2006 至 2009 年进行 3 期配套和改造工程，共完成混凝土防渗渠道支渠 5 条，长 49.2 千米，新（拆）建泵站、水闸、涵视，指示宿迁市水利局抓住国家实施大型灌区续建和改造的机遇，抓紧实施来龙灌区改造。市水利局与宿豫区水利局自 2001 年开始，实施来龙灌区续建和改造工程。至 2009 年 6 月，来龙灌区进行 7 期改造工程，共新建、改建、改造、加固、维修桥涵闸站等各类建筑物 314 座，铺砌混凝土防渗渠道长 45.98

千米，累计完成投资 11960 万元，完成土方 245.69 万立方米，石方 4.0544 万立方米，混凝土及钢筋混凝土 9.0346 万立方米。使来龙老灌区面貌焕然一新，工程效益明显提高，年节水量达 5109 万立方米

## 5. 来龙灌区

为水利部确认的 1998 年 2 万公顷以上的大型灌区，总控制面积为 790.68 平方千米，包括来龙灌区、嶂山灌区和仰化灌区，总耕地面积 4.49 万公顷，实际灌溉面积 4.21 万公顷。来龙灌区辖 12 个乡镇，2 个场圃，总人口 33.4 万人。

来龙灌区建于 20 世纪 50 年代后期，经过半个世纪的运行，灌溉设施自然老化是不可避免的，加上当时财力物力的限制，工程标准先天不足，使灌区存在诸多隐患，宿迁市委、市政府对此十分重视，指示宿迁市水利局抓住国家实施大型灌区续建和改造的机遇，抓紧实施来龙灌区改造。市水利局与宿豫区水利局自 2001 年开始，实施来龙灌区续建和改造工程。至 2009 年 6 月，来龙灌区进行 7 期改造工程，共新建、拆建、改造、维修桥涵闸站等各类建筑 314 座，铺筑混凝土防渗渠长 45.98 千米，累计完成投资 11960 万元，完成土方 245.69 万立方米，石方 4.0544 万立方米，混凝土及钢筋混凝土 9.0346 万立方米。使来龙老灌区面貌焕然一新，年节水量达 5109 万立方米。

## 6. 柴塘灌区

灌区范围原在淮沭河以东，盐河以西，柴米河以南，塘沟新开河及北六塘河以北地区，跨沭阳、泗阳、灌南 3 县，总控制面积达 547.1 平方千米，耕地面积 4.1 万公顷，辖 11 个乡镇，人口 41.1 万人。柴塘灌区有干渠一条，长 57 千米；分干渠 2 条，长 27.8 千米；支渠 32 条，长 182.4 千米；斗渠以下渠道 1813 条，长 1474 千米。灌区内有大沟 22 条，长 207.2 千米；中沟 277 条，长 498 千米；小沟 1728 条，长 1317 千米。干渠上有节制闸 4 座，

涵洞 2 座，退水闸 3 座。分干渠首闸 2 座，分干节制闸 5 座。灌区有配套建筑物 5970 座，其中斗渠中沟以上为 2552 座。灌溉渠道防渗衬砌工程，斗渠以下有 82 条，长 65.5 千米。

## 7. 沂北灌区

灌区位于沭阳县新沂河以北，古泊善后河以南，沭新河以东，东至灌云县界。控制面积 409.4 平方千米，耕地面积 3.02 万公顷。灌区辖扎下、官墩、龙庙、华冲、韩山、吴集、西圩、万匹等 8 个乡镇。灌区现有干渠 1 条，长 33 千米；支渠 14 条，长 173 千米；斗渠以下渠道 1389 条，长 1131 千米。灌区内有大沟 13 条，长 158 千米；中沟 214 条，长 535 千米；小沟 1321 条，长 1321 千米。灌区内建斗渠以下防渗衬砌渠道 92 条，长 81.7 千米。灌区配套建筑物中沟和斗渠以上 2189 座，小沟农渠配套建筑物 3472 座。干渠上有节制闸 1 座，退水闸 1 座。

为了改变沂北灌区老化、效益减退局面，市委、市政府十分重视灌区改造工程建设，自 2002 年至 2009 年进行了 4 期配套改造工程，新（拆）建泵站、水闸、涵洞等各类配套建筑物 160 座。共完成土方 54.597 万立方米，石方 19637 立方米，混凝土和钢筋混凝土 21231 立方米。完成投资 4175 万元。

### （二）中型灌区

全市共有中型灌区 16 个，分别为淮西、柴沂、沙河、古泊、新北、新华、蔡圩、嶂山、龙河、重梅、金镇、曹庙、红旗、大寨、雪枫、向阳等。这些灌区大部分是 20 世纪 50—60 年代修建的，也有是 20 世纪七八十年代修建的。灌区总设计灌溉面积 132.7 万亩。

## 二、机电排灌

### （一）重点灌溉泵站

#### 1. 船行电灌站

位于宿迁市区南侧，宿城区船行村中运河右岸，抽中运河水，穿过废黄河，灌溉宿城区中运河以西，西沙河以东，东沙河以南地区。控制面积达266.7平方千米，包括三棵树、埠子、南蔡、罗圩、龙河、桑苗圃等6个乡镇2.15万公顷耕地。船行站始建于1970年9月，1971年3月底建成投入运行。1975年又扩建临时站1座，安装东方红54柴油机，配16HB混流泵60台套，2381.4千瓦（3240马力），抽水能力为20立方米每秒，1976年底改为固定站。1977年3月，船行站已具备机电双套动力抽水站。1998年5月，对船行新站进行改造，更新13台套水泵，配JS137—12—110KW电机13台套，装机容量1430千瓦，设计流量14.3立方米每秒，设计进水池水位18.3米，出水池水位23.3米，扬程5米。工程投资850万元。

## 2. 皂河电灌站

皂河电灌站址位于皂河镇西门外，废黄河北堤下，抽中运河水灌溉皂河、王官集、蔡集、耿车、双庄5个乡镇及三棵树乡东沙河以北地区，控制面积253平方千米，耕地面积2.34万公顷，设计灌溉面积2.293万公顷。

该站建于1969年10月，至1970年3月竣工投入运行，设计抽水20立方米每秒。1989年春，在原站东端又进行扩建，增加26HB—30型混流泵配180千瓦电动机4台套，新增抽水流量4.8立方米每秒，工程投资54万元。20世纪90年代，省水利厅利用世行贷款项目安排皂河电灌站进行重建，站址在老站出水池东侧。设计进水池水位17.8米，出水池水位27米，扬程10.92米，选用26HBC—30型水泵，配JS—138—10—180型电动机19台套，总装机容量为3420千瓦，设计抽水流量25立方米每秒。站房为钻孔灌注桩基础，砖混凝土结构，工程于1996年5月竣工，工程投资780万元。

## 3. 嶂山电灌站

位于宿豫区晓店镇嶂山闸南侧，抽骆马湖水灌溉宿豫区新沂河以南、马

陵山以东、二干渠以北丘陵地区农田。设计灌溉面积为 0.67 万公顷。第一期工程建于 1967 年，安装 PVA50 型立式轴流泵配 55 千瓦电动机 18 台套，装机容量为 990 千瓦，设计扬程 6.43 米，设计抽水量 10.6 立方米每秒。因骆马湖低水位时抽水困难，1987 年又改装 20HB—40 型混流泵配 YZSOM—4 型 55 千瓦电动机 20 台套，抽水能力为 10.0 立方米每秒。

#### 4. 新华电灌站

位于泗阳县南刘集乡境内总六塘河左堤北侧，抽总六塘河水灌溉。1970 年建成，装机 12 台套，总装机容量 660 千瓦，设计扬程 4.5 米，设计流量 6 立方米每秒，设计水位：出水池水位 13 米，进水池水位 8.5 米。

#### 5. 青阳电灌站

位于泗洪县青阳镇西，青阳船闸上游，濉河北岸。抽水灌溉重岗山以西、老濉河以东地面高程 18.5 米以下地区。另外，当洪泽湖水位低于死水位 11.3 米时，可通过溧西引河和溧河航道抽引淮河、滹潼河河槽蓄水补给濉、汴河两岸用水。该站安装 28ZLB—70 型轴流泵配 JS—128—8 型 155 千瓦电动机 9 台套，总装机容量 1395 千瓦，设计扬程 9 米，设计抽水能力为 8.82 立方米每秒。站身结构为站与引水涵洞结合，双向引水，出水池建于引水涵洞上，泵房、进水池紧接涵洞的出口端。工程于 1976 年 5 月开工，1977 年 5 月建成，工程投资 50.05 万元，完成土方 91.5 万立方米，混凝土 904 立方米，石方 3130 立方米。

### (二) 引水上岗站

#### 1. 蔡圩一级站

位于泗洪县魏营镇北 4 千米的蔡圩，设计安装 32SH—19 双吸式离心泵 11 台套，第一期安装 6 台套，配 JS—138—10 型 180 千瓦卧式异步电动机 6 台，计 1080 千瓦，设计上游水位 19.5 米，下游水位 9.5 米，水泵叶轮中心

安装高程 14.5 米，设计净扬程 10 米，单机抽水量为 1 立方米每秒，抽水总量为 6 立方米每秒。一级站除直接灌溉苍银湖地区 0.25 万公顷土地外，并分别向魏营和马庄二级站送水。该站由泗洪县西南岗指挥部组织施工，当时泗洪县调度 12 个公社 7759 人参加各级干渠施工，于 1979 年 1 月 10 日开工，同年 5 月完工，计完成土方 220.5 万立方米，国家补助经费 37.56 万元。泵站工程施工由西南岗指挥部下设魏营、马庄两个办事处负责施工，泵站工程于 1979 年 3 月开工，1980 年 4 月完成。

## 2. 马庄二级站

站址位于泗洪县魏营镇马庄村小马庄，由蔡圩一级站供水。灌溉车门、魏营两乡新汴河以南，二级站干渠以北地区 0.28 万公顷农田，并向上塘三级站送水。旱时，还可向军李水库补水。安装 20SH—19A 型双吸式离心泵，配 JS—125—6 型 130 千瓦异步电动机 6 台套，计 780 千瓦（规划 13 台套，第一期安装 6 台套），设计下游水位 19.6 米，上游水位 33.5 米，净扬程 14 米，水泵叶轮中心安装高程 22.07 米，单机出水量为 0.56 立方米每秒，总出水量为 3.36 立方米每秒。于 1980 年 5 月建成并投入运行，工程投资 55.95 万元。

## 3. 魏营二级站

位于泗洪县魏营镇街西，由蔡圩一级站供水，提水直接灌溉农田 1000 公顷，并可向先锋水库补水。安装 12SH—19A 型双吸式离心泵，配电动机为 JOZ—82—4 型 40 千瓦异步电动机 7 台套，设计上游水位 32.5 米，下游水位 19 米，设计净扬程为 13.5 米，水泵叶轮中心安装高程为 21.78 米，单机出水量 0.2 立方米每秒，设计提水 1.4 立方米每秒。于 1980 年 5 月建成，工程投资 16.89 万元。

## 4. 上塘三级站



位于泗洪县上塘镇街北 1.5 千米处。由马庄二级站供水，设计灌溉上塘镇地面高程 45 米以下农田，并可补给上塘境内小水库及塘坝水量。计划安装 20SH—19 型双吸式离心泵，配 JS—127—6 型 185 千瓦异步电动机 6 台套。第一期工程安装 3 台套，计 555 千瓦。单机出水量为 0.56 立方米每秒，总提水量为 1.68 立方米每秒。设计上游水位为 49 米，下游水位 32.5 米，净扬程 16.5 米，水泵叶轮中心安装高程 35.47 米，设计灌溉面积为 0.2 万公顷。1980 年 5 月建成并投入运行，工程投资 34.59 万元。但由于引水干渠九庄头切岭段系深挖方，淤塞严重，多年来上塘三级站未能发挥作用。

#### 第四节 农村饮水安全工程

农村饮水安全工程既是社会主义新农村建设的一项重要任务，更是一项民心所向、民愿所盼、民意所求的民生工程。宿迁市认真贯彻国家、省相关会议和文件精神，千方百计筹措建设资金，全力以赴加快工程进度，毫不动摇狠抓施工质量。根据国家制订的《农村饮水安全卫生评价指标体系》，经过 2004 年底组织的农村饮水安全现状调查评估、2009 年开展的农村饮水不安全人口复核，截至 2009 年底，全市农村饮水不安全人口为 222.1 万人。在省委、省政府的正确领导，以及省级各部门的大力支持下，宿迁市奋力攻坚，扎实推进，农村饮水安全工作取得了显著成效。一方面，工程建设任务圆满完成。自 2008 年启动农村饮水安全工程建设以来，宿迁市第一轮农村饮水安全工程自 2008 年启动建设，于 2012 年全部完成规划任务。5 年共投入 10.4 亿元，新建农村水厂 309 座，改造农村水厂 130 座，解决了 222.1 万农村居民的饮水不安全问题（含农村学校 16.89 万人）。另一方面，工程效益得到充分发挥。宿迁市农村饮水安全工程的实施，解决了农村居民的饮水不安全问题，使农村居民告别了长期饮用高氟水、苦咸水、污染严重地表水的历史，农村居民脱离了水量不足、保证率低、取水不便等问题的困扰，农村人居环

境得到较好改善，广大农民群众身体健康得到有效保障。

## 第五节 水土保持

宿迁市低山丘陵地区地形复杂，岗洼交错，土壤粘重，物理性状差，持水能力较低，地表植被稀疏，加上耕种旧习均为顺坡，雨季地表土体颗粒顺流而下，造成水肥流失，土壤贫瘠，生态失衡。因此，低山丘陵地区生产水平低下，人民生活贫困。1949年以后，各级政府把水土保持工作当作发展生产重要任务来抓。20世纪50年代中期，在低山丘陵地区就开展修塘坝，拦蓄雨水，大搞四旁绿化，实施保水固土工程，涵养水源。60年代中期，在等高开沟、修筑塘坝的基础上，修建小型水库，建立比较完整的拦蓄工程体系，同时开展修筑梯田和植树造林工作。在70年代中期，全市对低山丘陵地区实施综合开发治理，在进一步完善塘坝水库、修筑梯田植树造林的基础上，实施抽水上岗工程，坚持工程措施和生物措施并举，大搞排、灌、蓄水工程的配套建筑物，大大改善了低山丘陵地区农业生产条件和生态环境，并发展了农业生产和多种经营。原来低山丘陵地区三麦单产只有50多公斤，山芋单产不足500公斤，自从实施综合治理以后，控制水土流失，涝水能蓄能排，旱时有水浇地，三麦单产由50多公斤增加到300多公斤，山芋由单产不足500公斤增加到1500公斤，水稻单产都达到600公斤以上。同时，梯田埂、塘坝埂以及沟、渠、路边植树，栽紫穗槐、腊条、杞柳等三条和其他经济林木，既保持水土，又增加农民收入。

## 第四章 防汛抗旱

### 第一节 抗灾组织

防汛防旱组织机构，民国期间，由各级水利部门和工程管理单位负责。1949年以后，国家为了统一指挥防汛防旱工作，省、地（市）、县各级政府每年汛期成立防汛防旱指挥部，由各级党委分管农水的领导人任指挥，水利、

交通、计委、财政、粮食、部队等部门领导任副指挥。指挥部下设办公室，都设在各级水利部门，为日常工作的办事机构。办公室负责人，都由水利部门负责人担任，办事人员由水利部门工管科工作人员组成。如遇较大洪、旱灾害，各级党委和政府，作为压倒一切的中心任务，全力以赴，一切服从防汛防旱工作需要。

20世纪50至60年代，各县都建立了防汛防旱总队部，区、乡成立防汛防旱大队部或中队部，都是临时性机构，每年6月自动成立，9月以后自动撤销。沿湖和沿防洪河道各乡镇，每年汛期还建立以民兵为基础的防汛抢险突击队，遭遇险情时投入抢险工作。

省、市、县防汛防旱指挥部办公室在1975年以前，都为临时性机构，每年汛期临时由有关单位抽调人员组成，汛后撤销，各自回原单位工作。自从1975年5月19日，江苏省革命委员会批准成立省防汛防旱指挥部办公室以后，各地、县防办也改为常设机构。地级宿迁市在1996年建立后，经市编委批准成立宿迁市防汛防旱指挥部办公室，编制为10人，属事业编制，负责全市防汛防旱日常工作。

## 第二节 水情调度

水情调度的权限，淮、沂沭泗各大流域跨省的洪水控制调度，由水利部及流域机构负责；全省流域性河流的水情调度由省防汛办公室直接掌握，编制调度方案，要根据当地当时雨情、水情、工情的情况，具体控制运用。一个市、一个县（区）范围内的水情调度，在服从省统一调度的前提下，各自负责调度。

水情调度全年划分为4个阶段：第一阶段从上年10月到次年2月的枯水期间，重点做好河湖、库、塘的蓄水、保水；第二阶段，从3月至5月的桃汛期间，做好两手准备、两种安排，既防御大桃汛的危害，又注意桃汛来

水少或不出现桃汛，控制使用河、湖、库、塘的蓄水；第三阶段，6月份农灌用水高峰期间，一般年份常遇干旱，用水矛盾尖锐，需要大量引用外来水源补给灌溉和航运之用；第四阶段，7月至9月主汛期，用水矛盾基本缓和，一般年份水源能得到保证，而防汛排涝成为调度重点。湖、库、塘蓄水位按汛期限制水位控制，留有调蓄库容，同时结合上中游来水情况和天气趋势，及时做好预降，后期又要注意拦蓄尾水，使主要河、湖、库、塘在汛期末达到计划兴利水位。个别大旱年份，汛期无汛，则要充分利用河、湖、库、塘死水，合理利用抽引江水补给，保秋熟作物用水。

### 一、洪涝水调度

在1950年防汛抗灾中，提出新沂河排洪3500立方米每秒，确保河堤不决。1954年根据工情，提出骆马湖堤保证水位22.92米，皂河闸安全行洪650—700立方米每秒。1953年确定黄墩湖为非常滞洪水库。在骆马湖水位超过22.5米时，由预留的滞洪缺口漫水入黄墩湖，1954年改为22.7米时才能放水入黄墩湖。

20世纪60年代，随着水利设施的增多，各流域河、湖、水库堤坝的防洪标准，确定以历年最高洪水位作为保证安全水位。其中洪泽湖大堤要求在任何情况下都要确保安全。骆马湖大堤保证安全水位23.5米（皂河水位），争取安全御洪水位24米，新沂河保证安全行洪4500立方米每秒。中运河皂河闸上保证安全行洪3000立方米每秒，皂河以下，保证安全行洪1000立方米每秒。据此，制定工程控制运用原则。

1965年还规定，当洪泽湖水位达13.0米时，应做好迁移淮沭河滩地居民和加固淮沭河大堤的民力动员等准备，当洪泽湖水位达14米时，上游有较大洪水出现时，突击加固淮沭河大堤，创造分淮入沂500立方米每秒的条件，当洪泽湖水位到14.5米时开始分洪。在具备了行洪500立方米每秒条件

后，采取边行洪边加固堤防措施，逐步增加分洪流量。洪泽湖水位超过 14.5 米时，沿湖圩堤应根据水情趋势，由省防汛防旱指挥部决定，有计划地破坏滞洪。当骆马湖水位达到 23 米时，根据预报，上游来水量较大，湖水位仍有上涨趋势时，立即做好退守宿迁大控制的准备，当湖水位达到 23.5 米时，预报水位仍将继续上涨时，运用三角地带滞洪退守宿迁控制。在退守宿迁控制后，根据预报有超过 24 米趋势时，应立即做好黄墩湖的滞洪准备工作，在骆马湖水位达到 24 米以上时，由省防汛防旱指挥部根据水情趋势决定滞洪。

20 世纪 70 年代初期和中期，由于防洪工程标准进一步提高，对部分河道防洪任务作了调整。1971 年规定淮河入江水道排洪流量提高到 12000 立方米每秒，废黄河杨庄以下段，由于河床淤塞，弯道多，险工段多，土质差，排洪流量减少为 350 立方米每秒。骆马湖以下新沂河安全排洪流量提高到 6000 立方米每秒，骆马湖以上中运河排洪流量提高到 5000 立方米每秒。1972 年提出，在任何情况下，确保骆马湖宿迁大控制、新沂河大堤不出险。1974 年沂沭泗大洪水后，对新沂河大堤进行了加固，1975 年黄墩湖滞洪方案改为：当骆马湖水位达到 24.5 米时，黄墩湖做好滞洪准备，当水位达到 25.5 米时，如果上游继续来水，预报将超过 26 米时，由省防汛防旱指挥部决定滞洪。1976 年提出，骆马湖水位超过 24.5 米时，退守宿迁大控制。黄墩湖滞洪后，预报湖水位将超过 26 米时，要求山东省韩庄闸控制，确保宿迁大控制安全。

1978 年提出，淮河如出现大洪水并与沂沭泗洪水不遭遇时，当洪泽湖水位超过 14.5 米，上游来水仍继续增加，分淮入沂 1000—3000 立方米每秒。

1980 年明确提出，淮河流域在出现洪泽湖水位超过 16 米时的特大洪水时，扩大入江、入海泄量，控制洪泽湖水位不超过 17 米，渠北分洪 3000—5000 立方米每秒。1986 年 11 月《江苏省淮河流域修订规划》中，提出“废黄河因

地势高，险工多，河道弯曲，土质沙，河床冲淤多变，极不稳定，扩大泄量技术上和经济上都不可行。只能作为排灌河道，不再行洪”。据此，废黄河不再行洪。

淮河洪水出路，1999年开挖淮河入海水道第一期工程，设计泄洪入海流量2270立方米每秒，使洪泽湖防洪标准由50年一遇，提高到100年一遇，这项工程于2003年6月28日建成，为淮河洪水调度，又增加了一条入海通道。

在排涝调度方面，因为水利设施增加，也对提高排涝能力提供了条件。如在遭遇桃汛时，为了保护新沂河河床及淮沭河河床三麦，可关闭淮阴闸和沭阳南偏泓闸，使沭阳以上岔流新开河、总沭河、山东河、路北河、柴沂河等进入新沂河的桃汛涝水，调入淮沭河经柴米河闸排入柴米河经灌河入海。总六塘河流域涝水，经钱集闸排水经北六塘河排入灌河出海。

当遭遇沂、泗洪水时，中运河皂河闸下高水位，黄墩湖河、邳洪河涝水无法排出时，关闭邳洪河及黄墩湖闸，黄墩湖及邳洪河涝水，由皂河抽水站抽排入骆马湖，解决黄墩湖及邳洪河流域内涝问题。

## 二、水资源调度

1954年由中共华东局决定，洪泽湖灌溉蓄水位12.5米。新沂河以南旱谷地区，抗旱用水，在灌河上游的武障河、龙沟河以西各支河及盐河上筑临时土坝减少水量流失。

20世纪60年代，因自流灌区面积逐年扩大，用水矛盾也日渐增多。为加强灌区管理，每年都制定水量分配方案，各地按水量分配方案有计划的控制用水。

70年代，为适应大面积旱改水的需要，在用水季节前各湖泊蓄水位按洪泽湖12.7米、骆马湖23米控制。并制定相应的水量分配方案，每年用水前

召开有关地区用水会议。1971年省防汛防旱指挥部规定骆马湖水源按徐州、淮阴两地各半分配，并成立管水小组执行，江都抽水站视水情适时开机抽水补给。当洪泽湖水位降到12米时，此时若蚌埠闸关闭、旱情有所发展时，省防汛防旱指挥部规定，洪泽湖水全部供给淮河以北地区用。

1977年3月江都四站建成后，中运河、里运河沿线配套工程逐步完善，具备了大范围跨流域调水的条件，在遭遇到干旱时，江都站抽水能力达到400立方米每秒北送。平时洪泽湖水位在12.5米以上时，水源由省防汛防旱指挥部统一调度；12.5米以下，除送连云港市20立方米每秒、废黄河杨庄以下送水15—20立方米每秒外，其余水由淮安市调度使用。

1982年4月8日，省政府召开有关地区负责人用水会议，对骆马湖用水作了调整，宿迁原骆马湖灌区在保证调给淮水和江水的基础上，将骆马湖水给徐州地区使用。自作上述规定后，每年宿迁都按此执行，不再召开分水会议。

1986年7月，国务院以国发（1986）78号批转水电部上报的《关于“七五”期间治淮问题的报告》，规定洪泽湖近期蓄水位为13米，防洪限制水位为12.5米，远景蓄水位将抬高到13.5米。

### 第三节 抗灾物资和经费

新中国成立后，各级政府和水利部门，都一贯重视做好防汛防旱工作，保证防汛物资和经费落实到位。

#### 一、防汛物资供应

新中国成立后，为了保证抗灾抢险所需物资供应，凡是国家计划统配物资，省、市、县政府计划主管部门在每年度计划内都给予安排，一般物资由地方和群众就地筹集。在汛前，对防汛抢险主要物资如木材、钢材、铁丝、水泥、毛竹、块石、草包、编织袋、麻袋等，由市、县防汛防旱部门会同有

关物资部门储备一定数量，存放在重要工程地段，以备急用。防汛抢险物资，不经防汛防旱指挥部批准，不得动用。

防汛物资管理措施划分，淮委沂沭泗水利工程管理局管辖宿迁市境堤防和建筑物，负责储备供应所需防汛抢险物资，就地取材部份，汛后由管理局进行补偿。省管工程由省属管理部门储备防汛抢险物资，由市属防汛物资供应站统一管理。所有防汛物资贯彻“专材专用”原则，不得挪用，并建立防汛物资管理责任制，包括计划、供应、调运、储备、保管等各个环节。

## 二、经费负担

新中国成立后，国家和省财政每年都安排一定数量的防汛专项资金用于防汛防旱工作。自 1958 年起，江苏省防汛防旱指挥部制定了防汛防旱经费负担原则和使用范围的规定，后来曾作过多次补充规定。1981 年 8 月江苏省防汛防旱指挥部和省财政厅对原有的使用原则和使用规定进一步修改，重新拟定《关于防汛、抗旱、排涝经费负担原则和使用管理的若干规定》，联合下发各地贯彻执行。规定指出：“各地在领导群众开展防汛、排涝、抗旱斗争的时候，必须正确贯彻执行合理负担和贯彻‘自力更生为主，国家支持为辅’的原则，充分发动群众和依靠群众，依靠集体经济的力量，战胜自然灾害。只有在遇到特大洪水的严重的旱涝灾害，防汛、排涝、抗旱费用开支超过正常年景很大、集体经济确实无力负担的情况下，国家才能给予必要的支持。”其中主要规定是：流域性堤防、大中型涵闸和大中型水库，在汛期实际耗用的主要材料以及经省批准增做的汛期急办工程，流域性联防指挥部机构管理费等在省下达的防汛经费中开支。

在汛情紧张时，沿堤群众保堤抢险的，按义务工处理。国营农、林等场圃范围内的流域性堤防，抢险、巡守所需劳务及一般器材就地解决，就地无法解决的部分主要防汛器材，由防汛部门给予补助，省、市直属场圃由所在



市防指安排，县属场圃由县防汛防旱指挥部安排，按实际补助耗用数列入防汛经费开支。

行洪、滞洪区有万亩以上滨湖圩堤，驻堤巡守基干班和抢险、抗台风等所需的劳力，原则上均同受益范围内的乡村安排出工，国家不予补助。个别工程因任务大、施工期长、花费劳力多，以及需外购大宗商品性材料，乡村负担确有困难的，可适当补助。

地区性河道、圩堤、水库、涵闸的防汛工程及抢险所需劳力、物资、经费，均由受益乡村合理负担和在水费中解决，国家一般不予补助。

在抗洪排涝斗争中，各级政府从国营企业和供销社调用的抗洪救灾物资，采取国家、企事业单位和个人共同分摊的办法，由各市、县、乡政府，根据同级政府调用的物资总额，按照各方的承受能力和受益程度，制定合理分摊办法，除各级财政安排的抗洪排涝费用和通过减税让利负担一部分外，大部分要向企事业单位和个人筹集。

一切企事业单位、基本建设单位的城市、地区、县城所在地的镇，其防汛抢险、排涝所需的物资、经费、劳力自行负担，遇有特大洪水，负担确有困难，给予补助。

抗旱经费的使用，应贯彻“小型为主，土法为主，群众性为主，收效快为主”的原则，并且只能用在省批准的抗旱临时性措施上，确能起到紧急抗旱作用，不准挪用抗旱经费去搞基本建设工程。

从流域性河道翻引水源而设立的省属翻水站，其抗旱期间所需的翻水费用，或抽排涝水费用，由省核实批准后，列入抗旱或排涝经费中开支，其余一般地区性的抗旱翻水费用，都由受益乡村合理负担，国家不予补助。由于长期抗旱或排涝，在通过乡村自筹、银行贷款和地方财力仍有困难的，由省酌情给予补助。

1984年，江苏省财政厅《关于改革农业财务管理的意见》规定：省管翻水站的翻水费用，改省统包为省、市、县三级共同负担，即：计划内的翻水费，省负担70%，市县负担30%；超计划的翻水费，省负担30%，市县负担70%。

## 第四节 抗灾纪实

### 一、抗洪选记

#### （一）1949年沂、沭、泗抗洪

1949年，沂、沭、泗流域连续普降暴雨，最大日雨量达240毫米，8至9日面雨量371毫米，运、沂、沭各干支河水位迅猛上涨，沂、沭河下游除局部高地外，一般平均积水深达0.2—0.4米，湖荡洼地积水深达1.1—1.2米。8月6日起又连续降雨半月之久，中运河、沂河、沭河各河道水位同时上涨，沭河新安镇8月13日水位达30.33米。中运河宿迁九龙庙8月19日水位涨至22.15米，比1931年的洪水位20.64米高出1.51米。沂河下游南六塘河、北六塘河、大涧河水位比1921年高0.5米。中运河以西、陇海铁路以北的洪水横穿房亭河、不牢河遍漫下注穿过苏村格堤，洪水进入黄墩湖，村庄都淹没在洪水之中，人爬树上避水。黄墩湖不能容，由运河东堤车它头口、姜房等处冲决倾注骆马湖，湖中有6个乡水及屋檐。骆马湖水经宿迁城西北五花桥趋总六塘河，总六塘河宣泄不及，复由十字河口、二里半等处漫注入运河。由于当年淮河水较小，沂、泗洪水经中运河进入张福河，排入洪泽湖。沂、泗洪水同时在沭阳县城西南闸口庄北趋入前沭河，并向西侧倒灌入后沭河，后沭河下游蔷薇河水位比光绪三十二年（1906年）“神水”尚高0.5米。自7月上旬至8月底，淮北各县连续降雨近两个月，洪涝并发，沂河、沭河、中运河、总六塘河、南六塘河、北六塘河、柴米河等干河共漫决150多处，仅泗阳、沭阳、宿迁、睢宁、淮阴等5县就倒塌房屋10余万间，砸死60余人，

伤 300 余人。

大雨中，各级政府迅速建立防汛机构，展开防汛抢险工作。淮阴专区成立淮阴区防汛指挥部，各县成立防汛总队部，各区成立防汛大队部，乡成立中队部，村成立分队。刘锡九副专员带领一批干部赶至沐阳及窑湾设立前线指挥所，县、区、乡、村各级防汛机构都按分工移住堤上。

8 月 19 日，总六塘河、宿迁大兴集渠北炮台东侧发生漏洞，镇长张守贵冒着生命危险，带头下水堵塞，群众陈二拿出自己棉被包土堵洞；陈小跛子不顾个人腿脚不便，毫不犹豫地脱下小褂包土，一跛一拐地下水堵洞，所有群众都奋勇冒雨抢堵，终将漏洞堵住。张守贵镇长乘群众情绪高涨，带领群众连续奋战七天，把 2400 米长险工全部抢堵加固，安然度汛。宿迁县委主要负责人，亲自带领县直机关干部，组织 50 多条船进入骆马湖和黄墩湖，抢救被洪水围困的群众，经过几个昼夜找遍两湖所有地方，把群众全部转移到安全地带。

## （二）1954 年淮河抗洪

1954 年 7 月淮河流域降了 5 次大雨，雨量大、分布面广、持续时间长，江、淮并涨，相继出现最高洪水位。5 月中旬，徐州一带开始降暴雨，下旬，淮河流域发生一次大范围降雨，致使淮河干支河道水位上涨，超过一般年份的汛前水位。自 7 月 1 日开始连续降雨 30 天，其特征为降雨范围广、持续时间长、降雨强度大，暴雨中心在前畝，其降水量达 1259.6 毫米。由于上、中游的雨量特大，汛期汇入洪泽湖水量竟达 610.8 亿立方米，蒋坝最高水位达 15.23 米。

为适应淮河防洪抢险的需要，省成立洪泽湖大堤防汛指挥部、运河防汛指挥部、灌溉总渠防洪工程办事处、皂河防汛指挥部。有关地委、专署、县各级领导机构，也相应成立指挥部和总队部，专门负责防洪抢险工作。根据

防洪工程险情、水情等实际情况，省防汛指挥部决定，为确保里下河地区人民生命财产安全，部署保洪泽湖大堤、保里运河大堤、保灌溉总渠南堤等工程需要，拟定人力、物力和财力，对洪泽湖大堤、里运河堤、灌溉总渠南堤进行加固。

问题最大是灌溉总渠南堤，因1951年冬季施工，冻土尚未结实，泄洪后加上连续暴雨，发现大小跌塘3350个，脱坡570处，堤坡窖潮15千米。这条堤能否安全渡汛，这关系到里下河地区千百万人民生命财产安全问题。省防指决定突击加固灌溉总渠南堤，建立淮阴、盐城、扬州3个专区灌溉总渠防洪工程指挥部。淮阴专区调集宿迁、泗阳、沐阳、涟水、淮阴5个县66480名民工，限定冒雨两天赶到指定施工地点。为了不误施工，淮阴地区治淮指挥部及淮阴地区农田水利工程队抽调40名技术人员，冒大雨突击测量，连夜赶做内业，冒雨放样分工，按时交付各施工单位。5县民工和干部冒雨日夜兼程赶到26.5千米长施工现场，投入灌溉总渠南堤加固工程，按时在20天内保质保量完成，加固土方计540929立方米。

洪泽湖大堤，北起淮阴县码头镇，南到盱眙县张庄，全长67.3千米，是防御淮河洪水的主要屏障。抗日战争期间被敌伪破坏严重，隐患较多，削弱了大堤的御洪能力。新中国成立后，虽经重点整修，但因受当时经费所限，未能全面加固，且未通过大洪水的考验。为保障大堤安全，采用边设防、边检查、边施工的措施，防汛与抢修同时进行。大堤上民工、工人、干部齐心协力，不顾酷暑阴雨，夜以继日突击抢修加固。大堤迂回曲折，湖面开阔，水位高，风力大，吹程远，一浪过来浪花接近堤顶，一万多名民工积土抢做子埝，463名水石工，对大堤石工墙倾斜、臃肚、底脚空虚等险工段采取条石复位、缝口补浆勾缝、抛石护脚等措施，增强了洪泽湖大堤御洪能力。

三河闸是排泄洪泽湖洪水主要建筑物，为了腾空洪泽湖库容，迎接淮河

大洪水，7月6日就将闸门提出水面，因洪泽湖以上来量不断增加，湖水位仍迅速上涨。8月6日蒋坝水位达到14.44米，闸下水位13.55米，三河闸下泄流量达10700立方米每秒，超过设计能力2700立方米每秒，8月16日洪泽湖蒋坝水位最高达15.23米。

高良涧进水闸，是当时淮河洪水入海的重要控制建筑物，该闸的设计防洪水位为14.7米，并没有考虑风浪影响，防洪标准偏低，闸身不足以防御大洪水，如遭遇超标准洪水，闸身有滑动的危险，经专家会商，决定在闸上加压钢轨2000吨，增加闸身抗滑能力，当加到700吨时，已高出栏杆0.3米，无法再加。8月8日，当洪泽湖水位涨到14.47米时，闸上下游水位差加大，闸下产生射流，险情加重，省指挥部立即决定在闸下300米处，突击抢险做滚水坝，抬高闸下水位，实施三级水位控制，采取水下抛石和两岸捆埽向中间推进的方法。当抛石高达1.5米时，闸下水位抬高，为了抢在高水位前完成，两岸埽工尽为柴石枕。待口门缩小到70米时，坝上水位抬高到11.5米，闸下射流已改变为潜流，从而使高良涧进水闸安全渡过了汛期。

洪泽湖水位抬高，湖区周边低洼处成滞洪区，这里的农作物、房屋逐渐被洪水淹没，沿湖各级党政领导人带领干部、群众夜以继日将群众转移到安全地区。有船的群众直接转移，没船的由政府帮助转移到附近高岗地区。泗阳县的中扬、黄圩、屠园、新袁等5个区共迁出4289户，2万多名群众，被安置到高岗地区和废黄河大堤上，全县滞洪区中房屋全部倒塌，但没有死一个人。

泗洪县当时尚属安徽省管辖，泗洪县委、政府领导人全部奔赴抗洪第一线，带领县直机关干部769人，动员民力9.1万人，分别到沿湖各处抗洪抢险，加固堤防，抢堵决口，开沟排水。当洪泽湖蒋坝水位达15.23米时，青阳水位达到16.54米，金镇水位达到17.27米。泗洪全县河道漫溢决堤严重，

滩汴河沿岸决堤 11 处，滹沱河水位高达 17.05 米，超出设计水位 1.5 米，南堤为新筑堤防，经洪水浸泡堤身沉陷，三处决口长达 1320 米，全县洪灾面积达 10.19 万公顷，洼地滞洪区民房全部倒塌，经过全力抢救，全县滞洪区没有一个群众被淹死，将灾民全部安置在安全地区。经过一个月的艰苦奋战，终于战胜了势如猛兽的特大洪水。

一方有难八方支援，全国各地全力支援苏北人民的抗洪斗争。人民解放军和公安部门及时派出 3555 名官兵和干警开赴防洪第一线。华东局为了支援入江水道清障和疏浚水道，将正在使用的大型挖泥机船调到入江水道清除行洪障碍。江苏省军区等单位，抽调 16 部电台和随机人员来到抗洪抢险第一线。江西省吉安市为抗洪第一线日夜赶制抢险急需的行江大缆 41400 丈。吉林省及时支援草包 66.73 万只。济南铁路管理局等部门及时调配 3 列货车，专供装运防汛抢险物资。山东白马山、炒米店和苏南的龙潭、栖霞、苏州、江阴等地采石工人，在快采、快装、快运支援苏北人民战胜洪水的口号下，夜以继日地劳动，较短时间内完成 14 万吨块石开采任务。

### （三）1974 年 沂、沭、泗抗洪

1974 年 8 月上中旬，淮北地区连日大雨，骆马湖水位猛涨。8 月 16 日，骆马湖杨河滩闸上水位 25.47 米，为建库以来最高值。省委在宿迁成立沂沭泗防汛联防指挥部，**时任省革委会副主任许家屯**和省防汛抗旱总指挥部副指挥陈克天坐镇宿迁指挥抗洪斗争，淮阴地委书记董铁山、副书记方振和徐州地区地委书记各带领防汛人员住联防指挥部办公。为加强沂河防汛领导，淮阴地委在沭阳建立新沂河防汛分指挥部，由地区钱梦梧副主任坐镇指挥。沿骆马湖、新沂河的宿迁、沭阳、灌南、灌云等县和省建设兵团四团的党委书记、常委等都吃住在大堤上，指挥防汛抢险工作。参加抗洪抢险的公社、大队都是一、二把手齐上阵，仅骆马湖和新沂河就有投入抗洪第一线的干部

1500人，民工11万人。正当与洪水搏斗的高潮时，党中央派来慰问团，到宿迁、沭阳、灌云、灌南等抗洪第一线进行慰问。

沭阳县境新沂河堤左右两侧线路长，险工段多。沭阳县委书记李登先，跑遍了县境新沂河南北大堤，当明庄闸及新开河口大堤，因受新沂河回水影响，堤身冲塌，势将溃决的危险关头，他亲临现场，指挥3000居民，日夜抢险，终于化险为夷。扎下公社苗圃大队林凤山，已60岁老人，听说沭新船闸上游引河大堤出险，马上带领四个儿子组成一个抢险小组，投入抢险斗争，并鼓励儿子们，新沂河从这里决口，整个沂北几个县人民生命财产就不堪设想了，拼命也要保住大堤不决口。

当洪水威胁广大人民生命财产安全的最紧要关头，中国人民解放军驻宿迁、沭阳、灌云、灌南部队领导人，成立抢险指挥机构，主动到各地方防洪指挥机关请求分配任务。解放军驻沭阳2393部队由团长、政委亲自带领两个营兵力到沭新船闸上游引河东堤严重塌方处与民工共同抢险，使沂北地区未造成洪水灾害。沿堤群众表现出感人的政治觉悟，他们主动把自家的席子、草帘、门板等防汛器材，冒雨送到险工地段。据不完全统计有：芦席、草帘10万张，压杆、勾头10万根，绳索1000根，杞柳条18000公斤，田青秸2.6万公斤，蒲草6000公斤，玉米秸1500公斤，门板1000副。

这次大水，当骆马湖水位超过25米时，水利部决定开放黄墩湖滞洪，省防汛指挥部除请山东临时控制韩庄闸外，鉴于上游水情已平稳，而近期又无台风影响，经再三衡量决定暂不开放黄墩湖，保证了黄墩湖区群众的安全和庄稼的丰收。

#### （四）2003年抗洪抗涝

2003年，淮河水系出现春汛、夏汛接秋汛，发生了新中国成立以来仅次于1954年全流域大洪水。汛期沂、沭、泗流域，特别是南四湖地区，降雨

量明显偏多，部分控制站出现 1974 年以来最高洪水位。淮河下游地区 6 月 21 日至 7 月 21 日，累计面平均降雨量 617 毫米，是常年降雨量的 2.7 倍。降雨量超过 800 毫米的有宿迁市的泗阳县，淮安市的涟水县，600 至 800 毫米的有 16 个县（市），暴雨中心在泗阳县，月降雨量达 823 毫米。宿迁市累计降雨量为 696 毫米，为百年以来同期最高值。

是年 3 月，淮河流域就发生一次春汛，蚌埠闸下泄最大流量为 2740 立方米每秒，淮河干流同期出现这么大流量这是少见的。

汛期，淮河干流蚌埠闸，出现 3 次洪峰，最大洪峰流量为 8580 立方米每秒，怀洪新河何巷闸先后开启 3 次分流，最大分洪流量 1370 立方米每秒。淮河支流濉河水位和流量、老濉河水位、怀洪新河峰山流量均超过历史记录最大值。7 月 7 日进入洪泽湖最大流量 14500 立方米每秒，超过 1991 年的 11000 立方米每秒，在 11000 立方米每秒以上持续 12 天。7 月 1—30 日，最大 30 天入湖水量达 271 亿立方米，超过 1991 年的 188.3 亿立方米。7 月 14 日 15 时，洪泽湖蒋坝水位 14.37 米，为新中国成立以后仅次于 1954 年第二次高水位，而且在 14 米以上持续 18 天之久。

三河闸 6 月 28 日放水，7 月 1 日闸门提出水面敞泄，7 月 13 日，三河闸最大泄洪流量为 9270 立方米每秒，入江水道满负荷排洪。入海水道于 7 月 4 日首次启用，7 月 16 日二河新闸最大泄量 1870 立方米每秒。灌溉总渠 7 月 11 日最大泄洪流量 735 立方米每秒。为了加速洪泽湖洪水入海速度，省防汛指挥部决定分淮入沂，于 7 月 6 日开始，淮沭河建成后实施第二次分淮入沂，7 月 18 日，沭阳闸最大泄洪流量 1250 立方米每秒，新沂河沭阳站 7 月 17 日实测泄洪流量 4860 立方米每秒，沭阳新沂河水位 10.7 米。洪水导致各排洪河道防汛紧张，沿淮沭河、新沂河、淮河堤防都派干部、群众日夜查险防守。



在洪水压境时，内涝也很严重，因连降暴雨，境内各排水干支河水位都高，严重威胁人民生命财产安全。6月22日晚，市委书记仇和，市委副书记谢波，副市长、市防汛指挥部副指挥马军等领导同志，冒着大雨察看西民便河大堤、城南电排站、骆马湖大堤等处工情和水情。7月2日上午，张新实市长在市防汛防旱指挥部主持召开了防汛工作紧急会议，部署全市排涝工作。7月5日上午，副省长黄莉新到宿迁市视察灾情。7月5日下午，泗洪县双沟镇境内的翟北、翟南、大高套等5处洼地及城头开发区进水受淹，溧西七圩破圩。险情发生后，市长张新实、市委副书记吴洪彪立即赶赴现场指挥抗洪抢险。由于抢险及时，措施得力，次日凌晨两点，现场13个村6664名群众全部转移到安全地带。

7月7日，省委书记李源潮在市委书记仇和、市长张新实、市委副书记吴洪彪、副市长马军等陪同下察看泗洪灾情，指示：“在确保灾区人民生命安全的前提下，尽量减轻灾情，将洪涝灾害损失减少到最低限度”。7月8日下午，省长梁保华率省财政厅、水利厅、民政厅、农林厅和省扶贫办、省政府办公厅等部门负责人赶赴宿迁，察看灾情，慰问灾民。

7月9日，省防汛指挥部发布公告，宣布江苏省洪泽湖及淮河下游地区进入紧急防汛期。同时决定继续加大分淮入沂泄洪流量，逐步加大到分洪1500立方米每秒。7月10日，市委书记仇和冒雨察看淮沭河大堤，要求沿线干部群众加强防守，确保行洪安全。

7月11—12日，省委副书记张连珍到宿迁指导抗洪、排涝救灾工作。在市委书记仇和，市委副书记、市防汛防旱指挥部副指挥谢波，副市长、市防汛防旱指挥部副指挥马军的陪同下，张连珍等一行先后到沭阳闸、泗阳闸、嶂山闸、沭阳县十字镇、泗洪县城头乡、临淮镇、四河乡等地，了解灾情，察看因灾转移群众生活情况，慰问战斗在抗洪一线的广大干部群众。

7月14日10时30分，洪泽湖尚嘴水位达到14.39米，泗洪县沿洪泽湖挡浪堤长165千米全线告急，经省防汛指挥部请求，省军区派出部队500名官兵投入抢险抗洪斗争。7月15日，中共中央委员、南京军区政委雷鸣球中将，在省委副书记张连珍，省委常委、省军区政委吴齐少将，某集团军军长戚建国少将，省军区副司令王海棠少将，某集团军副政委魏亮少将的陪同下，到宿迁指导抗洪工作，并慰问抗洪官兵。是日，水利部副部长陈雷率水利部规划司司长矫勇、水利部建设与管理司司长周学文、国家防汛防旱总指挥部办公室副主任田以堂、淮河水利委员会副主任肖幼等一行11人，在省水利厅厅长吕振霖、副厅长徐俊仁等陪同下到泗洪灾区查看灾情。

7月19日17时，全市再次遭受特大暴雨、冰雹和龙卷风袭击，20余分钟内，风力达到8至10级，降雨量达30—80毫米，局部地区达160毫米。这次暴风雨历时虽短，但对正处在洪涝交加的非常时期，无疑是雪上加霜。

至7月23日，雨区北移，持续近两个月的淮河流域降雨终于结束。淮河干支流下泄的流量逐日减少，洪泽湖水位逐渐降至正常水位。宿迁市境各排涝河道水位也逐渐降至正常水位。宿迁市人民和中国人民解放军在中央和省各级党委和政府的关怀和支持下，战胜了超过50年一遇的洪涝灾害，全市无一工程失事，未因洪水死一个人，取得了抗洪斗争的全面胜利。

## 二、抗旱选记

### （一）1966—1967年大旱

1966年7月25日以后，全市普遍少雨，气温一直在35℃左右，地表温度达54℃至60℃，每日蒸发量平均在12毫米左右，旱作物农田30厘米以上深处的含水量仅4.3%至11%左右。同时洪泽湖客水来量极少，淮河仅3月份来过一次桃花水，到7月，洪泽湖最低水位仅10.67米。淮河干流蚌埠闸6月中旬起关闸，至年底断流时间长达161天。8月中旬以后，正当早秋

作物灌浆、中晚秋作物抽穗扬花期间，水源全面紧张，淮、沂、沭、泗诸河长期断流，洪泽湖大部分现滩见底，11月11日最枯水位9.68米，基本干涸，康熙十九年（1680年），淹没的泗州城，城墙顶冒现。

全市各县区加强对抗旱工作的领导，深入到抗旱斗争第一线，同时，采取人海战术，掀起群众性抗旱保苗热潮，宿迁、泗阳、泗洪一些工厂的工人，白天在厂里搞生产，晚上支持社队抗旱。据8月8日的不完全统计，泗阳、泗洪、沭阳、宿迁等县共24万人投入挑水抗旱保苗斗争。

沿洪泽湖周边地区，尽量挖掘湖荡内底水，将所有提水机械，投入抽水抗旱，对无水源地区，采取挖掘地下水源、挖塘打井等办法，解决水源问题。

突击调运和安装临时抽水机抽引湖、河底水，用于抗旱保苗。在各级政府的领导下，广大干群千方百计挖掘水源，坚持抗旱，大旱之年取得了农业生产好收成。

## （二）1978年抗大旱

市境遭遇到罕见的持续干旱，1至6月份，全市平均降雨量只有151.9毫米，是常年同期降雨量的44%。全年降雨量只有536.8毫米，为新中国成立后最低值。全市春旱接夏旱，再接秋冬旱，持续干旱。因久旱无雨，大暑高温持续40余天，土壤蒸发量大，含水量低。5月测定，10厘米深土壤含水量为5%至10%，10月份测定，仅为5%左右，塘坳干涸，河道断航，灌溉水源严重不足。淮河上中游雨量偏少，来水很少，淮河蚌埠闸1至4月来水量只有13.1亿立方米，5至9月份只有14.0亿立方米，仅为常年来水量的7%，比1966年17.6亿立方米还少3.6亿立方米，淮河断流长达225天。全年淮河来水总量只有27.1亿立方米，是常年的10%，洪泽湖最低水位只有10.37米，湖底大部分干裂。骆马湖最低水位17.85米。

4月25日，国务院抗旱领导小组召开紧急抗旱电话会议。江苏省委于5

月初，在金湖县召开苏北各有关单位负责人紧急抗旱会议，要求各级党委、政府树立抗大旱、长期抗旱的思想准备，不能存在任何麻痹思想和侥幸心理。根据省委要求，省防汛防旱指挥部负责人提出长期抗旱措施。要求做到既保证里下河地区有水灌溉，也要千方百计抽调江水支援淮北抗旱。根据旱情发展，采取两步走应急措施：第一步，沿运河和灌溉总渠自流灌区尾部农田，进行砍尾巴改为提水灌溉，节省水量支援淮北抗旱。第二步，如果旱情继续发展，则里运河和总渠的自流灌区渠首涵闸全部关闭，灌区内水稻用水改为从里下河提水，江都站所抽江水全部北上补给淮北抗旱用水。具体安排：一是江都抽水电站抽足江水；二是沿江各闸抢引江水，提高里下河水位；三是沿海各闸全部关闭，不准跑水；四是积极向淮北翻水。北线淮安站、越闸站全投入翻水北上，南线石港、蒋坝抽水电站加快施工进度，要求在6月20日前翻水；五是加强灌区管理，真正做到计划用水，节约用水；六是淮北各县要根据实际情况，适当压缩水稻面积。同时省有关部门紧急安排电源和柴油等抗旱物资，以及抗旱机电设备。

在抗旱斗争中，各县、公社党委按照省委要求，贯彻抗旱压倒一切、一切服从抗旱的精神，所有领导干部都深入抗旱第一线，并抽调大批干部，深入到灌区、各闸坝和抽水站点，投入抗旱斗争，调动千军万马与大自然作斗争。在抗旱最紧张的日子，市境所属各县，有1.2万名干部带领90万名群众奋战在抗旱第一线。各灌区主要涵闸都是县水利局派人参加管理，实行每天4时自上而下开闸，18时由下而上关闸，任何人不得无计划放水。为了节约用水，实行一条农渠一条农渠的轮流放水，一片一片地栽插，泡一块田栽一块，把有限的水用在刀口上。在各排涝河上分段打坝拦水，不准一滴水流失。

宿迁市境地下水资源丰富，全市突击打井抗旱，许多长期不用的老井，经过洗井后投入抗旱。沭阳县红旗公社大徐大队有13眼机井，在大旱之年，

他们种植的 113.3 公顷三麦，灌溉 3 次水，增产粮食 10 万千克。10 公顷棉花，灌两次水，亩产皮棉超过 50 千克。华庄生产队用井水灌溉 4 公顷水稻，每公顷单产过 7500 千克。因此，群众说“田头有眼井，旱年不烦心”。

### （三）1994 年抗旱

1994 年市境全年降雨量只有 633.4 毫米，最需要水的 7 月份降雨量为 74.9 毫米，只有常年降雨量的 31.6%，全市 6 至 9 月平均降雨量 297.7 毫米，比大旱的 1978 年同期还少 66.7 毫米。

淮、沂沭泗流域中上游地区也普遍干旱少雨，6 至 9 月份淮河流域平均降雨量仅 384 毫米，比多年平均降雨量少 3 成。因久旱少雨，各流域性河道来量减少，6 至 9 月份，淮河断流时间共达 38 天，全汛期进入洪泽湖总水量只有 29.2 亿立方米，仅占多年平均的 13.7%。8 月 23 日洪泽湖最低水位为 10.46 米，低于死水位近 1.0 米。

7 月下旬，淮河中上游下泄污水总量 2.4 亿立方米，严重危害沿洪泽湖各县人畜用水、抗旱用水，给全市抗旱工作雪上加霜。这次水质污染物多，浓度高，毒性大，净化难，又无水源稀释。蚌埠闸于 7 月 31 日才关闭，形成蚌埠闸下到洪泽湖 100 多千米的污染带，长期滞留在淮河和洪泽湖中，致使湖区和淮河水不能用，大批鱼虾死亡，损失惨重。

旱灾发生后，江苏省委、省政府提出“一抗四保”要求，全力以赴抗旱，保人民生活，保在田作物、保航运、保发电。市境各级领导，带领干部奔赴抗旱第一线，了解灾情，指导抗旱，协调矛盾，现场解决实际问题。各县乡投入抗旱劳力约 12 万人，在河中挖塘，在沟河中打坝蓄水，开展千里百担一亩苗活动，采用肩挑、机拉、车运、人背，做到能抗一亩抗一亩、能保一棵保一棵。

## 第五章 水政执法

## 第一节 水利机构

### 一、中华人民共和国成立前各级水利机构

明代，黄河和运河修防事务由朝廷派出的总理河道掌管。总河署设在淮安。明万历七年（1579年），设高埝大使负责维修、管理洪泽湖大堤，护堤兵初为800人，后潘季驯任总理河道，另设柳浦湾大使一名，分兵300人。万历中，淮安府设管河同知两员，其中有同知一员掌管清河、桃源等处河道，驻甘罗城（今淮阴码头镇附近）。

清代以前地方政府没有专设水利机构，但配有管水官员。清康熙年间，清廷的河道总督署址由山东济宁迁到清江浦，以厅、汛划界，设文武官员，与地方政府共同负责黄、淮、运河道修防事宜。康熙九年（1670年）设宿桃同知一员，驻宿迁县，桃清同知一员，驻桃源县，归仁堤同知一员，驻白洋河。三名同知各配一名主簿，随同知驻防。康熙十七年，河道总督靳辅改设桃源河营守备一员，其属有把总，专管桃源县境内黄河防务。康熙三十三年，河道总督于成龙奏请朝廷设中河通判，管理桃、宿、山（山阳）、安（涟水）、清五县黄河、运河、盐河，驻桃源众兴集。康熙三十八年改为宿桃中河通判，并设宿、桃、安、清中河营守备一员。康熙四十二年，河道总督张鹏翮奏请朝廷由淮安知府兼管邳州、睢宁、宿迁、桃源各州县黄河、运河工程。咸丰十年（1860年），黄河已北徙，裁河道总督，以漕运总督兼管河务。总督署下设外南、外北厅和里河、中河厅及若干汛，负责运河修防。宣统三年（1911年），设江淮水利测量局驻清江浦。

民国2年（1913年）江苏省长齐燮元设江北运河上游堤工事务所于淮阴。民国3年，江苏巡按韩国钧在江都设立筹浚江北运河工程局。民国9年4月，筹浚江北运河工程局改为督办江苏运河工程局，直属国民政府，中央特派张謇为督办。民国15年起，各县设实业局，兼管水利事宜。民国17年改为建

设局。民国 18 年 4 月，江苏省建设厅设置水利局，统一管理全省水利，江北运河工程处隶属省水利局领导。民国 29 年，抗日民主政府设置建设处，水利建设和管理属建设处管辖。

新中国成立前，县没有专设水利机构。民国 3 年，宿迁市境内泗阳属淮扬道，宿迁、沐阳属徐海道，泗洪尚未建县。道尹时期宿迁市境各县级政权机构内只设有分管水利官员，而没有专门机构。民国 16 年 4 月，国民党建立南京政权后裁道，各县复由省直辖。县政府下设建设局，内有分管水利工作人员。

## 二、中华人民共和国成立后水利机构

建市前，宿迁市境各县都属淮阴专员公署、淮阴市管辖。1949 年 5 月，原第六行政公署更名为淮阴专员公署属苏北行政公署领导。淮阴专员公署设置生产建设处，处内设水利局，徐铁波任局长，领导全区水利工程建设，各县设建设科，分管水利工作。

新中国成立初期，苏北正处在连年水灾之中，中央人民政府十分重视水利建设，命令苏北行署迅速开展大治水运动，解决苏北水灾，改善人民生活。苏北区党委于 1949 年 11 月 22 日，成立苏北导沂整沭工程司令部和政治部。各县成立总队部，各区成立大队部，各乡成立中队部。各级政府主要负责人都担任司令部、总队部、大队部、中队部领导人。苏北导沂整沭工程司令部主要任务是开辟沂沭泗洪水出路及相关工程。司令部和政治部计有行政干部、技术人员、工人 600 余人组成。

1952 年 3 月 1 日，华东水利部报经中央水利部批准，将苏北导沂整沭工程司令部改为苏北导沂工程委员会，编制人员减为 200 人。

1953 年 2 月 26 日，华东财政经济委员会决定，鉴于苏南苏北行署撤销，成立江苏省人民政府，将原属华东水利部领导的苏北导沂整沭委员会划归江

苏省水利厅领导，并改为江苏省导沂整沭工程委员会。

是年12月3日，根据治淮委员会准办秘字季10571号通知，撤销江苏省导沂整沭工程委员会。江苏省治淮指挥部副指挥陈克天在淮阴专员公署宣布成立淮阴、徐州专区治淮指挥部，原导沂整沭工程委员会工作人员，三分之二去徐州，三分之一留在淮阴工作。

1956年9月19日，经批准撤销淮阴专署治淮指挥部、淮阴专署水利科、淮阴专区农田水利工程队，成立淮阴专署水利局，下设人事、秘书、工务、财务、农水、工管等6个科，编制300人。各县同时都建立水利局。

1962年6月，正处三年困难时期，淮阴地委决定撤销水利局、京杭运河工程指挥部、淮沭河工程指挥部，技术干部大部分下放，只保留11人，并入淮阴专署农林水利处，处内设水利科，负责全区水利工作。

1963年淮阴专区遭受严重涝灾，中共江苏省委副书记许家屯到淮阴视察灾情，发现淮阴专区水利局已被撤销，当即指示迅速恢复水利局，继续大搞水利建设。是年10月，淮阴专署水利局恢复办公，召回下放技术人员。

1966年“文化大革命”开始，1968年10月14日，水利局被当作旧机构“彻底砸烂”，全体人员到“五七”干校劳动，仅留一人进入淮阴专区革委会生产指挥组农水组负责全区水利工作。

1970年春，成立淮阴专区革命委员会水电处，编制45人，下设水利组、电力组、秘书组。

1973年3月，水电分家，成立淮阴地区革命委员会水利局，编制45人，下设秘书科、工务科、农水科、财供科、工管科、井灌办公室。

1978年3月，淮阴地区治淮指挥部与水利局合并，保留水利局，编制108人。

1988年3月，国务院重新建立水利部，作为国家水行政主管部门。省、



市、县各级人民政府也先后明确各级水利机构是水行政主管部门。

### 三、地级宿迁市成立后水利机构

1996年7月，经国务院批准建立地级宿迁市，下辖沭阳县、泗阳县、泗洪县、宿豫县、宿城区。地级宿迁市的建立，给宿迁带来了千载难逢的发展机遇，也给全市水利事业发展注入新的生机和活力。建市后，在市委、市政府的正确领导下，在上级主管部门的大力支持下，市级水利机构逐步建立健全，为全市水利事业快速发展创造了条件。

#### 1. 市水利主管机构

1996年11月3日，市委、市人民政府出台了《关于宿迁市级党政机构及县乡镇党政机构改革方案的实施意见》。宿迁市级党政机构设41个，“宿迁市水利局”是其中之一。这标志着建市之初宿迁市级水行政主管部门即已成立。

1997年2月21日，经市政府批准，市政府办公室〔1997〕14号文《市水利局职能配置内设机构和人员编制方案》出台。核定行政编制23人（其中附属编制1人）。内设组织人事、工程管理、基本建设、农村水利、财务、水政水资源等6个科室。1998年1月24日，市编委批准市水利局增设办公室，与组织人事科合署办公。另外，同意财务科增挂“审计科”牌子。

2001年3月15日，市编委以宿编〔2001〕4号文批准宿迁市水利局挂宿迁市水务局牌子。同年9月26日，市政府办以宿政办发〔2001〕141号文批准市水务局“三定”规定，核定行政编制24名，行政附属编制1名，内设机构：办公室（政策法规科）、组织人事科、基本建设科、农村水务科、工程管理科、财务审计科、水资源管理科（节水办公室）、城市供水排水科。

#### 2. 市局下属事业机构

##### （1）市防汛防旱办公室

1996年12月28日，宿迁市编委以宿编〔1996〕35号文批准成立市防汛防旱办公室，为正科级全民事业单位。配10名工作人员。

#### (2)市水政监察支队

1996年12月28日，宿迁市编委以宿编〔1996〕35号文批准成立市水政监察支队。性质为全民正科级事业单位。配工作人员11名。

#### (3)市水费管理所（市供排水管理所）

1996年12月28日，宿迁市编委以宿编〔1996〕35号文批准成立市水费管理所，为正科级全民事业单位。在2001年12月31日，宿迁市编委以宿编〔2001〕第28号文批准市水费管理所更名为市供排水处。配9名工作人员。

#### (4)市水利物资站（市防汛物资储备站）

市水利物资站在建市初期批准建立后，于2001年12月31日，宿迁市编委以宿编〔2001〕28号文批准更名为市防汛物资储备站。

#### (5)市水务勘测设计研究院

1997年2月1日，宿迁市编委以宿编〔1997〕09号文批准成立宿迁市水利规划设计室，为正科级全民事业单位，编制人数8人。2001年12月31日，宿迁市编委以宿编〔2001〕28号文批准将市水利规划设计室更名为市水务勘测设计研究院。2004年底，市水务勘测设计研究院改制为企业，称宿迁市水务勘测设计研究有限公司。

#### (6)宿迁市新沂河调度工程管理处

该单位原名南偏泓闸管理所，于1979年建立，由淮阴专区水利局管理。1986年5月建立桑墟水电站，也隶属南偏泓闸管理所领导，1989年12月才批准桑墟水电站为单独核算单位，在1996年区划调整时，省水利厅决定将桑墟水电站人员及财产全部交给省淮沭新河管理处管辖，因而未交给宿迁市

水利局。

1997年1月20日，淮阴市水利局将南偏泓闸管理所移交给宿迁市水利局管理。在1997年2月1日，市编委以宿编〔1997〕01号文批准将南偏泓闸管理所更名为宿迁市南偏泓闸管理所。仍为正科级全民事业单位。1998年8月18日，市编委以宿编〔1998〕53号文批准，将宿迁市南偏泓闸管理所更名为宿迁市新沂河调度工程管理处。

#### (7)宿迁市淮西水利工程管理处

1997年1月20日，淮阴市水利局、淮阴市人事局、淮阴市编委，将原淮阴市大涧河闸管理所移交给宿迁市水利局。同年2月1日，宿迁市编委以宿编〔1997〕01号文批准大涧河闸管理所更名为宿迁市大涧河闸管理所。1998年8月18日，宿迁市编委以宿编〔1998〕53号文批准宿迁市大涧河闸管理所更名为宿迁市淮西水利工程管理处。

### 3. 县（区）水利机构

民国初期，宿迁市境内泗阳县属淮扬道，宿迁、沭阳属徐海道，泗洪当时未建县，其境大部属安徽省泗县。在当时各县级政权机构内均设有分管水利官员。在民国16年（1927年），国民党建立南京政府后裁道，各县复由省直辖。县政府下设有建设局，分管水利工作。

新中国成立初期，市境内各县设置建设科，分管水利工作。1956年以后各县先后建立水利局。在1969年“文革”期间，各县先后改成水电局，在1975年以后各县又陆续恢复水利局建置。各县水利局一般都设有秘书股、工程股、机电排灌股、财供股、工程管理股等，有的县还设农水股。1996年宿迁建地级市以后，各县区水利机构基本维持原状。在2001年12月12日至31日，泗洪县、沭阳县、宿城区、宿豫区、泗阳县先后批准更名为水务局。水务局职能扩大，除承担原有水利工程建设、管理外，还承担城市供排水和污水处

理等任务。

#### 4. 乡、镇水利机构

新中国建立前各乡镇没有设立水利机构。在 20 世纪 50 年代市境内各乡或公社都未设置水利机构，也未配专职水利干部，在大规模水利建设中，均临时聘请当地稍有水利知识的群众任施工员，或叫工程师。自 20 世纪 60 年代起，各公社聘用 2 名亦工亦农不脱产水利员。70 年代，为适应大搞农田基本建设的需要，各公社都先后建立水利站，并配临时水利员和会计。由于这些临时人员工资收入低，队伍不稳定，影响各乡大量的农田水利工程的兴修，已建工程也无专人管理，严重影响各乡镇农田水利工程兴建和管理维修。到 80 年代，公社改为乡（镇）政府，对专设乡（镇）水利机构呼声很高。1986 年，国家人事劳动部、水利电力部共同印发《关于颁发基层水利、水土保持管理服务机构人员编制（试行）通知》后，1987 年 11 月，江苏省编制委员会、省水利厅联合印发《关于核定乡级水利管理服务机构人员编制的通知》，明确乡（镇）水利站为县水利局派出机构，全民事业单位，实行县（区）水利局与乡镇政府双重领导，以水利部门为主，名称为乡（镇）水利管理服务站，一般配备站长、水利员、会计和机电排灌员等。全市境内各乡镇水利站和工作人员都迅速建立和配置，为乡镇水利工作打下基础。

1996 年 7 月，宿迁地级市成立后，根据各县（区）乡（镇）水利站的实际情况，在 2001 年开始对乡（镇）水利站的管理体制进行改革、统一管理体制，优化人员素质，全市各乡（镇）水利站均更名为水务站。

## 第二节 政策法规

历代政府为兴修水利，都制订一些水利政策和法规。中国最早的水利法典是唐代的《水部式》。宋代有《疏决利害八事》、《农田利害条约》习惯称“农田水利法”，金代有《河防令》，明清也制订有关黄河、运河、洪泽湖等管理

法令和条例等。民国期间制订《河川法》、《水利法》、《水利法实施细则》、《灌溉事业管理养护规则》、《各省小型农田水利工程督导兴修办法》等水法规。

中华人民共和国成立后，国家制订众多水利法规，省、市、县人民政府，都根据国家有关水利方针政策和有关法规，结合各地的实际情况，制订出一系列地方性水利法规，使各级水利工作逐步走上依法治水、依法管水的法制轨道。

## 一、政策

新中国成立后，省、市和水利主管部门对水利工程基本建设、农田水利、水利工程管理等负担政策、建设经费使用管理、征用土地补偿等制定出有关政策。

### 1. 负担政策

新中国成立初期，宿迁市境内连年遭受水灾，群众生活十分困难。为了治理水灾，国家采取以工代赈方式，大型工程民工所得的土方粮，除能维持自身在工地的口粮外，并略有结余，以支持家庭度荒。1949年至1952年的新沂河工程，骆马湖大堤加固，南六塘河、北六塘河疏浚工程等都是典型的以工代赈工程。

1953年11月23日，中央人民政府发布对粮食实行统购统销命令后，水利基本建设工程投资由原来粮食结算改为货币结算。1954年4月，江苏省治淮指挥部规定：“凡中央投资的大型水利工程，要保证民工所得7角钱，后方一些照顾全部取消。庄台、河堤及小型涵闸，由中央或地方政府投资的，民工日所得工资为4角钱，较大河流或农田水利工程，动员非直接受益地区民工，日得5角钱，特殊的可提高到6角钱。小型农田水利工程，原则上由群众自办，特殊困难的酌情补助，工资不超过3—4角钱。”

1958年，受“大跃进”影响，民工自备粮草，自带工具，不计报酬搞水利，

形成“一平二调”。这种方法持续三年左右。1962年以后，纠正“一平二调”，对小型农田水利工程，贯彻“谁受益、谁负担”政策，采取以工换工，逐年平衡的办法。由于各地自然地理条件等方面的差异，“以工换工”无法平衡。嗣后，为解决小型水利工程施工的实际困难，采取以生产队为单位，每人每年筹集5至7.5千克水利粮，存放公社粮管所，由公社建账统一管理使用。凡社、队自办工程，均在自筹粮食中调度补给，其标准为每工日0.5千克到0.75千克原粮，生产队供给火草，并对出工人员记工分参加分配。对农补建筑物工程，按全造价国家补助70%，受益社队自筹30%。凡贫困地区筹集资金困难的，工程土建部分采取出义务工来完成，以此弥补筹款缺额。

1981年，农村实行包产到户以后，对小型农田水利工程国家不再补助粮款，改由社、队自筹，按人口或按地亩分担。

20世纪90年代初期，除去国家投资的大型工程外，其余小型农田水利工程，民工所得均由群众筹集，有的采取全期工程包干，有的是乡、村自订日补助标准，每工日所得一般为6元、8元、10元不等。对较富裕乡镇每日所得高于一般水平。随着农民收入水平不断提高，小型农田水利工程日工资不断提高。

## 2. 免税政策

为了鼓励水利工程管理单位开展综合经营工作，增加收入，减轻国家负担，改善工程管理单位职工生活，国家财政部1985年7月11日发出《关于水利工程管理单位开展综合经营免税问题的通知》，规定“水利工程管理单位开展综合经营生产销售的产品，除税法明文规定不能减免的产品和烟、酒、糖、焚化品不能减免税收以外，其余产品从1985年7月1日起开始给予二至三年免征新产品税、增值税的照顾。”对已开展综合经营的水利工程管理单位取得的收入，凡经财政部门同水利部门核定抵顶预算支出的部分，不征收

所得税外，其余部分从 1985 年起在三年内免征所得税，已征收的 1985 年上半年的所得税（不包括补交 1985 年以前的部分），经当地税务部门核实后予以退库。新建的水利工程，从验收交付使用之日起，对开展综合经营取得的收入，也可以在三年内免征所得税。免税照顾的水利工程管理机构，系指各级水利部门所属的事业单位。

## 二、法规

新中国成立后，中央和省、市、县政府及水利主管部门对水利基本建设、农田水利、工程管理、建设经费使用管理、水利工程征地补偿等制订出一系列法规。1950 年 1 月，苏北行署颁发了《运河内外坡脚外留田取土暂行办法》，1960 年 12 月 20 日，省人委根据国务院颁发的《国家建设征用土地办法的规定》，颁发《江苏省水利建设工程征用土地及拆迁房屋补偿办法（草案）》，《办法》共 12 条，对兴修水利征地的原则、征地补偿范围标准、以及补偿经费和管理都作了规定。在审批权限上，规定凡用地在 300 亩以下，拆迁居民 30 户以下的工程，由县、市人民委员会批准，并报省人民委员会备案。凡征地超过 300 亩，迁移居民在 30 户以上的工程，必须报省人委批准。并规定兴修水利工程征用的土地，当地县（市）人委应当尽量利用国有土地予以调剂，如无法调剂，应当由用地单位，按照 2 至 4 年常年产量的总值，发给补助费。对种植经济作物土地和鱼塘等，原则上按 2 至 3 年总产补偿。临时占用的土地，可按占用时间，按照当年定产量的总值补偿。对拆迁的房屋，草房补助每间 40 元至 50 元，瓦房每间补助 60 元至 70 元。

1982 年 5 月，国务院颁发《国家建设征用土地条例》。江苏省政府于 1982 年 11 月公布《江苏省（国家建设征用土地条例）实施办法》。为了适应水利、公路、航道工程建设发展的需要，1983 年 11 月 13 日，省政府公布施行《江苏省水利、公路、航道工程建设征用土地补充实施办法》。规定省、市主管

单位在批准水利基本建设工程计划任务书或下达整修改建养护工程年度计划时，凡需征用土地的，应同时提出征用土地控制指标和补偿原则，由同级土地管理部门审查，报省人民政府批准后，用地单位和被征用土地单位正式签订征地协议，经当地土地管理部门签证生效。征地补偿标准，国家兴建的流域性防洪工程，跨流域调水骨干工程，征地补偿费为征地年产值的3倍，安置补助费为征地年产值的1至3倍。其他基本建设工程，整修、改建养护工程征地补偿费标准为征地的年产值3倍，安置补助费，凡受益明显，并能通过调整土地后，群众生活不受严重影响的，可以不给安置补助费。凡无法调整土地的，安置补助费为所征土地一年产值。拆迁房屋按“拆什么，补偿什么，拆多少，补偿多少，不低于原来水平”的原则，根据原房屋的结构和面积给予合理补偿。

1987年，省水利厅为了适应经济体制改革的需要，贯彻水利建设“谁受益、谁负担”的原则，按工程性质和受益范围，实行分级建设、分级负担、合作兴办的政策，促进水利建设事业的发展，制订《关于分组负担合作兴办水利的暂行办法》。江苏省政府办公厅于同年10月6日批转《办法》，印发各市、县予以试行。《办法》关于民工生活补助标准为：省基本建设投资的流域性骨干河道和跨市的区域性骨干河道土方工程，每工日补助1元；省基建补助的一个市范围内的跨县土方工程每工日补助0.7元；贫困地区，财政倒挂县，列入省基建补助的一县范围内工程，每工日补助0.45元；水利部安排的流域性治理主体工程按水利部规定执行，其附属工程按受益范围、工程规模，分别按同类工程标准执行。

1988年1月21日，全国人大常委会通过《中华人民共和国水法》，自1988年7月1日起施行，《水法》计7章53条，对开发利用水资源、水和水域及水利工程的保护、用水管理、防汛与抗洪、法律责任等都作出全面规定。



1991年6月29日，第七届全国人民代表大会常务委员会通过《中华人民共和国水土保持法》。

1998年8月29日，全国人民代表大会常务委员会通过《中华人民共和国防洪法》。自1998年1月1日起施行。

地级宿迁市成立后，根据国家和省有关法律法规的规定，结合本地实际情况，市政府先后出台了一些地方性法规，见下表。

宿迁建市后颁发主要水法规一览表

法规名称	颁发单位	颁发日期
关于印发宿迁市水利工程水费核订计收和使用管理实施办法的通知	宿迁市政府	1997年3月
关于加强城区地下水资源管理的通知	宿迁市政府	1997年9月
关于印发宿迁市水土保持设施补偿费水土流失防治费征收和使用管理办法的通知	宿迁市政府办公室	1997年11月
关于印发宿迁市河道管理实施细则的通知	宿迁市政府	1998年6月
关于印发《宿迁市防洪保安资金征收和使用管理规定》的通知	宿迁市政府	1999年9月
关于进一步加强地下水资源管理工作的通知	宿迁市政府	2000年5月
关于加强水利工程管理工作的通知	宿迁市政府	2000年9月
关于转发市水务局关于水利工程水费改革意见的通知	宿迁市政府办公室	2001年3月
关于加强市区水资源统一管理工作的通知	宿迁市政府	2001年10月
关于加强水务一体化管理工作的意见	中共宿迁市委办公室	2002年9月
关于印发宿迁市中运河古黄河建设管理办法的通知	宿迁市政府	2002年3月
关于提高防洪保安资金部分征收标准的通知	宿迁市政府	2002年12月
关于印发城市防洪暨水环境综合治理工程拆迁安置标准的通知	宿迁市政府办公室	2002年2月

关于印发宿迁市地表水（环境）功能区管理办法的通知	宿迁市政府办公室	2003年10月
关于印发宿迁市区地下水资源管理办法的通知	宿迁市政府	2004年5月
关于印发宿迁市河道蓝线管理办法的通知	宿迁市政府	2005年4月
关于印发宿迁市河道管理实施细则的通知	宿迁市政府办公室	2005年5月

### 第三节 工程管理

#### 一、管理范围及形式

本市水利工程管理的范围，主要包括河道堤防工程、湖泊水库工程、闸坝及机电排灌站等。实行国家、省、市、县分级专门管理和乡村群众管理等形式。

水利部为管好江苏、山东境内沂沭泗水系工程，1983年专门设立沂沭泗管理局。1984年在宿迁设立骆马湖管理处，负责管理骆马湖二线大堤、新沂河大堤、嶂山闸等工程。

本市境内流域性防洪工程、大型水利枢纽、大型机电排灌站以及与邻市经常发生矛盾的水利工程，均由江苏省水利厅负责管理。省在本市境内共设两个管理处。

凡涉及两县以上水利工程，皆由市管。全市共有市属水利工程管理机构3个。凡涉及两个乡镇以上水利工程均由县管。乡、村群众管理也都成立组织机构，乡镇有工程管理委员会，由分管水利副乡镇长任主任，乡镇水利站、公安司法、财政等部门负责人担任委员。村成立管理小组，村长任组长，村调解治安员为成员。乡镇管理的工程由各乡镇水利站具体负责，村管工程由村承包给管理员，并签订承包合同。

#### 二、管理体制改革

全市建制水利工程管理单位37个，分为纯公益性、准公益性、自收自

支 3 类，改革前有职工 1936 人（其中正式工 1166 人，临时工 453 人，离退休人员 317 人）。由于体制、机制的影响，水利工程重建轻管问题相当突出，自 2003 年底开始，全市开展了水利工程管理体制改革。

2003 年 11 月，市政府办公室出台了《关于加快推进全市水利工程管理体制改革的意见》，对全市工程管理体制改革的改革提出了指导性意见。各县、区政府也相继出台了文件。全市 37 个水利工程管理单位，有 28 个单位定为纯公益事业单位，有 9 个单位定性为准公益性事业单位。全市 37 个水管单位改革后共核定编制 707 人，其中纯公益性单位 498 人，准公益性单位 209 人，人员编制数比改革前减少 223 人，核减率 24%。2005 年 12 月，宿迁市水利工程管理单位改制通过省水利厅组织的验收。

#### 第四节 水资源管理

##### 一、水资源开发利用

新中国建立后，在国家和省的大力支持下，全市各级政府，带领全市人民克服各种困难，坚持不懈地大搞水利建设，2006 年已建成防洪、排涝、灌溉、降渍、防治水污染等五大工程体系，为水资源开发利用提供了良好的条件，水资源可供水由河网、库塘、入境水、地下水、抽引江水、回归水等水源组成。

（一）河网水。主要指全市干支河道内拦蓄地面雨水径流。1950 年至 1980 年，这 30 年时间，全市在大搞防洪工程的同时，按照水利规划疏浚大批干支河道，特别是 1958 年以后，排涝干支河都按河网化要求进行疏浚，并按梯级控制兴建一些节制闸。由于河道宽深，既有利排水，又能通航，还能蓄水灌溉。正常年份有 1 亿立方米水可用于提水灌溉，干旱年份约蓄 0.5 亿立方米水，可供提用。

（二）库塘蓄水。全市有小（1）型水库 15 座，小（2）型水库 24 座，

蓄水面积 18.395 平方千米，总库容 4865.2 万立方米，兴利库容 2515.8 万立方米。这些小型水库全在泗洪县丘陵地区。

塘坝是泗洪县丘陵地区重要灌溉设施，2006 年有塘坝 1950 面，蓄水 1649.4 万立方米。

（三）入境水。主要调蓄在洪泽湖及骆马湖，入湖水量年平均较大，总量为 369.9 亿立方米，其中骆马湖为 53.9 亿立方米。但汛期大量入境水被排入江海。洪泽湖除供苏北各市用水外，还有沿淮及入洪泽湖主要干河沿岸农田用水，有时还与江水混合使用。骆马湖虽然蓄水多在宿迁境内，但省政府决定骆马湖水给徐州市使用，宿迁市原骆马湖灌区改用江水、淮水。

（四）抽引江水。全市境内抽江水总能力为 511 立方米每秒，考虑皂河站抽水直入骆马湖，此水量不计在抽江水内。市境内用水情况复杂，根据资料分析，多年平均抽用江水约 13.2 亿立方米。

（五）地下水。根据水资源普查资料，宿迁市地下水资源比较丰富，其深层地下水水质也较好。开采地下水主要是各县区城镇，农村地区大量优质地下水资源尚未充分利用。全市地下水资源量为 11.092 亿立方米，2006 年，全市城镇开采量为 2.325 亿立方米。

（六）回归水。市境大中型灌区较多，每年各灌区都有一定数量的回归水，由灌区排到干支河中，为了拦蓄回归水，回抽灌溉农田，在大多数干支河上建有节制闸，拦蓄回归水，如沂南地区下有盐东控制四闸，蓄柴塘、柴沂各大灌区回归水。沂南淮沭河以西地区，建庄滩闸、朱河头闸、大涧河闸、柴米河地涵等工程拦蓄来龙灌区、淮西灌区、众程灌区等灌区回归水。沂北地区，古泊善后河、友谊河尾建闸控制，拦蓄沂北灌区、沙河灌区、古泊灌区回归水。运西地区在西民便河、西沙河上建节制闸拦蓄皂河灌区、船行灌区回归水。据统计资料分析，一般年份可拦蓄回归水 2.0 亿立方米用于灌溉。

## 二、水资源保护

随着经济社会的发展，水资源保护受到了应有的重视，因为没有水资源的可持续利用，就无法实现经济社会的可持续发展。为了掌握全市水资源总量和水质情况，为开发利用水资源、实现水资源的合理配置提供技术支撑，1995年根据淮阴市水利局统一部署，沭阳县、泗阳县、泗洪县以及县级宿迁市组织技术人员对各县（市）水资源状况及开发利用情况进行评价分析，提出保护措施，为有效保护水资源提供依据。

地级宿迁市成立以前，城区地下水资源一直由建设部门管理。由于管理体制不顺，涉及地下水资源管理的具体事务，推诿扯皮现象时有发生，影响了地下水资源的合理开发和有效保护。地级宿迁市成立以后，为合理开发利用和保护地下水资源，优化水资源配置，经市政府第十五次常务会议研究，决定城区地下水资源管理划归水行政主管部门。从此理顺了地下水资源管理的关系，解决了城区地下水资源管理职责不明的问题。

为了加强地下水资源的管理和保护，避免因过量抽取地下水而引发地质灾害，针对城区地下水超采、导致地下水位急剧下降的实际情况，2001年10月，市政府决定对市区各单位共计102眼自备水源井封填。按照先急后缓的原则，计划用三年时间完成城区深水井的封填，并责成市政府办、监察局、水利局加强跟踪督查，把封井工作落实到位；市技术监督局负责制定封井的技术规程和标准；市自来水公司做好接装自来水的各项工作，确保封井单位和个人正常供水。截至2004年底，城区共封填深水井102眼，浅水井2296眼，促进了水资源的合理开发和有效保护。

严格取水许可审批管理，是加强水资源管理的重要举措。地级宿迁市成立以来，市水行政主管部门逐步完善水资源论证、取水许可审批、取水许可证发放、取水工程竣工验收和用水计划申请等一系列制度，严格执行水资源

论证报告和审查制度，进一步强化水资源管理工作。在取水许可审批环节重点规范水资源论证审查，发证环节重点规范取水工程验收，监督管理环节重点规范计划用水管理和计量设施安装。另外，还制定了规范化管理的标准和规范化管理达标的实施方案，并严格考核。认真执行建设项目水资源论证制度和其他工作规范，按照省水利厅划定的评审权限上报或自行组织评审。开展取用水情况调查，为实施取水许可总量控制提供依据。

### 第五节 水费征收

征收水利工程水费是保证工程安全、发挥工程效益、促进计划用水、节约用水的重要举措。1965年10月13日，国务院（65）国水电字350号文批转水利电力部制定的水利工程水费征收使用和管理试行办法，是新中国成立后国家较早出台的关于征收水费的文件。宿迁地区因历史上经常遭受水灾，农业生产比较落后，农民生活水平较低，因此，水费征收工作起步相对较晚。全市水费征收工作历经了四个阶段。

第一阶段（1982—1988年）。1982年4月2日，江苏省人民政府批转《江苏省水利工程水费收交使用和管理实施办法（试行）》（苏政发〔1982〕57号），拉开了水费工作的序幕，明确了水费收交的范围、标准、管理使用办法。

第二阶段（1989—1995年）。1989年3月16日，江苏省人民政府出台了《江苏省水利工程水费核定、计收和管理使用办法》（苏政发〔1989〕38号），对收费标准进行了调整。

第三阶段（1996—1999年）。1995年10月4日江苏省人民政府令第66号令发布《江苏省水利工程水费核定、计收和管理办法》，自1996年1月1日起实施，规范了水费的核定、分级管理等。地级宿迁市成立以后，根据上级有关文件精神，结合宿迁市的实际情况，对水费征收作出了规定。1997

年3月15日，市政府《关于印发宿迁市水利工程水费核定计收和使用管理实施办法的通知》出台，自1997年1月1日起实施。

第四阶段（2000年—）。2000年4月29日，江苏省物价局、江苏省水利厅出台了《关于调整水利工程供水价格的通知》，对水利工程供水价格作出了调整。2001年3月26日，市政府办公室转发市水务局《关于水利工程水费改革的意见》，在全市实施。

2001年以前，水利工程水费的征收均为行政事业性收费，自2001年开始，水利工程水费改为经营性收费，对水利工程管理单位的供水服务提出了更高的要求。

#### 一、征收标准

水费征收标准以供水成本为基础，包括工程运行管理费、大修理费和固定资产折旧费以及其他应计入成本的费用。现行水费标准如下：

（一）农业水费。按每公顷计收的稻麦田水费每公顷180元（每亩12元）。旱田每公顷45元（每亩3元）。凡有量水设施按方收费的，每立方米1.2分。经济作物（含棉花、油料、蚕桑、瓜果、经济林、菱、藕、蔬菜、茶叶、花卉等）每公顷收水费120元（每亩8元）。自流灌区实行按方计量收费的，农业灌溉用水价格可提高50%。

（二）工业用水水费。消耗水，每立方米9分，贯流水（用后进入原供水系统，水质符合标准，水量不变，仅损失一级水头），每立方米3.6分，循环水（用后返回原水体，水质符合标准，水量、水位不变），每立方米2.25分。

（三）水力发电用水水费。宿迁市水力发电用水，均为结合其他用水综合利用。按售电价的10%收取水费。

（四）水产用水水费。利用湖荡、河沟养殖的每公顷112.5元（每亩7.5

元), 池塘养殖的每公顷 375 元 (每亩 25 元)。

(五) 城镇居民生活用水水费。由河、湖、沟、渠向城镇自来水厂等单位提供水源, 用于居民生活的, 每立方米 3 分 (凡用于工矿生产的按工业水费标准执行)。

## 二、征收办法

水利工程水费征收工作, 在各级政府的重视下, 各级水行政主管部门经过深入宣传, 提高用水单位和个人对“水是商品有偿使用”的认识, 提高了交纳水费的自觉性。

农业用水应在各级渠首口门设置量水设施计量收费, 由用水农户合理分摊, 尚无计量收费条件的, 暂按亩收费。工业用水单位应安装量水仪表计量, 暂无仪表的, 按水文测验规范测算水量或按国家现行《工业用水量定额》等办法计算水量, 水力发电按发电量计费。

水利工程供水单位要切实搞好用水管理, 落实计划用水。用水单位应申报用水计划, 供水单位按用水计划实施供水。农业水费可在夏收后一次收交, 也可在夏收后和秋收后两次收交或按次计量收费。农业水费由灌区管理单位和乡水利站直接收取或委托其他部门代收, 对代收的部门给予实收水费 2% 至 4% 报酬。

工业、城镇生活、水力发电、冲污等用水, 由用水单位按月计量交费。凡在宿迁市区和宿迁市经济开发区的工矿企、事业单位的水费以及运河沿线、废黄河沿线范围内的部、省、市属企、事业单位的水费, 由市水利主管部门直接收取, 其余的工矿企、事业单位水费由各县、区水利主管部门收取。

收取水费必须在领取《收费许可证》后统一使用地税部门发放的水利工程供水专用的发票, 否则用户有权拒付。用水单位应按规定的日期交付水费, 逾期不交的每逾期一天, 加收应交水费的 1‰ 滞纳金。经一再催交无效, 水



利工程管理单位或水行政主管部门有权采取措施限制取水，直至停止供水。对用水单位和用水户拖欠的水费银行有权直接划拨。

### 三、管理使用

水费收入主要用于水利供水工程和综合利用工程供水部门的管理运行费、工程设施维修养护、大修理和更新改造、各级水费专管机构定编人员管理费用以及少量综合经营周转金。对受益范围大、难以具体划分的防洪工程和综合利用工程，防洪排涝等部分所需的各项费用，列入水利基建投资和水利事业费预算。水费收入是维持水利供水工程运行管理的经费来源，水费是专项资金，不得列入其他基金。各水行政主管部门收缴的水费要财政专户储存，结余资金可以结转下年使用。

水费收取后按比例分成使用，上交省水利厅 30%，市水利局 15%，其余由县（区）水利局统一安排使用。各县（区）除按上述规定的比例上交外，另向省水利厅上交收取水费的 2‰，作为组织有关人员的培训、学习、交流、宣传和奖励等费用。

## 第六节 综合经营

中华人民共和国成立后，宿迁市境兴建的大批水利工程，为战胜水旱灾害，促进农业生产和国民经济发展，发挥了巨大作用。但各工程管理单位对管理范围内水、土、设备等资源都没有充分利用，而是依赖“吃皇粮”度日，管理经费不足，而“等、靠、要”依赖上级拨款，而没有利用其管理范围内水、土、设备等资源，开展多种经营，增加收入，解决管理经费不足和职工生活问题。因此出现管理经费国家补贴不足、职工生活困难、队伍不稳定等问题。

### 一、综合经营起步

为了推动水利工程管理单位开展综合经营，增加收入，改善管理单位职工生活，1978年，水利部在湖南省桃源县召开全国水利工程管理会议，向全

国推广桃园县开展水利综合经营典型经验，明确水利综合经营在整个水利工作中的地位，提出在全国水利系统大力开展水利综合经营方针。

党的十一届三中全会以后，改革开放、建设具有中国特色的社会主义大潮，推动了全国水利综合经营的发展。1984年，水电部提出水利改革的方向是“全面服务、转轨变型”，总结出“两个支柱一把钥匙”，将水利综合经营视为发挥工程综合效益、增加单位经济收入的一个重要途径。1985年，国务院批转了水电部《关于改革水利工程管理体制和开展综合经营问题的报告》。同年，国家财政部同意“各水利工程管理单位开展综合经营的，只要不从事迷信品的生产和经营，免交三年产品税、营业税和所得税”。1985年12月，江苏省财政厅、水利厅联合颁发《关于基层水利单位开展综合经营生产周转金使用管理办法》，1992年元月，江苏省财政厅、水利厅联合颁发了《江苏省水利工程水费财务管理办法》，确定了为推动水利综合经营发展提供周转资金，并规定其使用范围和政策。在中央和省一系列文件的推动下，宿迁市境内水利综合经营进入发展阶段。

## 二、资源开发

在保证水利工程安全和正常运行的前提下，全市水利系统管理单位积极发展水利经济，增加经济收入，增强管理单位活力，提高职工生活水平，减轻国家负担，大力开展综合经营项目，充分利用水土和设备资源，发展水利经营。

利用水面开展养鱼业，将建筑物附近取土塘，废沟河、水库、塘坝，沿堤废沟塘，整治成养鱼塘。泗洪县水利局利用水面发展水产养殖，1994年总产量就达50万千克。老汴河闸管理所有水面33.33公顷，1993年开始养鱼，当年就获利3.6万元。半城水利站利用水塘开展甲鱼和螃蟹养殖，其经济价值更高。沭阳、泗阳县和宿城、宿豫区水利系统凡有条件养鱼的水面都利用

起来，发展养鱼，既改善职工生活，也增加单位经济收入。

充分利用堤外滩地和建筑物周边土地、河岸堤坡等土地资源，栽植乔木和三条（腊条、杞柳、紫穗槐），在土地资源较多的管理单位，还适当经营农业和畜牧业。如泗洪县滹潼河堤防管理所，在1955年就开始栽树植草，在林地间还培育树苗，同时还开展养殖等多种经营项目，1957年管理费用就能自给。改革开放以后，自1980年以后，管理所领导人带领全所职工，在管好主业的同时，除扩大植树造林、育苗外，还开展水运、养鱼、捕捞、养猪、养羊、预制水管和桥板、经销烟酒百货等诸多项目。多年来共植树80余万株，果树5000余株。向社会提供木材4000余立方米，供渔业用木棒8.6万根，柴草700万千克，饲草22.5万千克，三条250万千克，芦苇25万千克，条筐9.6万只，树苗600余万株，水果150万千克，鲜鱼2.5万千克，粮食9万千克，牛15头，马12匹，驴6头，肥猪250头，羊300只，预制管11万节，桥板1220块，砖6万块，桁条1000余根。总价值110余万元。曾多次获得省、地、县的奖励。

## 第六章 水环境整治

地级宿迁市成立之初，由于市、县、区同城，条块分割，市区水环境脏、乱、差，主要表现在以下几方面：一是内部排涝沟河被堵，原有水系被打乱，导致雨后排水受阻，城区积水严重。二是水体质量差，废黄河水体常年发黑、发臭，许多污染物超标，水质劣于Ⅲ类水标准；中运河由于来往船只太多，待闸时间长，大量油污连同船员粪便等污染物排放在河中，飘浮物增多，致使中运河水体水质下降。三是沿河厂矿企业未经批准，擅自设置排水口门。由于市区无一座污水处理厂，各种废水、污水未经处理，直接排放到河中，形成废污水排放失控、无序的局面。四是有些单位不执行取水许可制度，越级取水。还有的单位未经论证分析，盲目凿井，抽取地下水，致使地下水位

急剧下降，形成降落漏斗。五是河岸垃圾遍地，违章建筑众多，杂乱无章，耕种、取土等各种破坏水工程安全的案件时有发生，加剧了河床水土流失。中运河中来往船只随便抛锚靠岸，原有水工程遭到了人为破坏。水环境是衡量一个城市居住、投资环境好坏的重要标志。优美水环境不仅能提升城市品位，更能凝聚城市的人气。为了根治水环境脏、乱、差的顽症，充分发挥城区河道工程防洪除涝、通航、调水、景观等综合功能，改善宿迁市的投资环境，自 2003 年 2 月开始，市政府实施了城区水环境综合整治工程。

### 第一节 中运河城区段综合整治工程

中运河流经宿迁市区，上起通湖大道运河大桥上游 400 米，下至开发区大道运河大桥下游 400 米，经过市区河道长 18.1 千米。

宿迁闸下游左岸（东岸）由宿豫区政府组织实施，分四期进行综合整治。主要工程施工分 52 个标段进行公开招标，19 家施工单位参与施工，5 家监理公司参与工程建设监理工作。

宿迁闸上两岸及宿迁闸下右岸（西岸）由宿迁市水利局组织实施，也分四期进行。在中运河市区段综合整治工程实施过程中，建设单位精心筹划，注重生态环境的建设与保护，把水务工程融入周边环境，把防洪、生态、景观等建设融为一体，延伸水务工程的功能，体现人水和谐的理念，达到美化、亮化、绿化、景观化的要求，使工程范围内处处洋溢着水文化的气息，增加城市亮点，提升城市品位。宿迁市区中运河综合整治工程于 2002 年 6 月开工，至 2007 年 5 月底竣工。计加固及新筑防洪堤 14.1 千米，新建挡洪墙及护岸工程 36.6 千米，铺设混凝土防汛抢险道路 25.2 千米 13 万平方米，建设景观广场 5 处 19 万平方米，新建亲水平台、景观小品等 30 余处，沿线新建景观配套桥梁 33 座，新建、改建涵洞 50 座，新建灌溉泵站 3 座，排涝泵站 1 座，两岸绿化长度 35 千米，新增绿地面积 150 万平方米，栽植乔灌木 88

万余株。绿化植被工程坚持乔木灌木结合，植树种草结合，既注重绿化植被的生态效益，又讲究绿化的社会效益。中运河宿城区段整治工程计拆迁居民 3810 户，各类企业 96 家，拆迁面积达 97 万平方米，完成土方 230 万立方米，混凝土和钢筋混凝土 7 万立方米，石方 4.2 万立方米。共投资 5.81 亿元，其中拆迁 3.15 亿元，工程建设 2.66 亿元。

## 第二节 废黄河城区段整治

宿迁在 1996 年建立地级市后，市委、市政府十分重视废黄河整治和开发工程，特别是废黄河穿越市区，由于长期未疏浚治理，河槽杂草丛生，排水不畅，汛期两岸住户和企业单位经常进水，苦不堪言。为了解决废黄河排水问题，市政府发动宿豫和宿城区民力，先后分 3 期对废黄河进行整治。

第一期工程于 2001 年 7 月 10 日，开工兴建废黄河皂河引水闸和城南果园橡胶坝工程。解决皂河以下至宿城 30 千米废黄河滩地灌溉及河床补水问题。使城区河段水常清，优化市区水环境，政府投资 165 万元。

第二期工程于 2001 年 11 月 4 日全面开工，采用人力与机械化施工相结合办法，进行河床疏浚及河堤加固，高峰时参加施工人数达 10 万人，投入施工各种机械达 750 台。至同年 11 月底，土方工程全面竣工，累计完成土方 150 万立方米。鉴于废黄河沿线均为粉质沙土，水土流失不可避免，在土方工程完成后，及时进行护坡和绿化工程，以便巩固清淤复堤工程成果。

第三期工程自 2002 年 4 月至 2005 年 2 月，上自废黄河支河口通湖大道开始，下至橡胶坝河段两岸新建硬质护坡 11.0 千米。完成土方 2.5 万立方米，石方 5508 立方米，混凝土预制块 3029 立方米，混凝土 444 立方米，完成投资 550 万元。在做好护坡的同时，做好两岸绿化植被工作，共植意杨 11120 棵，垂柳 15110 棵。废黄河经过市中心区河段，在整治中注重生态环境与景观建设融为一体，增做亲水平台、景观小品，建成沿河公园，为市民提供美

化、亮化、绿化、景观的休闲场所，增加城市水文化亮点，提升城市品位。

### 第三节 总六塘河城区段整治

总六塘河洋河滩闸至六塘河闸长 5.85 千米，已为城区段，这段河道因地处最上游，加上行水少，长期没有治理，淤积严重，最大淤深达 1.5 米，平均也有 1 米，加上总六塘河这段右堤，是六运共用堤，堤顶宽只有 4 米，无法适应骆马湖防汛抢险物资运输，同时也恶化城市水环境，影响城市品位。2002 年冬，宿迁市政府决定发动宿豫、宿城两区 3 万人疏浚总六塘河上游段。河道设计：河底高程 15 至 15.5 米，河底宽 15 至 55 米，边坡 1: 2.5，左堤顶高程 22.5 米，顶宽 12 米，右堤顶高程 23 米，堤顶宽 9 米，并铺筑柏油路面宽 7 米。工程完成土方 107 万立方米，连同沿线配套建筑物，累计工程投资 1800 万元。

### 第四节 马陵河治理工程

1974 年，宿城镇全城动员集资和参加义务劳动，当年把马陵河建成，紧接着开始桥梁配套和砌石工程。在下游终端建电排站，安装机泵 12 台，排水能力为 7.20 立方米每秒。作为老城区的主要纳污河道，马陵河部分地段淤泥较深，污染日益严重。1999 年春，市委市政府在经过充分调查研究的基础上，下决心整治马陵河，并将其纳入 2000 年市政府 18 件实事。马陵河综合整治工程由市建委负责实施。此项目沿马陵河全线，北起中运河岸边，南至城南排灌站，全长 4.8 千米，占地 24 公顷。主要建设内容有块石护坡、污水干管铺设、两岸混凝土路面、人行道及绿化工程、雨水管道铺设等，总投资 1654 万元。

## 第七章 城市水务

### 第一节 水务一体化管理

长期以来，涉水事务管理的状况是“多龙管水，政出多门”。水源地不管供水，供水者不管排水，排水者不管治污，治污者不管回用，工作交叉，责任不清，人为地增加了管理的难度，部门与部门之间、单位与单位之间推诿、扯皮，导致工作效能、服务质量低下。为了改变这一状况，2001年初，宿迁市在全省率先实施城乡水务一体化改革，明确责任主体，成立宿迁市水务局，对全市涉水事务进行统一管理。根据市政府批准的改革方案，市水利局增挂市水务局牌子，实行一套班子，两块牌子。2001年3月24日，宿迁市水务局举行揭牌仪式，水利部副部长张基尧、省委常委、市委书记徐守盛、副省长姜永荣等参加揭牌仪式。市水务局的主要职能是：负责水利工程的规划设计、施工、管理、防汛防旱、水资源管理、城乡供水、水污染防治等。从此理顺了涉水事务管理的关系，促进了计划用水、节约用水，有利于水资源的合理开发利用和有效保护，为全市经济社会可持续发展创造了条件。至2001年年底，各县（区）水务局相继成立，并对其职能进行了调整。各乡、镇水利站更名为水务站，形成了市、县（区）、乡（镇）三级水务一体化管理网络。

### 第二节 城市防洪

城市防洪，历来都是水行政主管部门十分重视的大事，因为它涉及全城人民生命财产安全。原宿迁城区在现今项王故里附近，在明万历四年（1576年），黄河河床逐渐抬高，严重影响宿城区安全，为了避黄河洪水，城区迁至马陵山南端较高的山坡上，对城市防洪较为安

全。康熙十九年（1680年），时任河道总督靳辅提出挖中运河，康熙批准开工，于1688年正月竣工，中运河开挖后，宿迁城区在黄河与中运河之间，当时宿迁城区防洪问题看起来很严峻，其实还是比较安全的。因为当时为保漕运，当局千方百计保黄河左侧不决堤，另外为了保护中运河不被洪水冲毁，在宿迁下游刘老涧，留有溢洪草坝，若中运河遭遇大洪水，高水位时开放刘老涧草坝分洪经总六塘河排出，这对宿迁城防洪和城区向中运河排水起着重要作用。

经过宿迁城西南流的黄河，是高水河，洪水威胁宿城南侧低洼地区，但在明朝和清朝为了蓄清刷黄治理黄淮，在宿迁城区上游峰山等地建有溢洪闸坝，相应也降低宿城的洪水位。另外在宿迁城南至洋河，这段黄河，原来未建西堤，后来这段河床淤高才逐步建堤，提高了宿城的防洪标准。

清咸丰五年（1855年），黄河北徙后，黄河洪水对宿迁城威胁已经解除。沂、泗洪水，城区以上有骆马湖、黄墩湖洼地可以起到临时调蓄作用，沂泗洪水当时主要由总六塘河及中运河排出，如中运河不能承受，可开启刘老涧坝，分洪水经总六塘河排出，这些措施都大大减轻洪水对宿迁城市的威胁。

新中国建立后，宿迁城市防洪标准逐步提高。开挖新沂河，沂、泗洪水有了专门排洪入海的河道，随着新沂河不断提高标准，宿迁城市防洪保安也得到进一步提高。1958年骆马湖被批准成为常年蓄水的大型水库，并建骆马湖一线防护工程和宿迁大控制，是宿迁城市防洪保安重要措施。为了进一步提高防洪保安标准，国家还将黄墩湖确定为全国76个重点滞洪区之一，作为滞蓄骆马湖遭遇超标准洪水，以减轻宿迁市城区及以下地区防洪压力。



废黄河因为沿线地形高亢，高出一般地面高程 4—8 米，加上集水面积大，汇流时间短，在遭遇暴雨时，容易引发短期洪水灾害，如 1963 年 5 月 31 日七堡决口，1974 年泗阳县扬工决口，宿迁城废黄河大桥水位达 25.02 米，城区低洼处民房进水，威胁城区人民生命财产安全。自从 1990 年建徐洪河配套工程，建沙集枢纽、废黄河北闸，切开废黄河及滩地，徐洪河工程贯通后，宿迁境内废黄河流域面积大为减少，只有朱海水库以下废黄河滩地水下排，洪水对宿迁城区的安全不会造成太大的威胁。

### 第三节 城市排水现状

宿迁城市排水，分老城区和新城区。老城区是废黄河以东，中运河以西，马陵山南端，地势较高，向中运河排水，自北向南，沿高地向低排水，老城区排水主干道的马陵河排水条件较好。新中国建立后，对老城区排水系统进行改造，排水干支线路都由砌砖砌石改为混凝土预制管，相应过水断面增大，改善了排水条件。中运河宿迁节制闸建成后，在遭遇暴雨、城区排水遇到困难时，宿迁节制闸还可短时间控制，照顾城区排水。老城区排水条件较好。对老城区南端低洼地区，建城南排涝站，保护下游居民生活生产安全。

新城区建在废黄河以西地区，一部分属原废黄河滩地，多向废黄河排水，一部分在滩地以外平原地区，向西民便河排水，这部分新城区排水条件较差。因为西民便河上游地势较高，王官集以北，蔡集以西地面高程一般为 24 米，而古城以南，三棵树以北地面高程一般为 20 米，因此，在西民便河上游地区遭遇大雨或暴雨时，这块地形狭窄，流程不长，暴雨径流汇集较快，很快在新城区南部地区形成高水位，给新城区安全造成威胁。另外，新城区南侧自西向东有条东沙河，

是西民便河一条支流，东沙河上游耿车以南地面高程为 23 米，而三棵树地面高程为 20 米，对新城区造成高水顶托，都对新城区排水造成不利影响。尽管新城区排水管网较完善，但往往暴雨后，新城区上游高地雨水汇集迅速，下游受高水顶托，新城区水位迅速抬高，往往造成新城区遭水灾，如 2000 年汛期，遭遇暴雨，形成外洪内涝，市经济开发区普遍积水，最深处积水深达 1 米，很多企业置于水中，损失惨重。为了解决市经济开发区排水问题，2001 年新建 3 座排涝站。2004 年再建排涝站 2 座。5 座排涝泵站的设计抽水能力为 8.97 立方米每秒，总装机 10 台套，计 550 千瓦。

宿迁市所属县区城市排水条件都有所改善。宿豫区新城区在中运河东岸，排水出路为总六塘河，自从总六塘河不承担排洪任务后，其壅水闸废闸为坝，宿豫新城区位于总六塘河上游，排水条件优越，但由于新城区排水管网不配套，当暴雨强度较大时，城区受淹。如果淮沭河分洪，回水影响到上游宿豫新城区排涝。

沭阳县城区，北有新沂河，西有淮沭河，都是高水河道，在遇大洪水时只要保住防洪大堤，洪水就不会威胁城区安全。城区排水，向东由沂南河排出，向南排入柴米河，城区主排水干线为沭河及圩东沟，当沂南地区遭遇暴雨、灌河又遇大潮时，形成盐东控制水位抬高，大涧河高水下压柴米河，水位居高不下，出现这样情况，沭阳城区排水会更加困难，必须有应急措施。

泗阳县城，主城区在中运河以北。中运河属高水河，承担排洪、调水、航运的任务。城区涝水主要通过泗塘河排水入总六塘河排出。正常年份，涝水排出没有问题，当淮沭河分洪，总六塘河流域遭遇暴雨，总六塘河处在高水位时，城区排水将遇到困难。

泗洪县城区排水，因濉汴河高水被拉入溧河洼排水入洪泽湖，原濉、汴河成为专供排内涝河道，城区排水条件大为改善。一般降雨，城区排水不成问题，但淮河流域遭遇大洪水、洪泽湖处于高水位时，城区排水则困难。为保证城区不受洪涝威胁，必须做好应对措施。

#### 第四节 城市污水处理

新中国建立前，宿迁城区无大型工业，城市人口少，人民生活水平低下，城区环境基本上受自然因素影响。新中国建立后，城市规模扩大很快，特别是 1996 年宿迁市升为地级市以后，工业生产发展很快，人口迅速增加，城区人民生活水平不断提高，城区污染负荷逐年加大，城区生态环境质量下降，城市治污防污成为人民最关心的社会问题。另外，城市污水排至河道湖泊，造成河湖水质污染，危害极大，严重影响国计民生。

##### 一、污水处理厂

##### (一)宿迁市区

##### 1. 宿迁城南污水处理厂

宿迁市城南污水处理厂位于中运河西侧，马陵河南端，主要收集宿迁市老城区 9.1 平方千米的居民生活污水和工业废水。1997 年 8 月由省计经委批准建设，设计总规模 5 万吨/日，总用地 73 亩，污水处理采用除磷脱氮的 A2O 工艺。工程分两期实施，其中一期工程规模 2.5 万吨/日，于 1999 年底开工建设，分两步实施，2004 年 10 月正式投入运行。二期工程于 2005 年 12 月底开工，2007 年初投入运行。污水处理量达 3.2 万吨/日。进水 COD 约 260mg/L,出水 COD60mg/L 以下。2008 年全年累计去除 COD 为 1617 吨，BOD 为 637 吨，SS 为 1479.8 吨。共处理泥量 19592 吨，平均含水率为 95.9%，折合纯干

泥为 1176 吨，年耗电总量为 305 万 KW·h，尾水原排入中运河，截污导流工程竣工后，将尾水穿过中运河向北送入新沂河东排入海。

## 2. 宿迁市河滨污水处理站

宿迁市河滨污水处理站位于府苑小区以北，废黄河风光带以南的绿化带内，开工建设时间为 1999 年 4 月，2000 年 4 月通过验收，2000 年 8 月正式投入运行，累计完成建设投资 585 万元，占地约 7 亩，处理规模 0.5 万吨/日。主要收集微山湖路以北，环城西路以东区域内的生活污水，尾水排入废黄河。河滨污水处理站由于建设年代较长，仪器设备老化，处理效果每况愈下。市委市政府将河滨污水处理站改造工程列为 2008 年为民办实事项目，并制定了详细的实施方案推进改造工程，已累计完成改造投资 580 万元，污水处理规模将达 0.5 万吨/日，尾水排放执行一级 A 标准。

市河滨污水处理站自一期工程建成投入运行以来，运行基本正常，大大消减了市府新区的污水排放对环境的污染，在保护废黄河景观水体、实施水环境污染治理和污染物减排的工作中发挥了重要的作用。

但由于污水排放标准的提高，原有设备的处理能力已不能满足水量和排放水质标准的要求，河滨污水处理站提标改造势在必行。为此，按照市政府的要求，市水利局委托徐州市市政工程设计研究院有限公司编制了河滨污水处理站技改工程初步设计。

## 3. 宿迁市河西污水处理厂

宿迁市河西污水处理厂由宿迁富春紫光污水处理有限公司出资兴建，位于宿迁市经济开发区开发区大道北侧、民便河东侧，投资约 2900 万元，处理工艺采用 SBR 活性污泥法，污泥处理采用压缩填埋

方法，主要收集市经济开发区、恒力工业园区污废水。宿迁市河西污水处理厂吸引外资采用 BOT 方式运作，设计规模 10 万吨/日，分两期实施，一期工程 5 万吨/日，分两步建设，其中一期一部 2.5 万吨/日，于 2007 年 3 月建设，2008 年 3 月完成土建部分施工，现污水处理厂已竣工通过验收并正式投入运行，尾水排放执行一级 B 标准。一期一阶段总占地面积为 88.2 亩，构筑物有：提升泵房一座、旋流式沉砂池两组（一用一备）、SBR-CAST 生化反应池四座，接触消毒池一座、巴士计量槽一座、储泥池两组、鼓风机房一座、高低配房一座，综合办公楼一座（包括中控室、化验室）、污泥脱水间一座。整个厂区划分成污水处理区、出水区、污泥处理区、生活区 4 个功能区。厂区北部考虑预留远景发展用地及中水回用设施和污泥处置用地，厂区绿化面积占厂区总面积的 30%以上。

#### 4. 宿豫区污水处理厂

宿迁市城东污水处理厂（宿豫区污水处理厂）设计总规模为日处理污水 3 万吨，占地 60 亩，该项目分两期实施，总投资 8767 万元。一期工程为日处理污水 1.5 万吨，于 2005 年 5 月开工建设，2007 年 6 月试运行，是年 8 月正式投入运行，8 月 31 日通过市环保局组织的竣工验收，工程总投资约 5300 万元。二期工程也为日处理污水 1.5 万吨，于 2008 年 5 月开工建设，同年 12 月土建工程结束，2009 年 1 月进入设备安装及调试，2009 年 3 月试运行，4 月投入正式运行，投资约 1500 万元，2009 年 5 月 10 日通过验收；至此日处理污水 3 万吨全部完成，二步自动化安装也全部完成，并投入运行，设备运转正常。宿迁市城东污水处理厂由南京市市政研究院设计，一期工程由连云港华泰道路桥梁有限公司承建，二期工程由宿迁建设（集团）有限

公司承建，处理工艺都采用改进型三槽式氧化沟的处理方法，整个工程包括：管网、污水收集、提升泵站、污水处理系统、中控在线监测以及厂内工程等几部分组成。管网建设 148.4 千米，其中城区管网 73 千米，开发区 75.4 千米，主管网 35.13 千米。2009 年新增污水管网 8.88 千米，覆盖城区近 15 万余人的污水收集。自投入运行以来，整个系统运行良好。

宿迁市城东污水处理厂一、二期工程出水各项指标均达到国家污水综合排放（GB8978-1996）二级标准，COD 出水平均值可达《城镇污水处理厂污水排放标准》（GB18918-2002 一级标准），按要求设计，每年可减少 COD 排放 2190 吨，氨氮 100 吨，总磷 18.5 吨，悬浮物 250 吨。

#### 5. 苏宿工业园区污水处理厂

苏州宿迁工业园区是贯彻落实江苏省委、省政府“南北挂钩、合作共建”重大战略决策的重要项目，在省委、省政府直接关心和大力支持下，由苏州、宿迁两市合作在宿迁市共建的新型工业园区。由江苏省苏宿创源污水处理有限公司投资建设的苏宿工业园区污水处理厂位于江苏省宿迁市苏州-宿迁工业园区古城路 15 号。园区污水处理厂整体规划为 8 万吨/日。一期工程为 2 万吨/日，由河海大学设计院综合其他工业园区污水处理的经验，采用目前比较成熟和具有国际先进水平的水解酸化+A<sup>2</sup>/O+滤布滤池工艺流程设计。污水厂一期投资约 4700 万元，依托拥有先进的水质分析技术和仪器的实验室、先进的设备和在线监测仪器、全自动化控制系统的中央控制、以 ISO14000 管理体系为企业标准并借鉴苏州新加坡工业园区各种成功的管理经验及良好的专业团队，使污水厂出水达到《城镇污水处理厂污染

物排放标准》GB18918-2002 一级标准中的 A 标准，并已计划投入中水回用，响应国家节能减排、资源循环利用的号召，争取创建成苏北地区一流的污水处理厂。

#### 6. 宿迁市城北污水处理厂（湖滨新城污水处理厂）

宿迁市城北污水处理厂（湖滨新城污水处理厂）是宿迁市湖滨新城开发区为改善区内的投资环境，完善区的基础设施，由金迪（中国）投资有限公司采用 BOT 模式投资兴建的一座污水处理厂，其厂址位于宿迁市湖滨新城工业园区（北区），一期占地面积为 35.16 亩，设计总体规模为 6 万吨/日（其中一期 2 万吨/日，分二组建设，每组 1 万吨/日）处理后污水满足《中华人民共和国污水综合排放标准》（GB8978-1996）排放。

厂内主要建筑物有：办公用房（包括综合办公楼一座，后勤楼一座）、污水处理构筑物（包括粗格栅井及提升泵房、调节池、混凝沉淀池、A<sup>2</sup>/O 生化池、二沉池、消毒池、污泥储池、污泥回流井等）、污水处理辅房（包括变配电所、鼓风机房、污泥脱水机房等），项目总额达 2550 万元人民币。所处理的污水为园区内众多企业所排放的工业废水，水质情况较差，为达到较好的处理效果，确保经处理后的出水达标，项目采用的是物理处理、化学处理及生物处理综合的一体处理工艺，其主体生物处理为脱氮除磷效果较好的 A<sup>2</sup>/O（厌氧/缺氧/好氧）工艺。一期工程已建成投产，并通过环保验收。每日处理污水至少可消减 COD8.50 吨、BOD2.70 吨、SS4.30 吨、NH<sub>3</sub>-N0.15 吨、P0.03 吨，极大降低了园区内在众多重污染企业所造成的环境危害，为园区的环境保护和可持续发展作出较大的贡献。

#### 7. 洋河污水处理厂

宿迁市宿城区洋河污水处理厂工程是江苏省和淮河流域“十五”重点治污项目，是南水北调工程江苏段重点治污项目之一，也是宿城区 2006 年为民办实事项目之一。工程位于宿城区洋河镇东圩村境内，项目总建设规模 2 万吨/日，总占地 63 亩。其中一期工程规模为 1 万吨/日（部分土建按 2 万吨/日规模建设，预留设备安装位），占地 26.88 亩。一期工程总投资 5489 万元，工程建设内容包括厂区建设及镇区 16.37 千米污水管网铺设。一期厂区工程于 2006 年 8 月 2 日进场开工建设，工程投资 1893 万元。构筑物一期实施水解酸化-A20 池 1 座，二沉池 1 座、粗格栅进水泵房 1 座，细格栅 1 座。

二期工程建设性为扩建，新增污水处理能力 1 万吨/日，概算投资 1695 万元。二期工程占地 27.39 亩，具体内容包括厂区、提升泵站和污水配套管网，其中厂区内内容包括水解酸化池 1 座，二沉池 1 座以及二期污水处理设备；提升泵站工程主要负责将徐淮路以南收集的污水提升至路北主管道，装机 4 台套 22KW，设计提升能力 0.12 立方米每秒。

洋河污水厂二期工程已与 2009 年 10 月开工建设，建成后，污水处理能力将达到 2 万吨/日。配套管网完成后，污水收集率可达 75% 以上。

## （二）沭阳城区

沭阳县污水处理厂是由深圳集泰环保投资有限公司以 BOT 方式投资的城市综合污水处理项目，总投资额 10652 万元，其中污水处理厂投资 5132 万元，配套管网计划投资 5520 万元，采取 A<sup>2</sup>O 工艺，生物处理法工艺类型，处理后排放标准为一级 B，排水直接排入沂南小河，污泥处理采用浓缩脱水一体化，一期日处理量为 3 万吨的规模。



厂区位于城东开发北区嘉兴路北，占地面积 50 亩。厂区基础设施建设已竣工。生产车间、二沉池、生化池、污泥脱水间、提升泵房等已竣工，厂区管网、道路、绿化亮化、生产设备及自动控制系统等已全部完成安装，2008 年 7 月 31 日投入试运营，9 月底通过验收。

管网部分：管网总长 14.3 千米，环绕内外沭河，经上海路和泰州路，沿威海路收集到厂区处理。开发区管网部分：由宁波路以北部分沟渠截流进入厂区，途中设提升泵房一座，位于任巷段内嘉兴路北。威海路沿线采用开挖形式，上海路及内外沭河大部分将采取顶管方式。2009 年度污水处理量 959.26 万吨。

### （三）泗阳城区

泗阳县城北污水处理厂位于泗阳县经济开发区东区，占地 47 亩，总投资 1.89 亿元，设计规模日处理污水 5 万吨，一期规模 2.5 万吨/日，于 2006 年 1 月开工建设，2006 年 12 月建成，2007 年 8 月正式运营，铺设污水管网 48.1 千米，总投资 1.14 亿元。二期工程 2.5 万吨/日，于 2008 年 6 月开工建设，2009 年 6 月建成调试，同年 7 月通过竣工验收，2009 年 8 月正式运行。2008 年污水处理量 653.57 万吨，年消减 COD 约 800 吨，尾水排放执行一级 B 标准。污水处理采用国际先进的德国 Bio-Dopp（生物倍增工艺），该工艺与传统污水处理工艺相比，工艺先进，设备高效，工程投资与运行成本低，管理方便，占地面积小等特点。出水水质长期稳定达到国家排放标准。泗阳县城北污水处理厂的建成，对于改善区域水环境，提升工业项目配套水平，促进经济社会可持续发展具有十分重要而深远的意义。

### （四）泗洪县城区

泗洪县污水处理厂位于泗洪县二里坝小区东南侧，设计污水处理

总规模为 5 万吨/日，工程计划分期分步实施。经省计划与经济委员会批复，先实施一期一步工程，日处理污水 1.25 万吨，总投资 2845 万元，采用“人工湿地”处理工艺，占地面积 85.12 亩，工程于 2001 年 3 月开工建设，2002 年 7 月建成并投入运行。

为加快污水处理事业的快速发展，适应地方经济建设的需要，县政府决定县污水处理厂按市场化运作。2006 年 7 月 18 日，深圳集泰环保投资有限公司采取“BOT”的方式获得该厂经营权，经营期 30 年，更名为泗洪县集泰污水处理有限公司。

随着地方经济的迅速崛起和社会人口的增加，污水量也随之增加，原有的污水处理规模及处理工艺不能满足发展的需要，公司于 2007 年启动了一期二步工程建设，日处理污水 1.25 万吨，占地面积 12.56 亩，总投资 3856 万元，采用改进型三沟式氧化沟处理工艺，污水处理水质达到一级 B 标准，于 2009 年 3 月通过环保竣工验收已正式投入运行，日处理污水量约 1.8 万吨。

## 二、南水北调截污导流工程

为了解决宿迁城区段运河尾水排放的出路问题，经国家发展和改革委员会批准，兴建宿迁市南水北调截污导流工程。2007 年 9 月 28 日，江苏省发展和改革委员会对宿迁市南水北调截污导流工程初步设计进行了批复，核定工程投资为 11164 万元。江苏省南水北调办公室于 2007 年 9 月 29 日进行了批转。

宿迁市南水北调截污导流工程位于宿迁市境内的城区运河沿线及山东河沿线。由运西工业尾水收集系统及尾水输送系统两部分组成。截污干管沿中运河堤顶路西侧及运河路东侧布设，收集运西 12 家达标排放的工业尾水，通过泵站提升后送至城南污水处理厂北侧的

总提升泵站。运西工业尾水和城南污水处理厂尾水汇集后经总提升泵站提升输送，压力管通过项王桥跨过中运河，沿金沙江路布设，过二千渠后沿山东河东滩面入新沂河东排入海。

工程所用钢筋混凝土管道均为重力流管，管道直径为D400—D1000mm，400—600mm为沟埋钢筋混凝土Ⅱ级管，800mm为顶进施工预制钢套环钢筋混凝土顶管，1000mm为城南污水处理厂至总提升泵站间沟埋钢筋混凝土Ⅱ级管。

运西尾水收集系统铺设截污管道7.0千米，压力管道2.8千米，新建提升泵站1座；运西提升泵站为3级建筑物，混凝土结构安全级别为Ⅱ级。站设计流量为0.25立方米每秒，安装4台（3用1备）200QW300-10-15型潜污泵，总装机容量为60千瓦。尾水输送系统铺设输水管道23.3千米，新建总提升泵站1座，总提升泵站为3级建筑物，混凝土结构安全级别为Ⅱ级。设计流量为0.85立方米每秒，安装5台（4用1备）SLH300-315型离心泵，总装机容量为450千瓦。跨中运河建筑物1座。

宿迁市南水北调截污导流工程由宿迁市水利局组建宿迁市南水北调截污导流工程建设处作为项目法人单位，负责工程的建设管理。由江苏省水利设计研究院有限公司、宿迁市建设设计研究院有限公司设计，由上海宏波工程咨询管理有限公司监理，由淮安市水利勘测设计研究院有限公司勘测。工程共分11个标段，其中监理标1个，管材采购标3个，施工标7个；工程实施过程中增加1个泵站自动化控制标1个，共计12个标段，由盐城市市政工程有限公司、淮安市第二市政公司等单位中标承建。

宿迁市南水北调截污导流工程于2008年2月18日开工，2009

年 12 月 22 日竣工。2009 年 6 月 2 日通过泵站主体工程验收，2009 年 12 月 24 日通过单位工程验收，2009 年 12 月 26 日通过联合试运行验收。

### 三、引水冲污

#### (一) 废黄河冲污

2004 年开始，利用皂河灌区皂河抽水站抽中运河水对废黄河进行冲污，主要目的在于改善废黄河的水环境。正常情况下，每年从 3 月份即开始冲污，至 11 月份结束。当废黄河水质相当差的情况下，也适当提前冲污，或向后推迟结束冲污。总之，视废黄河水质而定。一般每月冲污一次，夏天气温高时，冲污次数相对较多，冲污间隔时间较短。每次冲污用水最少的是 200 万立方米，最多的 350 万立方米。由于废黄河沿线排污口门渐渐被堵，排入废黄河的污水量大幅减少，从 2010 年开始，冲污次数减少，2009 年冲污 10 来次，2010 年冲污 2 次。根据宿迁市财政局有关文件精神，核定废黄河冲污补水经费每年 120 万元，包干使用，结余结转下年继续用于冲污补水。

#### (二) 马陵河冲污

1999 年春，马陵河整治工程竣工后，在马陵河的最上游（最北端）新建了马陵河冲污泵站一座，旨在改善马陵河两岸老城区的水环境。冲污泵站设计抽水能力 2 立方米每秒，装机 2 台套计 200 千瓦，投资 60 万元。建成后交宿城区水利局管理。

宿迁市水利局领导成员更迭情况表

姓名	籍贯	职务		任职时间	备注
		党内	行政		
李建新	江苏泗阳	党组书记		1997年9月15日— 2002年6月26日	
			局长	1996年11月7日— 2001年2月9日	
杨明强	江苏沭阳	党组副书记		2001年1月14日— 2003年1月23日	
			局长	2001年2月9日— 2003年2月9日	
葛书龙	江苏大丰	党组成员		2001年4月23日— 2002年6月26日	
			副局长	2001年4月25日— 2003年2月9日	
		党组副书记		2002年6月26日— 2003年1月23日	
		党组书记		2003年1月2日— 2013年10月	
			局长	2003年2月9日— 2013年10月	
郑干先	江苏泗阳	党组书记		2013年10月—	
			局长	2013年10月—	
余瑞坤	江苏武进		副局长	1996年11月8日— 2009年1月21日	
朱海生	江苏吴江	党组成员		1997年9月15日— 1998年11月	
			副局长	1997年4月30日— 1998年11月	
王吉伟	江苏宿豫	党组成员		1998年9月29日— 2010年10月26日	
			副局长	1998年10月12日— 2010年10月26日	
郑在洲	江苏六合	党组成员		1999年2月9日— 2001年3月10日	
			副局长	1999年2月10日— 2001年3月10日	

赵继文	江苏宿豫	党组成员		2001年1月14日— 2002年6月26日	
			副局长	2001年1月20日— 2002年7月4日	
徐绍国	江苏泗阳	市纪委驻市水利局 纪检组组长、 党组成员		2001年1月14日— 2006年12月27日	
赵登俊	江苏沐阳	市纪委驻市水利局 纪检组组长、 党组成员		2006年12月27日 —2013年12月	
胡元明	江苏宿豫	党组成员		2002年7月13日— 2011年1月28日	
		党组副书记		2011年1月28日— 2013年10月	
			副局长	2004年1月8日—	
秦立举	江苏沐阳	党组成员		2002年7月13日— 2013年10月	
			副局长	2004年1月8日—	
		党组副书记		2013年10月—	
王沛芳	河北保定		副局长	2002年7月15日—	挂职。已 回原单位
叶志才	江苏沐阳	党组成员		2007年11月9日—	
			副局长	2007年11月29日 —	
李瑞华	江苏宿城		副局长	2007年11月29日 —2010年2月	
吕娟	江苏泗洪		副局长	2010年2月—2013 年10月	
叶兴成	江苏泰兴	党组成员		2012年1月14日—	
			总工程师	2012年2月24日—	
武慧明	江苏东台	党组副书记		2013年10月—	
			副局长	2013年10月—	
任群	江苏沐阳	市纪委驻市水利局 纪检组组长、 党组成员		2013年12月—	